

NotiSur

35 años
1971 | 2006



*Treinta y cinco años de
vida, esperanza y utopía*

Publicación destinada a la autoformación de los cuadros del Movimiento de los Trabajadores.

Año XXIX N° 84 - 85

Número doble especial

Fundador

Rodolfo Romero Garcete

Director

Enrique H. Sosa

Consejo de Dirección

Paulo Roberto do Nascimento - Brasil

Héctor Olivo Lillo - Chile

Narciso Castillo - Paraguay

Alfredo Di Pacce. Argentina

Diego Ibarra - Argentina

Consejo Asesor

Laerte Teixeira da Costa - Brasil

Pedro Robles Saavedra - Chile

Pedro Parra Gaona - Paraguay

Víctor Raúl Huerta - Argentina

Juan Torales - Paraguay

Alberto Melgarejo. Uruguay

Teresita Capurro Uruguay

Carlos Gaitán FLATIC

Rosanne Sassé de Guiburowsky - CLAMT-CS

Carlos Birriel - CLADEHLT- CS

Fabián González - CLAJT-CS

Claudio Corries - FLATEC

Juan Carlos Schmid. CLTTC

Rogério Dalló COLACOT

Ramón Ermácora CTCS

Redacción y Administración

Instituto Internacional de Estudios y Capacitación Social del Sur (INCASUR)

Alberti 36

C1082AAB Cdad. Autónoma de Buenos Aires
República Argentina

Tel. 49532776

info@incasur.org

www.incasur.org

Registro de la propiedad intelectual 425.151

ISSN 1514-2728

Permitida la reproducción citando la fuente y enviando un ejemplar a nuestra redacción.

Los artículos firmados no reflejan necesariamente la opinión de la Dirección del Consejo de la Revista

Tapa, diagramación y coordinación gráfica
(dis) pares soluciones gráficas

Impresión

Latingráfica

Esta edición se realiza con la cooperación de Solidaridad Mundial de Bélgica.

1. EDITORIAL | 3**2. NUESTRAS RAÍCES**

2.1. LA HISTORIA DEL INCASUR | 6

2.2. PADRE ALBERTO HURTADO: PATRONO DE LOS TRABAJADORES CHILENOS | 12

2.3. EJES ESENCIALES DEL MAGISTERIO SOCIAL DE JUAN PABLO II | 19

3. COMUNIDAD LATINOAMERICANA DE NACIONES

3.1. GEOPOLÍTICA PARA UNA GLOBALIZACIÓN CONTRAHEGEMÓNICA. LA COMUNIDAD SUDAMERICANA DE NACIONES Y LOS TRABAJADORES. Alejandro Auat | 32

3.2. LAS TENSIONES CONCENTRADAS EN TORNO A LA COMUNIDAD SUDAMERICANA DE NACIONES. Methol Ferré | 43

4. MOVIMIENTO DE TRABAJADORES SIGLO XXI

4.1. ANÁLISIS DE LA REALIDAD NACIONAL, DEL CONTEXTO INTERNACIONAL Y PROPUESTAS AL V CONGRESO DE LA CNT | 53

4.2. EL ROL DE LA EDUCACIÓN Y LA CAPACIDAD TRANSFORMADORA DEL MOVIMIENTO OBRERO ANTE UN TEMA ESTRATÉGICO: LOS RECURSOS NATURALES PARA UN PROYECTO NACIONAL. Lic. Mariana Bettanin | 84

4.3. A CNPL E A QUESTÃO AMBIENTAL. AS ATIVIDADES DA COMISSAO DO MEIO AMBIENTE, 2002 A 2005. Eduardo Bimbi | 93

4.4. VI CONGRESO LATINOAMERICANO DE COLACOT. DECLARACION DE PORTO ALEGRE | 96

5. SEGURIDAD SOCIAL

5.1. ENTREVISTA A ROBERT CASTEL. INSEGURIDAD SOCIAL, TRABAJO Y ROL DEL ESTADO | 100

5.2. SITUACIÓN DEL EMPLEO EN LOS PAÍSES DEL MERCOSUR Y CHILE | 109

6. UNIDAD SINDICAL CONTINENTAL

6.1. LA UNIDAD SINDICAL EN LAS AMÉRICAS. Osvaldo Herbach Álvarez | 121

6.2. MENSAJE DEL SECRETARIO GENERAL DE LA CLAT. CRO. EDUARDO GARCÍA MOURE AL XVI CONGRESO ORIT. BRASILIA, BRASIL - ABRIL 2005 | 126

7. RESEÑA DE LIBROS | 136

TREINTA Y CINCO AÑOS DE VIDA, ESPERANZA Y UTOPIA

El Diccionario de la Real Academia de la Lengua castellana define a un **Anuario** como "un libro que se publica anualmente y contiene un resumen de los sucesos del año anterior y sirve de guía para los que ejercen una determinada profesión suministrándoles datos para el ejercicio de ella". Exactamente eso es lo que pretendemos con la publicación del **Anuario INCASUR 2005** con motivo de iniciar el año de la conmemoración de los treinta y cinco años de vida de nuestra organización formativa al servicio de los trabajadores del Cono Sur de América.

INCASUR nació en 1971 al calor de los procesos de liberación nacional e integración iniciados en los años setenta en varios países de la región y como aporte de la CLAT al desarrollo y fortalecimiento de un nuevo Movimiento de Trabajadores de inspiración humanista y cristiana. Le hemos pedido a uno de sus fundadores, **Alfredo Di Pace**, que nos recuerde en este número la génesis y desarrollo de nuestra institución a lo largo de las décadas transitadas con ejes permanentes basados en la dignidad de la persona humana y la defensa de sus derechos, un proyecto de construcción democrática de una nueva sociedad más justa y solidaria e inspirados en el sueño integrador de la "Patria Grande" latinoamericana.

Estos valores marcado nuestro ADN cultural y organizacional y pretendemos reflejarlos en este Anuario que recoge lo mejor del trabajo realizado en este 2005 y los aportes de excelencia que ameritan ser compartidos con todos los que se dedican a la formación de personas y a la construcción social y política de la Comunidad Latinoamericana de Naciones.

La publicación gira en torno a un primer eje **de las raíces** donde el lector podrá encontrar además de la anunciada síntesis histórica, dos reflexiones sobre las fuentes de nuestro humanismo en torno a las vidas testimoniales de **Juan Pablo II** cuya muerte marcó para siempre el año 2005 y el **Padre Alberto Hurtado** inspirador de la organización de los trabajadores chilenos de la cual se nutrió la antigua CLASC en sus inicios para devenir en CLAT con el paso de los años. Si hay algo que une a ambas personalidades es su amor a los trabajadores y la preocupación social frente a los más necesitados. El equipo de INCASUR le rinde homenaje en los artículos de Pablo Chiesa, Héctor Olivo Lillo y Enrique Sosa, con el deseo de que sean manantial de valores y orientaciones para la acción ya que olvidar nuestras raíces es como traicionar nuestra propia historia.

El segundo eje que irrumpe con fuerza es el de **la integración como proceso** y aquí nos detendremos en el análisis de dos brillantes expositores- Alberto Methol Ferré y Alejandro Auat a quienes tuvimos el privilegio de contar en nuestro seminario sobre la **Comunidad Sudamericana de Naciones** que llevamos a cabo en el corazón de la Sudamérica Profunda, la Ciudad de Asunción y la cultura guaraní.

El tercer eje de esta publicación lo constituye el **protagonismo del Movimiento de los Trabajadores en el siglo XXI** en la construcción de un proyecto histórico político e incorporamos al análisis los aportes de la CNT de Paraguay, SADOP de Argentina y la CNPL de Brasil quienes a través de calificados expositores enriquecieron nuestros seminarios sobre la situación paraguaya y el desafío ambiental que se pueden sintetizar en el gran debate que vive nuestra región en torno a los modelos de integración, el modelo de desarrollo y la defensa de la soberanía expresada en nuestra identidad cultural y nuestros recursos naturales. El economista Raúl Monte Domecq, la Lic. Mariana Bettanin y el Arquitecto Eduardo Bimbi son los autores de estas reflexiones. Por otra parte la economía solidaria requiere un nuevo protagonismo de COLACOT como lo expresó el documento que surgió de su último Congreso.

El cuarto eje del Anuario 2005 se organiza en torno a la nueva cuestión social y especialmente el derecho a la **seguridad social** e INCASUR tuvo este año el privilegio de ser co-organizador en la Cátedra UNESCO en Argentina de la conferencia de Robert Castel, sociólogo francés quien abordó la situación actual de exclusión e inseguridad y la relación entre el Estado y la protección social. "La inseguridad social. ¿Qué es estar protegido?". En los últimos días del año tanto ambas Cumbres de Mar del Plata plantearon el tema del **empleo** como uno de los problemas estratégicos de nuestra región, por lo tanto incorporamos una reflexión del sociólogo Héctor Roudil sobre el estado de situación en los países de la región.

Finalmente, el quinto eje de la publicación nos plantea el futuro como desafío y trata sobre el **proceso de unidad sindical mundial y continental** que nos invita a la creatividad de construir una nueva organización de los trabajadores para afrontar la nueva etapa que transita la humanidad en la era de la globalización capitalista. A este debate estratégico traemos los aportes de Osvaldo Herbach Alvarez en el seminario organizado por INCASUR en torno a este proceso y Eduardo García Moure con su importante mensaje en el *décimo sexto Congreso de la CIOSL-ORIT*, que definen con claridad las posiciones de la DCLAT y orientadores del *proceso de diálogo que ambas organizaciones iniciaron en agosto del presente año*.

INCASUR ha comenzando su tarea en Argentina y Uruguay y posteriormente ha ido extendiendo su área de influencia al resto de los países de la región. A lo largo de estos años ha vivido las siguientes etapas:

1) Inicio y construcción de un espacio propio (1971-1976) etapa de presentación y reconocimiento público de sus servicios.

2) La etapa de las dictaduras (década de los años setenta) donde se formaron cuadros para recuperar organizaciones, preparar el retorno a la democracia, la defensa de los derechos humanos y la formación de formadores para consolidar el sistema CLAT en la región.

3) La transición democrática (década de los años ochenta): etapa en que INCASUR puso el énfasis en el fortalecimiento del proceso de transición democrática para consolidar las organizaciones sindicales y sociales y formar nuevos dirigentes con el objetivo de construir y consolidar el poder social de los trabajadores organizados. Por estos años se logró constituir un equipo de trabajo y una sede nueva con publicaciones permanentes de reconocido prestigio en los ámbitos sociales, sindicales y académicos.

4) La ofensiva Neoliberal y el inicio de los procesos de integración (década de los años noventa). El Xº Congreso de la CLAT (1993) redefinió la misión del INCASUR dando prioridad al seguimiento de los procesos de integración que se iniciaban en la región y en la búsqueda de respuestas a los desafíos que el neoliberalismo generaba en los países del Cono Sur. El INCASUR pasó por un proceso de redimensionamiento en función de los nuevos objetivos políticos.

5) Etapa iniciada por el XIIº Congreso (2004) caracterizada por un proceso de globalización capitalista y de unidad sindical mundial, los desafíos del mundo del trabajo y los procesos de exclusión en nuestros países. El INCASUR recupera su misión como articulador de la formación en cada una de las organizaciones nacionales y sectoriales y entre el sistema de formación de la CLAT-UTAL y los institutos nacionales para afrontar los cambios en el mundo del trabajo y las nuevas tecnologías aplicadas a la formación de los trabajadores con una metodología propia. Esto requiere la conformación de un nuevo equipo INCASUR con la creatividad necesaria para dar respuestas adecuadas a esta nueva etapa. En esta tarea nos encuentra el año 2006 lleno de desafíos, incertidumbres, oportunidades y esperanzas que nuestro Instituto tiene la misión de colaborar para discernir el camino correcto para nuestras organizaciones de trabajadores.

2. NUESTRAS RAÍCES

Alfredo Di Pacce¹

2.1. HISTORIA DEL INCASUR

1. La formación en la CLAT y el INCASUR

La creación del **INCASUR** resulta de la política de formación desarrollada por la CLAT. Desde su fundación, la **CLAT** concibe la formación y capacitación de los trabajadores como una herramienta fundamental en la construcción del Movimiento de los Trabajadores, y la incorpora institucionalmente a su estructura organizativa, tanto a nivel nacional como latinoamericano.

Emilio Máspero, quien fue Secretario General de la CLAT, ilustra esta afirmación expresando *"la formación de los trabajadores debe ser pensada, diseñada e impartida por el propio Movimiento de los Trabajadores como parte sustantiva e inseparable de la política, de la estrategia de la CLAT y de sus organizaciones y debe responder a las exigencias del pleno desarrollo organizativo e institucional de las mismas y a las exigencias de la acción concreta, así como a los retos de diversa índole que las organizaciones y sus miembros deben encarar"*.²

1. Alfredo Di Pacce ha sido el primer Tesorero de la CLAT y gestor del Proyecto INCASUR junto a Emilio Máspero. Actualmente es miembro fundador de la Fundación Promoción Humana

2. *Emilio Máspero: un camino de realización*, pág. 49.

En el informe político y de orientación ante el VIII Congreso, realizado en Bogotá en 1982, Emilio Máspero sintetizaba el proceso de formación en la CLAT, afirmando: *"la CLAT ha venido animando y alimentando un proceso de información-reflexión-acción que asume toda la riqueza y variedad de las experiencias de los trabajadores de toda la región y a la luz de este proceso activo y participativo se ha ido construyendo el pensamiento propio de la CLAT en su conjunto"*.³

2. Contexto de la situación organizativa de la CLAT en la subregión de la Cuenca del Plata.

En 1970 la subregión geopolíticamente denominada **Cuenca del Plata** comprendía los territorios de **Argentina, Paraguay y Uruguay**. En este espacio comprendido por los tres países indicados la realidad organizativa institucional de la CLAT se expresaba en el siguiente cuadro: en Paraguay, la organización nacional afiliada era la **CCT** (Central Cristiana de Trabajadores) con el **CEPES** (Centro Paraguayo de Estudios Sociales) como organismo de formación. En Uruguay la organización nacional afiliada era

3. *Emilio Máspero: un camino de realización*, pág. 53.

ASU (Acción Sindical Uruguay) que tenía como organismo de formación al **INES** (Instituto Nacional de Estudios Sociales). En Argentina, desde 1956, era **ASA** (Acción Sindical Argentina) que tenía como organismo de formación al **ITEC** (Instituto de Capacitación de los Trabajadores). En el curso de 1970 ASA atraviesa varios problemas internos y de conducción que provocaron, en la práctica, un cese de sus actividades.

3. El INCASUR. Nacimiento y desarrollo

A mediados de 1970, y en el marco del contexto antes descripto, la CLAT se plantea cumplir dos objetivos en la subregión de la Cuenca del Plata: a) reafirmar su política organizativa y de formación en Argentina, país de importancia estratégica para la CLAT en la subregión, y b) apoyar de manera concreta los programas y tareas de los centros de formación en Uruguay y Paraguay.

Con fecha de 27 de agosto de 1970 la CLAT dirige al compañero Alfredo Di Pacce, radicado en Buenos Aires, una correspondencia donde en su parte central expresa:

1. En principio hay ya la decisión (inclusive con el acuerdo del ISI) de establecer en Argentina a partir de enero de 1971, un INSTITUTO DE ESTUDIOS SOCIALES DEL CONO SUR (Argentina, Uruguay y Paraguay), que sería propiedad de la CLASC, administrado y orientado por la CLASC.⁴

2. Hemos pensado que tú podrías ser el Director de este Instituto, pero debemos decidir la creación del Instituto y la designación del Director en la próxima reunión del Comité ejecutivo de la CLASC a realizarse del 5 al 9 de octubre en México.

3. De todos modos vamos a contratarte a partir del 1° de septiembre para que realices unos estudios preliminares vinculados con el referido Instituto. Estudios que nosotros presupuestamos del 1° de septiembre hasta el 15 de octubre, debiendo de todos modos enviarnos los resultados de este estudio sea a Caracas antes de fines de septiembre, sea a México (dirección del FAT⁵) antes del 5 de octubre, para ser presentado al propio Comité Ejecutivo de la CLASC. En hoja adjunta te explicamos lo que debe contener este estudio.

4. *A partir de la decisión del Comité Ejecutivo de la CLASC (alrededor del 10 u 11 de octubre) nosotros te comunicaremos por cable el resultado final, así como también lo que se refiere a tu propia designación o no como Director del referido Instituto.*

Estos puntos son acuerdos tomados por el Buró de la CLAT en su reunión del **26 de agosto de 1970**⁶, mientras que en un memo anexo se especifica:

4. *Central Latinoamericana de Sindicalistas Cristianos*, antigua denominación de la CLAT.

5. *Frente Auténtico del Trabajo*, antigua organización nacional afiliada a la CLAT.

6. Nota CLASC 7282 del 27 de agosto de 1970.

6. El Instituto será de propiedad, administración y orientación de la CLASC debiéndose coordinar para los efectos prácticos con el ILATES ⁷, pero dependiendo finalmente del Buró y del Comité Ejecutivo de la CLASC.

7. La jurisdicción del referido Instituto serán los países de ARGENTINA, URUGUAY Y PARAGUAY.

8. El Instituto cuenta hacer:

a) cursos nacionales en cada uno de los países citados;

b) cursos internacionales (en forma rotativa en los países indicados) con participantes de Uruguay, Paraguay y Argentina;

c) anualmente organizar además un seminario especializado conjuntamente con una conferencia sindical del cono sur o de la Cuenca del Río de la Plata para estudiar los problemas de desarrollo e integración de esta subregión desde el punto de vista de los trabajadores. Se pretende que participen también dirigentes sindicales del Brasil para este seminario y conferencia especiales. Y también no solamente dirigentes de organizaciones afiliadas a la CLASC, sino también dirigentes de organizaciones sindicales independientes.

9. El Instituto además debería cubrir:

a) la creación y desarrollo de un CENTRO DE INFORMACIÓN Y DOCUMENTACIÓN SINDICAL que recoja todo lo referente a los tres países ya indicados.

b) un departamento de estudios e investigaciones, para realizar lo que se convenga en esta materia junto con el Buró y el Comité Ejecutivo de la CLASC.

c) publicaciones de dos tipos: periódicas (revista o periódico) y folletos relativos a todos los problemas de la subregión. Esto se haría también en coordinación con el Buró y el FLACPO⁸.

Con esta solicitud y el documento adjunto, la CLAT pone en marcha el proceso de instalación de un Instituto de formación en la subregión de la Cuenca del Plata, como así también los criterios básicos establecidos por la CLAT para elaborar los estudios y el proyecto encomendado a Di Pacce y los lineamientos para la futura actividad del Instituto.

Finalmente, en la reunión del **Comité Ejecutivo de la CLAT** realizado en **Santiago de Chile entre el 12 y el 16 de octubre de 1970**, fue aprobado el proyecto que pasó a llamarse **Instituto de Estudios y Capacitación Social del Sur**, con las siglas **INCASSUR**, que luego fueron modificadas por **INCASUR**. En la misma reunión del Comité Ejecutivo la CLAT acordó designar al compañero **Alfredo Di Pacce** como **Director** del INCASUR, con sede en **Buenos Aires**.

El compañero Di Pacce se incorpora a la CLASC en el **II Congreso Latinoamericano de la CLAT** (Santiago de Chile, del 29 de noviembre al 1° de diciembre de 1957) en calidad de delegado de Acción

7. Instituto Latinoamericano de Estudios Sociales

8. Flacpo



Sindical Argentina (ASA). En el **III Congreso Latinoamericano de la CLAT** (Quito, Ecuador, noviembre de 1959), Di Pacce es elegido miembro del Comité Ejecutivo y reelegido en el **IV Congreso Latinoamericano de la CLAT** (Caracas, Noviembre de 1962). Posteriormente el compañero Di Pacce ocupa los siguientes cargos: Secretario Ejecutivo Tesorero y miembro del Buró (1964/66); Director de la Oficina Relacionadora para el Cóno Sur-ORECSUR-(1966/68) y Director del Departamento de Relaciones Internacionales-DRI-(1968/1970).

4. Instalación e inicio de actividades

En plena tarea de organizar la instalación y el despegue del INCASUR, el compañero Di Pacce recibe, el 4 de diciembre de 1970, una comunicación de la **Oficina Internacional del Trabajo (OIT)** con el ofrecimiento de un contrato para trabajar en Perú como experto en Educación Obrera de la OIT en un proyecto conjunto con el gobierno. Se presentaba así la primera oportunidad para que un miembro de la CLAT pasara a integrar la estructura

de la OIT. En consulta con la CLAT el compañero Di Pacce decide aceptar la oferta de la OIT y resignar su cargo como Director del INCASUR. Esta situación pone a la CLAT en la tarea de buscar un nuevo Director para INCASUR.⁹

En febrero de 1971 la CLAT designa al compañero Rodolfo Romero, que residía en Caracas, como nuevo Director del INCASUR, para lo cual debe trasladarse con su familia a Bs. As.

El 26 de febrero Di Pacce recibe una comunicación de la OIT avisando de la cancelación de su designación en el proyecto de Lima, por cuanto el gobierno del Perú había anulado el acuerdo con la OIT. En este nuevo panorama la CLAT solicita al compañero Di Pacce que se incorpore al equipo INCASUR con la dirección de Rodolfo Romero, colaborando con todas las tareas de instalación y promoción del INCASUR. (Correspondencia CLAT, nota 8337 del 12-04-71).

A mediados de mayo de 1971 llega a Bs. As el compañero Romero y se integran al equipo los compañeros Guillermo Quesada y Alfredo Di Pacce.

Las primeras tareas se orientaron a retomar contacto con militantes de ASA y recorrer sindicatos con la oferta de actividades de formación para los militantes y dirigentes. Originalmente el equipo operaba desde una oficina céntrica donde se alquilaban por horas los servicios de secretaría y teléfono.

9. Telegrama 3407 del 30 de diciembre de 1970 y nota CLAT 7844 del 30 de diciembre de 1970.

En agosto de 1971 se alquilan dos habitaciones en la calle Cuenca 32, a pasos de Rivadavia en el barrio de Flores y se incorpora como secretaria la compañera Catalina Parra. En los primeros tres años de actividades el INCASUR llevó a cabo una intensa tarea de capacitación y formación en Argentina, alternando con las actividades de formación en Paraguay y Uruguay, y varios seminarios internacionales con participantes de los tres países.

En el curso de este primer periodo se comenzó a publicar un boletín, luego transformado en revista, con el nombre de NOTISUR. Los primeros números del NOTISUR fueron de factura artesanal hechos en mimeógrafo. Con ese tipo de impresión fueron editados los primeros documentos que sirvieron de material didáctico para los encuentros de formación.

En 1973, y a solicitud de la CLAT, se crea en Argentina la Fundación Promoción Humana. Esta Fundación fue insti-

tuida para ser la titular legal de los bienes y activos, muebles e inmuebles, destinados al funcionamiento del INCASUR, sirviendo de representante legal a través de su personería jurídica, a los efectos de las relaciones laborales y de las actividades administrativas financieras demandadas por las acciones del INCASUR.

Las actividades del INCASUR se extendieron al interior del país, comenzando, entre otras, con una jornada de capacitación en Octubre de 1972 con la CGT, Regional Goya (Corrientes); en San Rafael (Mendoza); en Gualaguay (Entre Ríos); en Campo Gallo (Santiago del Estero); Cinco Saltos (Neuquén). Un seminario regional de la mujer trabajadora en Santa Fé; seminarios regionales para la Asociación de trabajadores del Estado (ATE), para la Federación de trabajadores judiciales; para trabajadores de la alimentación; para el Sindicato único de empleados del tabaco; para la Asociación de empleados



de farmacia. Este listado es una mínima expresión de la intensa labor de formación y capacitación desarrollada por el INCASUR en el marco del sindicalismo argentino.

La elaboración de material didáctico como apoyo de los programas de formación, como así también la producción de estudios e investigaciones y la edición de manuales, todos vinculados a la temática sociolaboral, fue una tarea relevante en las actividades del INCASUR, realizada de manera sistemática y sostenida. A esto debe agregarse una significativa producción de materiales referidos a los temas incluidos en el proceso del Mercosur.

El sociólogo Julio Godio, de origen socialdemócrata, en un estudio sobre la Educación Obrera en Argentina elaborado para la OIT en 1986, se refería a la labor del INCASUR expresando: *"INCASUR es el centro de formación sindical más importante del país. Está dirigido a dirigentes sindicales, campesinos, cooperativas y poblaciones (...) En los centros de formación sindical el núcleo organizador es (salvo la excepción de INCASUR en el cual el núcleo está compuesto por sindicalistas) un conjunto de profesionales con práctica gremial. En estos centros también se recurrir a profesionales externos para dictar temas puntuales"*.¹⁰

En 1976 el INCASUR se trasladó de Cuenca 32 a una antigua pero amplia

casa en Av. Constituyentes en Capital Federal. En el año 1977 INCASUR adquiere una casa quinta en Castelar, oeste del Gran Bs. As, con comodidad para alojar 30 participantes. Esta propiedad fue vendida en 1984 por causa de los altos costos de mantenimiento. En 1985 fue adquirido el inmueble de Alberti 36, primero y segundo piso. Y en 1986, con una contribución solidaria de la Fundación Konrad Adenauer se adquirió y remodeló el inmueble planta baja de Alberti 38/40.

En el lapso de casi 35 años de labor ininterrumpida se sucedieron en la dirección del INCASUR los siguientes compañeros: Rodolfo Romero desde 1971 hasta 1980, secundado en la Sub-dirección por el compañero Guillermo Quesada. Entre 1980 y 1994, año de su fallecimiento, ocupó la dirección el compañero Galo Pochelú Larrosa, uruguayo, acompañado por el compañero Ramón Ermácora como Sub-director. En 1994 y tras el fallecimiento de Galo Pochelú, asume la dirección el compañero Ramón Ermácora y lo secunda en la sub-dirección el Ingeniero Roberto Lattanzi, quien cesa en su cargo en 1997 por razones de reestructuración organizativa. Finalmente en abril de 2005 el compañero Ramón Ermácora es sucedido por el compañero Enrique Sosa que asume la dirección de INCASUR secundado por tres subdirectores que son los responsables de formación en sus respectivos países: Brasil, Chile y Paraguay.

10. La Educación obrera en Argentina: situación actual y perspectivas. J. Godio, Enero 1986, páginas 24 y 30.

2.2. PADRE ALBERTO HURTADO: PATRONO DE LOS TRABAJADORES CHILENOS

El 23 de Octubre de 2005 fue santificado pero su figura ya era símbolo de grandeza, humanidad y servicio al desposeído desde hace mucho tiempo. Su vida y su palabra fueron testimonio del compromiso que adoptó con los más pobres y fundamentalmente con los trabajadores de su Chile natal.

Quienes lo conocieron daban fe de que nunca lo vieron triste o de mal genio. El Padre Alberto Hurtado demostraba siempre a su paso un espíritu de alegría permanente y una fuerza interior de su personalidad que lo llevó a comprometerse con los más pobres y carenciados, con los trabajadores que no tenían voz o que eran explotados. Para Juan Imilán, último presidente de la Asociación Sindical Chilena (ASICH) en 1970, "su vida fue un fiel parangón al proyecto que nos propone Jesús en el Sermón de la Montaña y, en esto, percibí la profundidad de su huella en el sentido de su amor como apóstol de la justicia social".

A partir de sus propios rasgos personales nació y cultivó un vivo interés por las cuestiones sociales. A esto se sumó su formación de abogado que lo instaba a



preocuparse de la rigurosa aplicación de las leyes laborales existentes en su tiempo. Incluso estudiaba las falencias de esta legislación para hacerla más solidaria, especialmente en y con la "masa trabajadora".

De una profunda sensibilidad, fortaleza y carisma para captar y orientar las inquietudes de la época, el sacerdote jesuita supo conjugar sus cualidades en el momento histórico que transitaba para dejar su sello en una vida humanitaria que lo tuvo siempre activo en busca de transformar la sociedad. Los legados más importantes de ese tránsito cristiano fueron el **Hogar de Cristo**, la **ASICH** y la

1. Héctor Olivo Lillo, ingeniero, es Director del Instituto Nacional de Formación (INEFOS) de la Central Autónoma de Trabajadores de Chile (CAT) y Director Adjunto del INCASUR. Pablo Chiesa, periodista argentino, forma parte del equipo de comunicación social del INCASUR.

Revista Mensaje. "Son tres hechos concretos que responden a tantas dimensiones humanas que se hace necesario corregir y promover, como es rescatar al niño y al pobre de su miseria física y moral; defender al obrero de las estructuras inhumanas que lo esclavizan y orientar al intelectual y al joven con criterios auténticamente cristianos", comentó Imilán sobre estas experiencias.

El abogado, el jesuita, el trabajador

Alberto Hurtado Chuaga nació a la par del conflictivo siglo XX en el seno de una familia campesina, y a los ocho años comienza sus estudios en el Colegio de San Ignacio gracias a una beca. En 1915, inicios de su adolescencia, toma como Director espiritual al Padre Fernando Vives, argentino, quien influirá decisivamente en su vocación y prédica por la justicia social.

Desde los 15 y hasta los 20 años colaboró en el Patronato de Andacollo para ejercer funciones de secretario, cajero y bibliotecario. Mientras por la mañana comienza a estudiar leyes en la Universidad Católica, por la tarde trabaja de secretario de una empresa periodística que mantenía varios diarios regionales.

En 1923, un año muy importante en su vida, terminó sus estudios de leyes. Su tesis para recibirse de abogado fue "**El trabajo a domicilio**". El 14 de agosto entra en el Noviciado de la Compañía de Jesús en Chillán para dar inicio a un recorrido que lo formará como líder espiritual y referente social.

Su ingreso en la Compañía le permitió conocer el mundo. Primero viaja a la **Argentina**, luego desarrolló sus estudios de Filosofía en Sarría, ciudad de Barcelona, **España**. Tras una estadía en **Irlanda** en 1931 viaja a **Bélgica** (Universidad de Lovaina) donde continuará sus estudios teológicos e incursionará en la pedagogía, obteniendo tiempo después el título de doctor en Ciencias Pedagógicas.

En 1933 es ordenado sacerdote y un año después viaja a **Austria**, **Alemania** y luego a **Roma**, para estudiar algunas disciplinas y especializaciones en el campo social y pedagógico. Finalmente, tras once años de ausencia, regresa en 1936 a su querido Chile.

A partir de su vuelta, con bolsos cargados de libros y una amplia formación adquirida, comienza una nueva historia. Hurtado ya es un joven de 35 años dispuesto a cumplir el mandato cristiano de "entregar la vida" por los demás y principalmente, por los más necesitados.

Ejerce la docencia en el colegio San Ignacio, en el Seminario Pontificio de Santiago y también en la Universidad Católica en la Escuela de Pedagogía. Además es nominado Director de la Congregación Mariana del Colegio San Ignacio. En 1940 creó la Fundación Educacional Alonso Ovalle, institución cuyo objetivo es el amparo jurídico para diversas obras apostólicas y educativas. Desarrolló ese año intensamente las tareas de dirección espiritual y retiros para jóvenes.

Tres hechos convertirán a 1941 en un año bisagra. En febrero hace los últimos votos como jesuita. Escribe y publica su libro: ¿Es Chile un país Católico? y Monseñor Augusto Salinas lo nombra Consejero de la Juventud Obrera Católica (JOC), dentro de la estructura de Acción Católica de Santiago. Esta última designación generará en el Padre Hurtado un gran acercamiento con los jóvenes trabajadores, y al mismo tiempo, algunos inconvenientes debido a su posición crítica frente al conservadurismo chileno.

Como Consejero Eclesiástico de la JOC Hurtado defendía fuertemente la posición de que los jóvenes no debían ser activos en el trabajo político de los partidos hasta que no tuvieran el derecho de votar. Al mismo tiempo opinaba que ningún partido político en Chile debía pretender ser el único representante de los cristianos en el ámbito político.

Por todo esto tanto al Partido Conservador como a la jerarquía Eclesiástica de Chile no le gustaba la nueva dinámica que había obtenido la JOC bajo el asesoramiento del Padre Hurtado y consecuentemente fue sustituido en 1944 por Monseñor Salinas. Sin embargo, este paso en falso fue el prolegómeno de un proyecto que marcaría para siempre la relación entre el sacerdote y los trabajadores chilenos: la ASICH.

Un aporte decisivo para la organización de los trabajadores

Acción sindical chilena (ASICH) fue fundada en junio de 1947 por iniciativa del Padre Hurtado y el laico Ramón Vene-gas Carrasco (fundador de la Liga Obrera Católica, disuelta en 1944). El padre Hurtado veía en el obrero desprotegido la expresión viva del pobre en el mundo del trabajo. Por esta razón consideró urgente crear una organización sindical cristiana, libre, apolítica y ordenada, que procurara la **formación de sus dirigentes desde una perspectiva cristiana**, orientando a los obreros y organizando los servicios jurídicos y sociales que defendieran sus derechos.

Teniendo en cuenta sus experiencias con la Jerarquía Eclesiástica chilena Hurtado viajó a Europa para solicitar en una audiencia privada el consentimiento del Papa Pío XII. Una vez logrado esto se produce una etapa de organización institucional y la ASICH comienza a funcionar en 1948.

En un informe escrito a su superior provincial el 12 de Enero de 1949, afirmaba: "*La ASICH busca la manera de realizar una labor que haga presente a la Iglesia en el terreno del trabajo organizado... así dentro del poco tiempo disponible ha tratado de ayudar a los jóvenes que le dirigen... Al principio, sólo contábamos con intelectuales ya que los verdaderos obreros católicos estaban dispersos totalmente, de manera que no se podía contar con ellos desde el principio*".

Más adelante, en el mismo documento indicaba el objetivo y la táctica que esta institución tenía: *"Despertar en los obreros cristianos la conciencia de sindicalizarse y agruparse. Incluso a los cristianos la conciencia de sindicatos, para que, con plena formación, luchen en el interior de los sindicatos por la implantación del orden social cristiano. Por tanto, no sindicatos aparte, sino acción en el seno de los sindicatos organizados para influir al máximo en ellos por la presencia en su seno de hombres que levanten la masa como la levadura. Estos no deben ser políticos ni personalistas, sino defensores de sus intereses de gremio"*.

Hurtado exponía desde un principio algunos conceptos claros y contundentes: ASICH no era un movimiento de Acción Católica ni una estructura dependiente de la Iglesia, sino que pretendía ser un movimiento de acción social con orientación cristiana. Su punto fuerte sería la capacitación y no estaba limitada a un determinado grupo de trabajadores. Por el contrario, el objetivo era llegar a todos. El propio jesuita lo expresa al señalar que *"los iniciadores del movimiento eran universitarios, profesionales, algunos empleados, pero ningún obrero. Una de las primeras constataciones fue que era totalmente necesario reclutar obreros y empleados y entregar a ellos la dirección de sus respectivos movimientos, dejando a los intelectuales al frente de un movimiento intelectual"*.

Para mejorar la línea de capacitación de la ASICH el sacerdote investigó en la

Doctrina Social de la Iglesia, especialmente a la luz de los pensamientos europeos (Francia y Bélgica). De este estudio surgió un nuevo libro que denominó: **Sindicalismo, Historia-Teoría-Práctica**, publicado en Octubre de 1950. Este texto fue muy utilizado en los cursos de cultura católica e historia de las luchas y reivindicaciones de la clase trabajadora que se impartían en las clases de la ASICH.

Su trabajo en la ASICH fue duro y difícil. La principal dificultad radicaba en la ley de sindicato único, que obligaba a todos a militar en el mismo sindicato, con el evidente peligro de politización. Los obreros, a pesar de ser católicos en su mayoría, no lograban hacer prevalecer sus puntos de vista evangélicos respecto de los problemas laborales. La ASICH nace entonces para ofrecer una vía alternativa de sindicalización a los obreros, centrada en la enseñanza social de la Iglesia y con miras a defender la dignidad del trabajo humano por sobre cualquier consigna ideológica.

Los cuestionamientos no logran desalentar al Padre Hurtado, quien fue mucho más que el capellán de la organización: asesoró con dedicación a agrupaciones de trabajadores como la Asociación de Oficinistas, la Asociación de Maestras, y a un grupo grande de Asistentes Sociales; en conferencias y en varios de sus libros fustiga el régimen del trabajo que imperaba en la sociedad chilena y **planteó reformas estructurales**.



Por medio de su acción se logró redactar el proyecto del Código del Trabajo. Tiempo después, ASICH fue reconocida y afiliada a la Confederación Internacional de Sindicatos Cristianos e integrada a organismos internacionales como la ONU, UNESCO y la OIT. Pero también dejó su legado para Latinoamérica: **sobre sus bases se constituyó la Confederación Latinoamericana de Sindicalistas Cristianos (CLASC).**

Su mensaje

Una de las últimas obras del cura jesuita fue la creación de la revista Mensaje, en octubre de 1951. Su misión era llegar a los ambientes intelectuales con una revista que hiciera presente el Evangelio al mundo de la sociedad de su

tiempo. La revista hizo explícitos los valores de justicia social, solidaridad, servicio público y probidad.

Pero ya antes, desde sus libros, charlas, clases o sermones, el hoy Santo chileno expuso claramente su pensamiento. Asentado en un profundo humanismo cristiano, para Hurtado *"una sociedad que no respeta al débil contra el fuerte, al trabajador contra el especulador, que no puede reajustarse constantemente para repartir las utilidades y el trabajo entre todos, tal sociedad está en pecado mortal"*.

Crítico, ácido, sin contemplaciones con el poder, expresaba: *"la miseria que vive nuestro país es grande. Los salarios no bastan para llenar en industrias y zonas agrícolas las necesidades del individuo, menos de la familia en forma humana. Los patronos católicos ojalá fueran los primeros en preocuparse del problema del salario, del costo de vida y que vean si podrán hacer frente a ella en esas condiciones. Es una obligación primordial de su fe"*.

Hurtado fue precursor de un **sindicalismo realista**. Diferenciado del sindicalismo revolucionario en sus métodos y fines últimos, y totalmente antagónico del sindicalismo oportunista. Este sindicalismo nuevo está en consonancia con la necesidad imperiosa de un mundo nuevo. La transformación debe ser radical, a fondo, a partir de una mística dada por el humanismo cristiano y un profesionalismo que pueda ofrecer las mejores herramientas posibles para el cambio.

"El sindicalismo es una necesidad para el asalariado...si el obrero quiere asumir la parte de responsabilidad que le incumbe en la dirección del trabajo, en la reforma de las estructuras económicas de su país y del mundo no tiene más que un camino: unirse a sus compañeros de trabajo. La redención del proletariado sólo puede realizarla el mismo proletariado", sentenciaba convencido.

"Asociarse es ser revolucionario" decía como consigna. Por tal motivo, *"para lograr sustituir las estructuras capitalistas inspiradas en la economía liberal por estructuras orientadas al bien común, es mediante la formación de auténticos sindicatos que el pueblo deja de ser masa uniforme e indefensa de individuos disgregados, para constituirse en grupos bien organizados y bien disciplinados que caminan a la defensa de sus intereses"*.

El 16 de Octubre de 1995 se produjo la Beatificación del Padre Hurtado. Diez años después, el 23 de Octubre de 2005, su nombre fue santificado.

La CLAT, una obra del legado social del Padre Hurtado bajo la protección de la Virgen María

El pasado jueves 3 de noviembre al reunirnos con el Obispo de Rancagua, Monseñor Alejandro Goic, Presidente de la Conferencia Episcopal Chilena, con motivo de la presentación del libro del Padre Hurtado en el V Congreso de la Central Autónoma de Trabajadores, CAT,

tuve la percepción de que el Espíritu Santo estaba encaminándonos a encontrar la huella del legado social que había dejado el Padre Hurtado en la fundación de la Central Latinoamericana de Trabajadores, CLAT y que ese encuentro no era una mera casualidad sino un acto de la Divina Providencia.

Al día siguiente, me puse a indagar sobre el pensamiento social del Santo Alberto Hurtado, su paso de la asesoría en la Juventud Obrera Católica a impulsar junto a estudiantes universitarios la creación de la Acción Sindical Chilena, ASICH, que se hizo realidad en junio de 1947 y cuyo objetivo central fue formar a los trabajadores para que enfrentaran de mejor manera los procesos de negociación y para que se relacionaran horizontalmente con sus empleadores, ya que ambos son hijos del mismo Padre, que está en el Cielo. Con este fin la ASICH procuró que los cursos de formación fueran realizados por expertos en la materia y que se convirtiera en un referente cristiano para el mundo sindical. Así se enlazaba con los siguientes eslabones del pensamiento hurtadiano en esta materia: la participación de los trabajadores, su compromiso con la realidad social y la organización de ellos en sindicatos.

El Padre Hurtado con la fundación de la ASICH, no quería aventurarse y dejar al azar el funcionamiento de ella, por ello solicitó a su superior el Padre Álvaro Lavín, el permiso para viajar a Europa, para conocer las orientaciones sociales

de los jesuitas y de la Iglesia Católica, se le es otorgado el permiso y parte en el mes de julio de 1947. De las diversas actividades, participa en la 34ª. Semana Social en París, pasa una semana en L'Action Populaire (Centro de acción social organizado por los jesuitas franceses) y luego participa en la Semana Internacional de los jesuitas en Versalles, donde trabaja activamente y es considerado una de las personalidades notables del evento.

En octubre viaja a Roma, y tiene tres audiencias con el Provincial General de la Compañía de Jesús, a quien le pide ayuda para la preparación en su formación sobre el Apostolado Social de la Compañía; y gracias a la intermediación del Provincial de los Jesuitas, el día 18 de octubre es recibido en audiencia especial por S.S. Pío XII, quien le entrega su total apoyo para continuar en su iniciativa.

De vuelta a Chile, con todas las experiencias acumuladas en Europa le permiten madurar su proyecto de la ASICH y se los transmite a sus colaboradores, entre los cuales se encuentra José Goldsack Donoso (Tito). Su idea matriz es "fundar una especie de Acción popular combinado con economía y humanismo".

Después de la partida al Cielo del Padre Hurtado, desde la ASICH, se convoca a diversas organizaciones sindicales de América Latina, para la fundación de la Confederación Latinoamericana de Sindicalistas Cristianos (CLASC), hecho que se concreta el día 8 de diciembre de 1954, cuyo primer Presidente es José Goldsack,

acompañado por el líder sindical argentino Emilio Máspero, como Secretario Ejecutivo, mandato que dura hasta el V Congreso realizado en Panamá y que pasa a transformarse en la Central Latinoamericana de Trabajadores, CLAT.

En un análisis mas detallado, podemos encontrar que el espíritu de transformación del orden social del Padre Hurtado, lo lleva consigo su estrecho colaborador, José Goldsack, quien plasma los principios y valores del ideario del Santo, en la CLASC, que posteriormente se llamará Central Latinoamericana de Trabajadores. Goldsack junto a Máspero y otros dirigentes, sabían que la creación de la nueva entidad sindical, era una tarea titánica en débiles hombros, por ello, pidieron la intersección de la Virgen María para que los acompañara y protegiera en este proceso, como se puede palpar en la fecha de la fundación de la CLASC, se efectuó el 8 de diciembre, **Día de la Inmaculada Concepción.**

Otro elemento a señalar la presencia del Espíritu Santo, es el llamado que tiene José Goldsack, el día 7 de julio de 2005, para acompañar al Padre Alberto Hurtado, a que entre al reino de los cielos, como Santo, mientras tanto en Venezuela, Argentina, Brasil, Colombia, Paraguay, Chile y muchos otros países de Latinoamérica, se sigue construyendo un Movimiento de Trabajadores autónomo al servicio de los Hombres y fiel a la Justicia Social.

2.3. EJES ESENCIALES DEL MAGISTERIO SOCIAL DE JUAN PABLO II

Karol Wojtyla fue elegido Sumo Pontífice el 16 de octubre de 1978. Tenía 58 años y tomó el nombre de Juan Pablo II en honor de su antecesor Juan Pablo I, convirtiéndose en el Pontífice más joven del siglo y el primero no italiano desde el holandés Adriano VI (1522). Fue uno de los Papas que durante más tiempo ha gobernado la Iglesia.

El magisterio social de Juan Pablo II no se expresó solamente en sus Encíclicas sino por medio de sus reiterados mensajes al mundo del trabajo en cada uno de sus viajes. Hubo un Magisterio itinerante a través de los encuentros con los distintos sectores de la sociedad en cada una de las naciones visitadas. Así se refirió a sus encuentros con los trabajadores: "Gran impacto tuvo el encuentro de los trabajadores, desarrollado el 1 de mayo dentro de la tradicional fecha de la fiesta del trabajo. A ellos les pedí que vivieran la espiritualidad del trabajo, a imitación de San José y de Jesús mismo. Su jubileo me ofreció, además, la ocasión para lanzar una fuerte llamada a remediar los desequilibrios económicos y sociales existentes en el mundo del trabajo y a gestionar con decisión los procesos de la globalización económica en función de



la solidaridad y del respeto debido a cada persona humana²"

Otra fuente permanente eran los Mensajes anuales con motivo de la Jornada Mundial por la Paz³ que se celebra el 1 de enero de cada año con un tema central de reflexión para todos los católicos y los hombres de buena voluntad. Al mismo tiempo las Conferencias Internacionales de las Naciones Unidas sobre los problemas estratégicos para la humanidad tales como desarrollo humano y medio ambiente, pobreza, infancia, población, mujeres, derechos humanos, hábitat, agua, alimentación fueron motivo de reflexión para Juan Pablo II y al mismo tiempo marcan hitos en el desarrollo del Magisterio social. A modo de ejemplo pueden señalarse las Conferencias de

1. Doctor en Ciencia Política. Director del INCASUR y Director de Formación de la Comisión de Pastoral Social de la Arquidiócesis de Buenos Aires. Argentina.

2. Juan Pablo II. Carta Apostólica *Novo Millennio Ineunte*, 10; enero de 2000.

3. La Jornada Mundial por la Paz fue instituida por Pablo VI a partir de 1968 y fueron continuadas por Juan Pablo II desde 1979.

Beijín (mujer) y El Cairo (población) o la más reciente sobre Desarrollo Humano y Medio Ambiente en Johannesburgo, conferencia donde el Vaticano sentó claramente posiciones en defensa de la cultura de la vida.

Los mensajes pronunciados al recibir las cartas credenciales de los embajadores acreditados ante la Santa Sede tuvieron en muchos casos, un hondo contenido social. Por ejemplo, al recibir en 1990 al nuevo embajador de Alemania expresó que "La cultura de una sociedad se mide según la capacidad de proteger a los ancianos, a los enfermos, a los niños y a la vida que está por nacer"⁴. De la misma manera al recibir las cartas credenciales del nuevo embajador argentino ante el Vaticano, le decía: "El crecimiento de un país no se puede medir exclusivamente por la riqueza que produce, aunque ésta sea una condición indispensable y, por lo tanto, un objetivo a perseguir. Por eso, cuando se relega alguna de las dimensiones esenciales del desarrollo integral, se corre el riesgo de crear nuevos desequilibrios y, a fin de cuentas, poner en peligro incluso las conquistas ya logradas. Su gobierno es consciente de que no basta un incremento de la producción si ésta no se transforma en bienestar real para todos, de que no existe un

verdadero bienestar sin una adecuada educación en los diversos niveles y accesible a todos, sin un orden social justo y una administración de justicia ágil.

Tampoco se construirá un futuro sólido y esperanzador si se abandonan los valores e instituciones básicas de toda sociedad, como la familia, la protección de los menores y los más desasistidos y menos aún, si se horadan los fundamentos mismos del derecho, la libertad y la dignidad de las personas atentando a la vida desde el momento de su concepción. Como Usted ha indicado, estos valores son patrimonio común, que ha de ser defendido también en los foros internacionales para ofrecer un futuro más esperanzador a todo el género humano"⁵. En estos discursos se encuentran muchos elementos para actualizar permanentemente la Doctrina Social.

Otro ejemplo de lo que afirmamos es el discurso al embajador de Filipinas: "No es imposible que se establezca un nuevo pacto de solidaridad, un pacto social, por decirlo así, entre los responsables de la vida pública, los que controlan la economía, los que están empeñados en el desarrollo educativo, científico y tecnológico y las otras fuerzas que actúan en el seno de la sociedad, pacto por el que todos estarían de acuerdo en trabajar con miras a mejorar las condiciones, pero de modo tal que

4. Juan Pablo II. Discurso al nuevo embajador de Alemania en el Vaticano, Dr. Hans Joachim Hallier, 8 de noviembre de 1990. L'Osservatore Romano, 7 de diciembre de 1990.

5. Juan Pablo II. Discurso al nuevo embajador de Argentina, Dr. Vicente Espeche Gil, 14 de abril de 2000. L'Osservatore Romano, 21 de abril de 2000.

se beneficie un número de ciudadanos cada vez mayor, mediante su educación a una mayor participación en la vida económica y social. Para que pueda llevarse a cabo un esfuerzo semejante, las autoridades públicas tendrían que mostrar que están de verdad al servicio de sus comunidades; los líderes en el ámbito de los negocios deberían armonizar las necesidades de crecimiento del capital y de la ganancia con las exigencias de la justicia y la creación de una comunidad de trabajo respetuosa de la personalidad y de la creatividad de sus miembros, los que educan y forjan la opinión pública han de promover y apoyar una visión de la vida en la que la dignidad trascendente de cada persona sea el criterio de juicio y de acción. En resumidas cuentas, todos deberían convencerse de que la Nación, como comunidad de personas tiene que construirse sobre sólidas bases éticas y morales, y que cada uno de sus miembros tiene que compartir el sentido de responsabilidad por el bienestar de todos".⁶

Por otra parte, el Magisterio Social del Papa Juan Pablo II estuvo sostenido en profundas convicciones y en momentos fuertes de la vida personal y de su formación, los que constituyeron la matriz cultural básica de su pensamiento social, lo que denominamos el ADN cultural. En su libro "Signo de Contradicción" publicado en el año 1978, confirmó que el libro del

6. Juan Pablo II. Discurso de saludo al nuevo embajador de Filipinas en el Vaticano, 18 de mayo de 1991. L'Osservatore Romano, 21 de junio de 1991.

Génesis como eje de su reflexión y explicó que "en cierta ocasión un filósofo no católico me decía: "Sepa que en el fondo soy incapaz de releer continuamente y meditar los tres primeros capítulos del Génesis a mí me parece que sin una reflexión semejante sobre este fundamental asunto resulta bastante difícil sino imposible entender al hombre y al mundo. Esto puede parecer un tanto extraño, pero pienso que es verdad. Hoy no se puede entender a Sartre, a Marx, sin haber leído y meditado profundamente los tres primeros capítulos del Génesis. Constituyen, en efecto, la clave para entender el mundo de hoy en su raíz y en sus excesos radicales. Por eso mismo, en sus afirmaciones e incluso en sus negaciones".⁷ He aquí el camino para desarrollar una respuesta a la problemática social del mundo y ésta es la metodología utilizada en varias de sus Encíclicas, como por ejemplo en *Laborem Exercens* (1981) donde relaciona la cuestión social y el trabajo con los orígenes del Génesis y la primera Alianza rota por el hombre por el pecado y en el mismo sentido se manifiesta la reflexión sobre la vida humana en la Encíclica *Evangelium Vitae* (1995)

La espiritualidad mariana

Su diálogo permanente con la Virgen es un camino que podemos recorrer

7. Wojtyła, Karol. "Signo de contradicción": BAC. 1979, pag. 31

acompañándolo en su peregrinar por todos los santuarios marianos del mundo y especialmente los de América Latina, en particular el Santuario de Nuestra Señora de Guadalupe, al colocar al Tercer Milenio bajo la protección de María y finalizando su Exhortación Apostólica "Iglesia en América" invocando la protección de la Guadalupana⁸.

La experiencia personal

Estamos confirmando que en la formación y en la concepción de un plan, de un proyecto de vida o de un programa de acción ya se encuentra implícita la ejecución, es decir, el despliegue de los medios y acciones para llevarlo a cabo. En la formación y en las primeras experiencias pastorales de Juan Pablo II ya están, en potencia, los futuros proyectos y planes que lo marcarán como ejes centrales de acción y la metodología de trabajo. Es lo que denominamos el ADN cultural o la matriz cultural básica que se manifiesta en la cultura organizativa o en la planificación y ejecución de un programa de acción.

La cultura: soberanía fundamental

En su visita a la UNESCO, en 1982 Juan Pablo II habló de la cultura como una de las claves fundamentales de la dignidad

8. Juan Pablo II. "Novo Millennio Ineunte". Conclusión y "Ecclesia in América", Conclusión

de la persona y en ese Discurso hizo una reflexión sobre la historia de la humanidad y la cultura en su relación con el cristianismo desde la experiencia histórica de Polonia, desde la experiencia vivida por un Papa Polaco y pronunció su ya famosa definición: "la soberanía fundamental de una nación radica en su cultura"⁹, y no en su poder económico, ni en su poder militar, ni tampoco en su población sino en su cultura y puso el ejemplo de su país, que literalmente fue borrado del mapa varias veces, que dejó de existir como espacio geográfico y que se pudo reconstruir gracias a la fuerza de su cultura. Profundizando este concepto descubrimos que el eje central de una cultura es la religión popular, la forma en que un pueblo expresa su fe. He aquí otro dato esencial de su pontificado; la religión popular que él mismo testimonió peregrinando a los diferentes santuarios, con el rosario en su mano, peticionando y agradeciendo a la Santísima Virgen por su intercesión, como por ejemplo su visita al Santuario de Fátima al cumplirse un año del atentado del 13 de mayo de 1981 y donde salvara milagrosamente su vida. La religión popular es el corazón de una cultura¹⁰.

9. Juan Pablo II. Discurso a la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) 2 de junio de 1980. N° 14

10. Sosa, Enrique. "Discépolo: Tango, Religión del Pueblo y testimonio" (1998), capítulo II

El Papa obrero y la Cultura del trabajo

No podemos dejar de mencionar la importancia que en su formación humana tuvo su experiencia como obrero, y que él mismo recordaba permanentemente en sus encuentros con el mundo del trabajo: "El Papa no tiene miedo a los hombres del trabajo. Los ha sentido siempre muy cerca de él. Ha salido de su ambiente. Ha salido de las canteras de piedra de Zakrowek, de las calderas de Solvay en Boreck Falecki, después de Nowa Huta".¹¹ La Providencia ha querido que también yo, en cierto período de mi vida, hiciera la dura experiencia del trabajo en las canteras. (...) Como yo he tenido una experiencia semejante a la vuestra, sé muy bien la importancia que tienen la solidaridad y la amistad de los que trabajan juntos. He de confesaros que entre las experiencias más hermosas de mi vida se cuentan siempre la solidaridad y amistad que disfruté cuando era obrero en medio de otros obreros (...) Las experiencias cristianamente más profundas de mi vida, la experiencia plenamente cristiana de mi vida, la hice siendo obrero".¹² "Todos los días de mi vida recordaré aquellos hombres a quienes me unía una misma área de trabajo, fuera en las canteras de piedra o en la fábrica. No olvidaré la benevolencia humana que mis compañeros de trabajo

me mostraron (...) En la experiencia de mi vida he aprendido lo que es un trabajador y lo llevo en mi corazón"¹³

Su vinculación con el mundo del trabajo le permitió valorar mucho mejor la resistencia de los trabajadores polacos a la opresión del sistema soviético, especialmente a partir de la huelga y la represión sangrienta de los trabajadores de los astilleros de Gdansk en 1970 y el desarrollo de la conciencia organizativa que se manifestó orgánicamente con el nacimiento del Sindicato "Solidarnosc" (Solidaridad) con la huelga de los astilleros en 1981, lo que constituyó el comienzo del fin para el régimen comunista no solamente en Polonia sino en toda Europa como el Papa lo explicó en su encíclica "Centesimus Annus" (1991) Juan Pablo II evaluó esta experiencia afirmando que: "La obra de 'Solidaridad' consistió en sacar a la sociedad de las limitaciones totalitarias del sistema impuesto a la nación contra su voluntad, como consecuencia del pacto unilateral de Yalta, después de 1945. Es necesario que en este terreno, así preparado, se construya el *Estado plenamente soberano y justo*"¹⁴ Fruto de su experiencia laboral y de su reflexión sobre el mundo del trabajo, publicó en 1981 la Encíclica *Laborem Exercens* que fue el impulso para la nueva

11. Juan Pablo II. 9 de junio de 1979 en su primer viaje a Polonia

12. Juan Pablo II. Mensaje a los trabajadores de las canteras de Carrara, Italia, 15 de marzo de 1980

13. Juan Pablo II. Mensaje a los obreros en Saint Denis, París, 31 de mayo de 1980

14. Juan Pablo II. Catequesis en la audiencia general del 12 de junio de 1991. L'Osservatore Romano, 14 de junio de 1991. Pág. 3

evangelización del mundo del trabajo en torno a los tres pilares básicos de la Pastoral Social: la organización y articulación con la sociedad, la espiritualidad y la evangelización y encarnación en una cultura, sintetizada en la expresión "La Cultura del Trabajo".

Juan Pablo II reflexionó sobre la cultura o la civilización del trabajo de la siguiente manera: "Hoy se usa con frecuencia la expresión 'civilización del trabajo'. Esta expresión, desprovista de todo énfasis retórico y sin ningún tipo de referencia demagógica, tiene un significado preciso y ciertamente positivo. En efecto, afirma que el trabajo, entendido y actuado según su auténtica naturaleza, constituye uno de los factores fundamentales de la civilización humana. (...) A esto quería referirse el Papa León XIII cuando, en la encíclica *Rerum Novarum*, afirmaba y sostenía la **dignidad del trabajo** y, por tanto, inculcaba **el respeto a los derechos de cada trabajador**"¹⁵. El derecho al trabajo y a un salario digno es presentado como la medida de la justicia social de una comunidad: "La primera preocupación de todos los responsables ha de ser dar trabajo a todos. Tarea nada fácil, pero que debiera movilizar las energías de toda la nación. Un salario justo, que cubra las necesidades normales de una familia, sigue siendo la medida concreta de la justicia de todo el sistema

15. Juan Pablo II. Angelus, domingo 10 de febrero de 1991

socioeconómico, y en cualquier caso, de su justo funcionamiento"¹⁶

El mundo entero escuchó este mensaje de dignificación del trabajador en la boca de uno de ellos: "Siento una profunda alegría cuando me encuentro con trabajadores como vosotros, pues me traéis a la memoria aquellos años de mi juventud en que también yo experimenté la grandeza y la dureza, las horas felices y los momentos de ansiedad, los logros y los fracasos que comporta la vida de un trabajador"¹⁷. "Bendigo a la Providencia. Ser obrero, ser trabajador manual en los años de la guerra, ha sido una gracia especial para mí. Conocí esta vida, conocí al hombre y en aquella experiencia compartida con otros obreros de profesión, aprendí a tener una actitud especial para con estas personas y para con el mundo del trabajo, y a considerar este mundo como realidad constituida precisamente por personas. (...) Algunos hacen notar que mis Mensajes y Encíclicas están muy centrados en el hombre. Pienso que ello deriva de mi experiencia de obrero, de mis contactos con el mundo del trabajo. Muchos obreros han seguido siendo amigos míos"¹⁸ Y a los trabajadores europeos les decía: "Ocupáis un puesto especial en mi corazón. Me considero

16. Juan Pablo II. Homilía en la Misa para los trabajadores en Trujillo (Perú), 4 de febrero de 1985. *L'Osservatore Romano*, 17 de febrero de 1985

17. Juan Pablo II. Mensaje a los agricultores de Filipinas, 21 de febrero de 1981

18. Juan Pablo II. Mensaje a los obreros del Complejo siderúrgico de Terni, Italia 19 de marzo de 1981

totalmente uno de vosotros".¹⁹ Y lo mismo repetía en América: "No me olvido de los años difíciles de la guerra mundial, en los que yo mismo tuve la experiencia directa de un trabajo como el vuestro, de mi fatiga cotidiana y su dependencia, de su pesadez y de su monotonía".²⁰ "Mi corazón -lo sabéis muy bien- es al igual que el vuestro, el corazón de un trabajador"²¹

La espiritualidad del trabajo se construye en una doble dimensión tal como lo presentó Juan Pablo II en uno de sus discursos a los trabajadores ²²: "La primera dirección del trabajo, por tanto, es vertical, hacia Dios: vuestro mismo trabajo es una manifestación de la intención del Creador y una contribución a realizar en la historia el plan divino (*Cfr. Gaudium et Spes, 34*) La segunda dirección del trabajo es **horizontal**: es un modo efectivo de poner en práctica el amor al prójimo. Vuestro trabajo, en la medida en que reporta a la sociedad beneficios de todo tipo, es una forma estupenda de servicio a los demás".

La paz es obra de la justicia

En una de sus visitas a las Naciones Unidas señaló con precisión las condicio-

19. Juan Pablo II. Discurso a los representantes de las organizaciones obreras católicas de Europa en los 90 años de la *Rerum Novarum*, 15 de mayo de 1981. 20. Juan Pablo II. Discurso a los trabajadores en Monterrey, México, 31 de enero de 1979

21. Juan Pablo II. Discurso a los habitantes de los barrios de Bogotá, Colombia, 3 de julio de 1986

22. Juan Pablo II. Discurso a los trabajadores en Malta, 26 de mayo de 1990

nes para la paz internacional: "Una auténtica perspectiva de paz dependerá del hecho de que esos desniveles y contrastes en el ámbito de la 'posesión' de los bienes sean reducidos sistemáticamente y con medios verdaderamente eficaces; de que desaparezcan del mapa económico de nuestro globo las zonas del hambre, de la desnutrición, de la miseria, del subdesarrollo, de la enfermedad, del analfabetismo; y de que la cooperación pacífica no ponga condiciones de explotación, de dependencia económica o política que serían solamente una forma de neocolonialismo"²³

La Doctrina Social de la Iglesia hasta Pablo VI, (1963-1978), es decir, desde 1891, con la *Rerum Novarum*, hasta 1973 estuvo signada por el conflicto entre el Este y el Oeste, una problemática europea sobre lo social, en el marco de un conflicto ideológico, la expansión del comunismo y la respuesta de la Iglesia a las teorías marxistas que iban cooptando a los trabajadores europeos y la respuesta de la Iglesia en Europa fue el fortalecimiento de la estructura eclesial y la creación de una sociedad civil cristiana, paralela a la realidad social, de tal manera que comienzan a aparecer los sindicatos cristianos, las organizaciones católicas de empresarios, etc. Fue Pablo VI quien comenzó a trascender el conflicto ideológico al marcar la importancia

23. Juan Pablo II. Discurso en la ONU, 2 de octubre de 1979. *L'Osservatore Romano*, 14 de octubre de 1979

de evangelizar la cultura y las culturas, revalorizar la piedad popular y el diálogo con los otros y lo expresó claramente su Carta Apostólica a los 80 años de la *Rerum Novarum* (1971) reflexionando sobre las nuevas formas de compromiso político y social de los cristianos. La preocupación social de la Iglesia se refiere cada vez más a la brecha entre el Norte y el Sur, especialmente a partir de la Encíclica *Populorum Progressio*, la primer encíclica donde aparece el *Tercer Mundo* como realidad y no como proyecto ideológico, como un mundo olvidado por el mundo europeo y es el mundo de los países que están persiguiendo su libertad política en la década del 60, especialmente en Asia y África, un gran proceso de descolonización de las antiguas colonias europeas.

La cultura de la vida

El problema fundamental que vive el hombre contemporáneo en los inicios del siglo XXI y del Tercer Milenio: **la lucha entre una cultura de la vida y una cultura de la muerte** tal como se expresó con claridad en el Magisterio de Juan Pablo II, especialmente a partir de su Encíclica *Evangelium Vitae* (1995)

Las tendencias actuales de ausencia de responsabilidad del hombre hacia sus semejantes, cuyos síntomas son la falta de solidaridad con los miembros más débiles de la sociedad (ancianos, enfermos, inmigrantes y niños), la violencia

contra la vida, derivada del comercio escandaloso de armas, **el temerario desajuste de los equilibrios ecológicos**, la criminal difusión de la droga, los modelos de sexualidad moralmente inaceptables y portadores de graves riesgos para la vida de los demás seres humanos y los atentados a la vida naciente son manifestaciones de una profunda crisis de la cultura que desdibuja el sentido del hombre, sus derechos y deberes poniendo en **crisis el derecho fundamental a la vida**.²⁴

Juan Pablo II consideraba que "**estamos frente a una auténtica estructura de pecado**, caracterizada por la difusión de una cultura contraria a la solidaridad que en muchos casos configura una verdadera **cultura de la muerte**: se puede hablar en cierto sentido, de una guerra de los poderosos contra los débiles" (*Evangelium Vitae* 12), y esta es una verdadera conjura contra la vida que altera las relaciones de las personas, de las familias, de los grupos, los pueblos y los Estados. La cuestión medio ambiental vista desde esta perspectiva es una de las problemáticas del conflicto entre la Cultura de la Vida y la Cultura de la Muerte. Junto con la denuncia de las amenazas contra la vida se presentan **signos positivos** que se dan en la situación actual de la humanidad (EV, 26), gestos cotidianos de acogida, sacrificio y cuidado desinteresado. Son gestos que construyen en lo profundo la

24 Juan Pablo II. "Evangelium vitae" N° 8 y "Centesimus Annus" N° 38

"Civilización del Amor y de la Vida" (EV, 27). Se debe considerar positivamente **una mayor atención a la calidad de vida y a la ecología**, que se registra sobre todo en las sociedades desarrolladas (EV, 27)

Su Santidad Juan Pablo II insistió en reiteradas oportunidades que **"estamos en medio de este conflicto entre la cultura de la muerte y la cultura de la vida"** (EV, 28), más aún, "nos encontramos en medio de una **lucha dramática entre la cultura de la vida y la cultura de la muerte**" (EV, 50) Relacionando esta lucha con la cuestión ambiental, Juan Pablo II señaló que: "el signo más profundo y grave de las implicaciones morales, inherentes a la cuestión ecológica, es la falta de respeto a la vida, como se ve en muchos comportamientos contaminantes. Las razones de la producción prevalecen a menudo sobre la dignidad del trabajador, y los intereses económicos se anteponen al bien de cada persona, o incluso al de poblaciones enteras. En estos casos, la contaminación o la destrucción del ambiente son fruto de una visión reductiva y antinatural, que configura a veces un verdadero y propio desprecio del hombre. Asimismo, los delicados equilibrios ecológicos son alterados por una destrucción incontrolada de las especies animales y vegetales o por una incauta explotación de los recursos; y todo esto conviene recordarlo aunque se haga en nombre del progreso y del bienestar, no redundando ciertamente en provecho de la humanidad. Finalmente,

se han de mirar con profunda inquietud las incalculables posibilidades de la investigación biológica. Tal vez no se ha llegado aún a calcular las alteraciones provocadas en la naturaleza por una indiscriminada manipulación genética y por el desarrollo irreflexivo de nuevas especies de plantas y formas de vida animal, por no hablar de inaceptables intervenciones sobre los orígenes de la misma vida humana. A nadie escapa cómo, en un sector tan delicado, la indiferencia o el rechazo de las normas éticas fundamentales lleven al hombre al borde mismo de la autodestrucción"²⁵

El **desarrollo sustentable** es aquel que debe atender las necesidades y aspiraciones del presente, sin comprometer la posibilidad de atender el futuro. Por lo tanto, prevé la superación de la pobreza y el respeto de los límites ecológicos, aliados al aumento del crecimiento económico, como condiciones para alcanzar un patrón de sustentabilidad en el ámbito mundial. En términos estrictamente económicos, el paradigma del desarrollo sustentable pasa a admitir que la naturaleza tiene un costo que necesita ser contabilizado en la cadena de producción²⁶. No es posible aceptar que los países del Sur sean los que sostengan los niveles de consumo y desperdicio de las grandes

25. Juan Pablo II. Mensaje del 1 de enero de 1990. Nº7

26. John Dixon y Kirk Hamilton. "Ampliación de los criterios de evaluación de la riqueza" en Finanzas y Desarrollo. Diciembre de 1996. Pág. 15

sociedades de consumo del Norte porque de esta manera el paradigma del desarrollo sustentable estaría ocultando la discriminación y negando en la práctica el principio de la interdependencia y la solidaridad.

El Santo Padre Juan Pablo II señalaba que: "La disminución gradual de la capa de ozono y el consecuente "efecto invernadero" han alcanzado ya dimensiones críticas debido a la creciente difusión de las industrias, de las grandes concentraciones urbanas y del consumo energético. Los residuos industriales, los gases producidos por la combustión de carburantes fósiles, la deforestación incontrollada, el uso de algunos tipos de herbicidas, de refrigerantes y propulsores; todo esto, como es bien sabido, deteriora la atmósfera y el medio ambiente. De ello se han seguido múltiples cambios meteorológicos y atmosféricos cuyos efectos van desde los daños a la salud hasta el posible sumergimiento futuro de las tierras bajas. Mientras en algunos casos el daño es ya quizás irreversible, en otros muchos aún puede detenerse."²⁷

Juan Pablo II afirmaba que ante la superpoblación de los países pobres faltan en el ámbito internacional, medidas globales -serias políticas familiares y sociales, programas de desarrollo cultural y de justa producción y distribución de los recursos- mientras se continúan

realizando políticas antinatalistas.²⁸ El Santo Padre reflexionaba sobre el ejemplo bíblico del Faraón egipcio (Ex 1, 7-22) y consideraba que del mismo modo se comportan hoy muchos poderosos de la tierra al considerar como una "pesadilla" el crecimiento demográfico actual y temen que los pueblos más prolíficos y más pobres sean una amenaza para el bienestar y la tranquilidad de los países más desarrollados. Proponen por ende, imponer de cualquier forma una masiva planificación de los nacimientos. En muchos casos, las mismas ayudas económicas se condicionan injustamente a la aceptación de las políticas antinatalistas. **Son amenazas programadas de manera científica y sistemática, una "conjura contra la vida"** donde están implicadas instituciones internacionales, que promueven campañas y programas de difusión de la contracepción, la esterilización y el aborto con la complicidad de los medios de comunicación social que presentan estas medidas como una manifestación del progreso de la civilización.²⁹

El método de Juan Pablo II

Juan Pablo II consideraba que la historia se escribe a partir de la cultura y de las ideas que conforman las distintas culturas. Los factores psicológicos, culturales y sociales condicionan la manera que tiene la gente

27. Juan Pablo II. Mensaje 1 de enero de 1990. Nº 6

28. Juan Pablo II. "Evangelium vitae" Nº 16

29. Evangelium vitae Nº 16

de tomar decisiones morales. Por esta razón un **líder puede ser comprendido en términos de cómo afrontó un asunto particular y las opciones posibles en el momento de tomar una decisión.**

Juan Pablo II eligió deliberadamente el poder de la resistencia a través de la cultura, del poder de la palabra. Él consideraba a **la autoridad como una cuestión de servicio**: "Todo poder encuentra su justificación únicamente en el bien común, en la realización de un orden social justo. Por consiguiente, el poder no deberá servir nunca para proteger los intereses de un grupo en detrimento de los otros"³⁰ por lo tanto. **Conducir es integrar los dones de todos en un único bien común por eso su liderazgo se basaba en el Testimonio y la persuasión.** Su método pastoral era el "acompañamiento". "Acompañar" es un modo de "caminar con", de vivir los problemas con los otros. Su estilo estaba basado en un profundo respeto por las personas. Era paciente y cuando otorgaba responsabilidades dejaba hacer el trabajo.

Su método no era lineal, sino **circular**, como si bajara una escalera de caracol, dando vueltas interminables en un círculo cerrado. Comenzaba por identificar un problema y luego analizaba el problema desde diferentes ángulos y perspectivas. Luego volvía al punto de partida pero con un nivel más profundo

30. Juan Pablo II. Discurso a los obreros en el Estadio de Morumbí, Sao Paulo (Brasil), 3 de julio de 1980.

de análisis y reflexión para continuar, sin forzar una conclusión antes de analizar el problema desde todos los puntos de vista posibles.

Sus certezas

Juan Pablo II estaba convencido que la persona es un ser moral en sí mismo: Esa profunda convicción se expresó a lo largo de su Pontificado. En una alocución al Congreso Internacional "De la *Rerum Novarum* a la *Laborem Exercens* hacia el año 2000" (1982) el Papa señaló: "La cuestión social es y seguirá siendo 'global', por así decirlo, desde el momento que afecta a cada uno de las personas humanas en particular y a todos los hombres en conjunto: afecta al hombre en su naturaleza profunda y en su existencia. El hombre mismo debe constituir la inspiración profunda y la fuerza dinámica para buscar soluciones adecuadas a los problemas de la sociedad.

Por lo tanto el hombre sigue siendo el criterio decisivo para un mundo que pretende construirse en la justicia y la paz. De esta visión integral de la persona humana deben dimanar los principios de reflexión, los criterios de juicio sobre situaciones y estructuras, las orientaciones para una acción respetuosa en la sociedad".³¹ **El centro de la persona**

31. Juan Pablo II. Alocución al Congreso "De la *Rerum Novarum* a la *Laborem Exercens*, hacia el año 2000", 3 de abril de 1982. *L'Osservatore Romano*, 2 de mayo de 1982.

humana está en la acción moral. Hay que considerar al individuo y el bien común simultáneamente. Desde su primera Encíclica, Juan Pablo II defendió este postulado: "Desde este único punto de vista fundamental que es el bien del hombre -digamos de la persona en la comunidad- y que como factor fundamental del bien común debe constituir el criterio esencial de todos los programas, sistemas, regímenes"³²

La solidaridad es la principal actitud auténtica hacia la sociedad en la que la libertad individual se utiliza para servir al bien común y la comunidad sostiene a los individuos a medida que se desarrollan hasta adquirir la verdadera madurez humana: "Una categoría fundamental, la categoría de la dignidad del trabajo, o sea de la dignidad del hombre. La economía, la técnica y tantas otras especialidades y disciplinas tienen su razón de ser en esta única categoría esencial, si no se inspiran en ella y se forman fuera de la dignidad del trabajo humano, están en error, son nocivas y van contra el hombre".³³ **Subordinar la cultura a la economía significa la desintegración social.**

La conciencia social es el alma de las democracias: "Hay que poner particular cuidado en la formación de una conciencia social a todos los niveles y en



todos los sectores. Cuando arrecian las injusticias y crece dolorosamente la distancia entre pobres y ricos, la Doctrina Social de la Iglesia debe ser precioso instrumento de formación y de acción".³⁴ "Para construir una sociedad más justa y más digna del hombre, es necesario un gran empeño en el ámbito político, económico-social y cultural. ¡Pero esto no basta! El empeño decisivo tiene que dirigirse al corazón mismo del hombre, a la intimidad de su conciencia, en la que toma sus decisiones. Sólo en este nivel el hombre puede obrar un cambio verda-

32. Juan Pablo II. "Redemptor Hominis", 17

33. Juan Pablo II. Homilía en Nowa Huta, Polonia, 9 de junio de 1979: L' Osservatore Romano, 24 de junio de 1979

34. Juan Pablo II. Discurso al inaugurar la IIIa. Conferencia General del Episcopado Latinoamericano, Puebla de los Ángeles, México, 29 de enero de 1979.

dero, profundo y positivo de sí mismo; ésta es la premisa irrenunciable para contribuir al cambio y a la mejora de toda la sociedad" ³⁵

Solidaridad significa uno para el otro: "El principio de solidaridad requiere que los intereses particulares se sometan al interés general" ³⁶

La clave para resolver los conflictos económicos, políticos, culturales e ideológicos está en la justicia: "La justicia social, en la visión cristiana, constituye la base, la virtud clave y el valor fundamental de la convivencia sociopolítica" ³⁷

La fidelidad a las raíces es siempre creativa. Significa por sobretodo la capacidad para crear una síntesis orgánica entre los valores perennes confirmados por la historia y el reto del

mundo de hoy. Esto mismo puede aplicarse a la Doctrina Social de la Iglesia: "El retorno al texto debería ser preocupación de todos! Cuántos, en efecto, adulan o critican los documentos pontificios sin siquiera leer atentamente el texto, ni estudiar el contexto! Una Encíclica se inscribe dentro de una enseñanza continúa, y renueva su formulación en función del cambio de los problemas de la sociedad y de las nuevas exigencias éticas que entrañan para la fe" ³⁸

El 2 de abril del 2005 inició su último viaje a la inmortalidad. Los humildes de la tierra lo despidieron como se despide a un amigo, a un padre o a un hermano, a un compañero. Este es nuestro homenaje a su testimonio permanente como militante insobornable por la justicia social.

35. Juan Pablo II. Catequesis durante la Audiencia General del 1 de mayo de 1991. L'Osservatore Romano, 3 de mayo de 1991. Pág. 3

36. Juan Pablo II. Discurso a los habitantes de los barrios de Bogotá (Colombia), 3 de julio de 1986

37. Juan Pablo II. Discurso en la visita al complejo industrial Solvay (Italia), 19 de marzo de 1982

38. Juan Pablo II. Discurso a los participantes en un Congreso organizado por la 'Ecole Francaise' de Roma, 20 de abril de 1991. L'Osservatore Romano, 3 de mayo de 1991, Pág. 19

3. COMUNIDAD LATINOAMERICANA DE NACIONES

Alejandro Auat¹

3.1. GEOPOLÍTICA PARA UNA GLOBALIZACIÓN CONTRAHEGEMÓNICA. LA COMUNIDAD SUDAMERICANA DE NACIONES Y LOS TRABAJADORES.²

Comunidad Sudamericana de Naciones: Identidad 45 de Julio de 2005 - Asunción del Paraguay



Me propongo reflexionar en torno al tema, el espacio geopolítico de la Comunidad Sudamericana de Naciones (CSN) y los trabajadores-, en un marco que los abar-

que como estrategias geopolíticas para una globalización contrahegemónica.

Dicha propuesta es la de una política asentada en la asunción de la región como mediación necesaria, no sólo para hacer frente a la hegemónica globalización excluyente y monocultural del Norte, sino para construir alternativamente la posibilidad de una globalización contrahegemónica, a partir de políticas de reconocimiento multicultural y políticas de redistribución incluyente. Descarto, desde el principio, la idea de un sujeto político privilegiado y pretendo señalar el papel que pueden cumplir los trabajadores en esta geopolítica del Sur. Parto

1. Doctor en Filosofía. Profesor de Filosofía Social y Política en la UCSE y de Filosofía Latinoamericana en la UNSE. Santiago del Estero, Rep. Argentina.

2. El presente trabajo fue presentado durante el seminario "Comunidad Sudamericana de Naciones: Identidad y Cultura", organizado conjuntamente por el INCASUR y el Instituto Pedagógico Latinoamericano y del Caribe (IPLAC) -organismo técnico y consultivo de FLATEC. Este encuentro, realizado los días 4 y 5 de julio en Asunción del Paraguay, pretendió establecer las bases de un pensamiento sudamericano para una acción política y sindical común, en donde los trabajadores, serán sin duda, su columna vertebral

de serie de proposiciones, a modo de hipótesis de trabajo, desde la perspectiva de una filosofía situada.

Toda política es siempre geo-política, y la región es mediación necesaria de toda geopolítica

La política es acción humana por excelencia y la acción humana es siempre espacial. Aristóteles señaló que la espacialidad del hombre tenía una determinación política, y la politicidad una determinación espacial. La *polis* es primordialmente una comunidad espacial y el primer bien común que los ciudadanos comparten es el lugar como sede de su habitar en común. La *polis* misma es ese bien en cuanto *nomos*: espacio ordenado para el hombre, transformado en *hábitat* o *ethos* humano.³

Por su parte, Hannah Arendt recoge el sentido político del habitar el espacio al señalar que el término *nomos* no se refiere principalmente a una relación formal entre personas -como *lex*-, sino a una demarcación de la tierra en función del *nemein*: distribuir y habitar.⁴ Y el habitar consiste en una humanización del espacio y simultáneamente en una espacialización del hombre. Así parece haberlo entendido también Carl Schmitt cuando estudia las diferentes configuraciones del espacio que asume el *nomos* merced a las distintas tomas de la tierra como funda-

mento de los distintos órdenes legales y políticos. El *nomos* de la tierra es la expresión antropológica del habitar en un espacio vital, mientras que, por ejemplo, el *Großraum* es la expresión jurídico-política de la configuración histórica llamada a reemplazar al Estado moderno.⁵

A partir de estas observaciones, podríamos concluir que toda política es siempre geo-política: ocupación y ordenamiento de un espacio terrestre para el mejor vivir de los hombres. Claro que esto no se hace en una idílica y pacífica forma, al ser el espacio limitado y la población cada vez más numerosa. No sólo es conflictiva la "ocupación" de los espacios vitales sino también el "ordenamiento" de los mismos, por lo que la geo-política tiene tanto una dimensión "externa" de relación inter-pueblos como una dimensión "interna" de relación intra-pueblo.

El concepto de región tiene la ductilidad necesaria como para operar como categoría de mediación, y permitirnos así representaciones más adecuadas a las exigencias que nos presenta una geopolítica en tiempos de globalización excluyente. Además, posee una riqueza y un dinamismo que lo dota, por eso mismo, de ambigüedad e indefinición. Etimológicamente, el vocablo *regio* significa "dirección, línea recta, horizonte, límites" además de "país, comarca, región". Pero

3. ARISTÓTELES: *Ética a Nicómaco* I 1096a 25-30.

4. ARENDT Hannah: *La condición humana*. Paidós. Barcelona, 1993. Ver P. 71, nota 62.

5. SCHMITT Carl: *El Nomos de la Tierra. En el Derecho de Gentes del jus publicum europaeum*. Centro de Estudios Constitucionales. Madrid, 1979. Ed. orig.: 1950.

tiene que ver con *rego* que es "regir, dirigir, conducir, gobernar, enderezar"⁶. A la significación espacial se le impone como más originario el sentido político del término. Podríamos decir que **la región es el horizonte establecido políticamente para conducir nuestras vidas**. Si bien algunos autores han querido ver en el concepto de región una manifestación *natural* de la realidad, a diferencia, por ejemplo, del concepto más *artificial* de provincia como división de un territorio sujeto a una autoridad administrativa, nosotros pensamos que el sentido político de región es lo que le da precisamente esa dinamicidad y flexibilidad que tienen las cosas "que pueden ser de otra manera" como decía Aristóteles, esto es, las que dependen de nuestra voluntad, y por eso son contingentes e históricas.

En todo caso, la demarcación de un territorio para vivir, de un espacio vital, de una región, es requisito "natural" de nuestra condición encarnada. No así las dimensiones o el tipo de región, lo cual ya es una determinación histórica y contingente de nuestra voluntad, según los recursos y los criterios de justicia que una sociedad haya decidido políticamente en acuerdo o en conflicto con otras sociedades. Es decir, lo que es "natural" en el hombre es la *regionalidad* y no la *región*:

la posesión de algún entorno y no la de éste en particular. Hay aquí un fundamento antropológico de la región.

Es un concepto integral. Es la región como espacio existencial y no solamente la región-plan, la región económica o geográfica. Es la región-mediación de nuestro ser: **es la totalidad a escala humana que sin embargo se reconoce parte de totalidades mayores, con las cuales está en relación actual**.⁷ "Totalidad a escala humana" significa un espacio de realización todavía alcanzable por nuestras acciones y proyectos, un espacio lo suficientemente grande como para ser una "totalidad", pero lo suficientemente pequeño como para estar a nuestro alcance actual y hacer de mediación con totalidades mayores. "Es el modo peculiar e irrepetible -dice Risco- que tiene la subjetividad encarnada en 'micro-cuerpo' de crecer como intersubjetividad encarnada en 'macro-cuerpo' hacia su plenitud siempre futura y siempre superior".⁸

La región es un operador de la igualdad en la diferencia, y de la diferencia en la igualdad.

En los procesos de regionalización hay dos riesgos siempre latentes: o negamos las identidades diferenciales subsumiéndolas en una totalidad esencial, o negamos la igualdad a partir de identificarnos con lo que nos diferencia, haciendo de

6. Cf. BLANCO GARCÍA Vicente: *Diccionario ilustrado Laino-Español y Español-Latino*. Aguilar, S. A. de ediciones. Madrid 1952. También: COROMINAS Joan: *Breve Diccionario Etimológico de la Lengua Castellana*. Ed. Gredos. Madrid 1983

7. Cf. RISCO FERNANDEZ Gaspar: *Cultura y Región*. CER-IJUM, UNT. Tucumán 1991.

8. *Ibíd.* P. 56.

cada parte nuevas totalidades esencialistas⁹. Las diferencias deben ser reconocidas más no absolutizadas, y la igualdad debe ser promovida más no esencializada. Las diferencias se reconocen mediante políticas de identidad, y la igualdad se promueve mediante políticas de redistribución.

El concepto de región que proponemos, a partir de la filosofía del pensador argentino, nacido en Tucumán, Gaspar Risco Fernández, nos permite entenderla como un operador de la igualdad en la diferencia y de la diferencia en la igualdad, pues la región no es la alienación de las partes impotentes subordinadas a la totalidad mayor, ni se ensimisma yuxtaponiéndose a otras partes autónomas entre sí.

El paradigma subyacente a esta representación de la región es el de Todo-Parte. El Todo del que se trata es un "todo orgánico" de "universalidad análoga", o también un "todo práctico". Es un todo orgánico y universal, queriendo decir con esto que no se trata de una masa amorfa resultado de una suma cuantitativa, sino que posee una unidad formal con esencial referencia e inclusión de todos los particulares. Es un todo universal análogo: no se encuentra potencialmente en los singulares, sino comunicado a ellos actualmente. Y no le es menos esencial la característica de igualdad proporcional:

9. Cf. ARDITI Benjamín (ed.): *El reverso de la diferencia. Identidad y política*. Ed. Nueva Sociedad. Caracas, 2000.

se participa en los singulares proporcionalmente, por lo que es llamado también un "todo virtual o potestativo". Análogamente, cada nación o cada región expresa en su modalidad propia el todo del cual es parte: los paraguayos son latinoamericanos así como los peruanos son latinoamericanos, pero cada uno lo es de un modo diferente aunque total. Lo "latinoamericano" no es algo que sobrevuele lo paraguayo o lo peruano: solamente desde lo paraguayo o lo peruano se puede ser latinoamericano. El todo existe como todo en la parte. Sin embargo, la parte se sabe parte y no todo.

Además, se trata de un todo práctico: un todo que se realiza en vistas de un fin, en vistas de la efectuación de un bien. En este sentido no compromete a las partes más que para movilizarlas, para lanzarlas a la acción. Hay que entenderlo en forma dinámica y no estática, y para indicar este carácter se habla a *veces de parte potencial*. En el esquema aristotélico -cuando explica por ejemplo el alma y sus partes-, la parte potencial es el sujeto todo pero pensado en relación con una de sus funciones. Cada nación o región sigue siendo una comunidad *autosuficiente* en su orden, pero considerada en su relación con las otras naciones o regiones, a las que está abierta por vocación de comunicación, pasa a integrar un orden superior en el que juega el rol de parte según diferentes situaciones prácticas: esto es, es vista según una función que no anula sino que supone la autonomía y la soberanía.

Las partes potenciales implican un orden, pero un orden que se discierne en el momento de la acción: un orden práctico. Así, la persona o los grupos, las naciones o las regiones pueden ser concebidos como *partes*: parte *moral* o *libre*, concebida en función de un plano superior de acción y en relación a una finalidad trascendente. Por eso también se puede hablar de la no-suficiencia de las mismas en tanto que partes, pero sólo cuando se las considera en oposición a comunidades o espacios más amplios que, bajo razón de *todo* y de *fin*, evocan por lo mismo la idea de acabamiento y de suficiencia.

Con el paradigma Todo-partes entendido de esta manera, que incluye la idea de un universal análogo como mencionamos antes, el concepto de *región* cobra una importancia fundamental para superar las aporías planteadas por la globalización hegemónica, que se presenta como homogeneizadora y excluyente. Frente a ella, la región es nuestro operador de identidad: reconocimiento de diferencias y promoción de la igualdad.

La región es una determinación histórico-política y estratégica

Esa *totalidad a escala humana* como espacio vital comunitario suficiente, **se determina históricamente** según las finalidades atribuidas en cada situación, desde el destaque de algún rasgo cultural como propio de una identidad hasta una

comunidad de naciones federadas, pasando por el municipio como región, la zona como región, la confederación de municipios como región, las provincias o un conjunto de provincias como región, etc. La representación flexible del concepto de región nos permite determinar una representación política acorde a cada circunstancia, necesidad o interés, siempre que la región en cuestión sea el macrocuerpo propio, mediador de nuestra integración a macrocuerpos mayores, operador de nuestra identidad en la diferencia y en la igualdad.

Las regiones no se inventan de la nada: son decididas o determinadas *históricamente* de entre el conjunto de posibilidades entregadas de una generación previa a una generación posterior. Se determina una estrategia a partir de las posibilidades recibidas y no de otras. Pero a veces, lo que se recibe es un cúmulo de imposibilidades que requieren de una estrategia de ruptura con el pasado: quebrar la imposibilidad proyectando utopías que abran el horizonte de lo posible, o también, desobturando posibilidades que quedaron en los pie de página de la historia.

La historia de América Latina es rica en todos esos sentidos. Desde la utopía de un Juan de Torquemada que, influido por Bartolomé de las Casas, imaginó una cristiandad franciscano-indígena sin europeos, pasando por los experimentos político-sociales de las reducciones guaraníicas o el sueño bolivariano de aquella "idea grandiosa" de una América

hispana unida, para mencionar sólo algunas de las posibilidades legadas y obturadas. Un legado no exento de ambigüedades, oscilaciones y tensiones. El mandato de unirnos en una sola nación no sólo fue desoído sino también interpretado como una más de las ilusiones que causarían nuestro atraso para ingresar en la modernidad.

Curiosamente, el ambiguo pensamiento de Juan Bautista Alberdi¹⁰ nos da una clave de acción todavía vigente. En su tesis leída en la Universidad de Chile en 1844 para revalidar su título de abogado, planteaba que la "similitud de instituciones, de costumbres, de ideas, de elementos sociales, de sentimientos, de lenguas", daban "a los estados americanos de origen español" una "unidad moral" sobre la que habría que fundar la "unidad política". Comenta Arturo Roig que "es evidente que para Alberdi si bien la unidad moral es 'muy superior a la unidad política', aquélla no nos determina y el hecho de que sea aprovechada o no a favor de la unidad política es en última instancia material de decisión "política" y no "moral".¹¹

Es éste un criterio de fundamental importancia para salir de las confusiones románticas o de las perezas inerciales que

nos llevaron a creer que por compartir una cultura, una lengua y una religión, la unión política sería más fácil o se daría como consecuencia lógica. El siglo XX nos ha enseñado a distinguir las comunidades culturales de la comunidad política, luego de su exaltación por parte de los nacionalismos xenófobos y racistas; la unidad cultural no siempre es un factor que ayude a una unión política madura.

La unión de los estados latinoamericanos en una sola comunidad política es una determinación asimismo *política*. Esto significa que es fruto de la decisión libre e igualitaria de quienes queramos integrar esa comunidad, de los pueblos más que de los gobiernos. El alcance territorial y el alcance humano de esa decisión (qué región y a quiénes incluye el nosotros) se determina dentro del cuadro de posibilidades recibidas del pasado, pero mediante una decisión *político-estratégica* en función de las necesidades, intereses y conveniencias del presente y con vistas a construir un futuro viable.

La decisión es *estratégica* porque se trata de darnos un espacio vital de autorrealización o soberanía, frente a otros espacios políticos, en diálogo o conflicto con ellos, pero siempre en relación con ellos. Como aclara Dussel¹², la acción político-estratégica se encuentra en el nivel de *lo posible, lo contingente y lo no*

10. ROIG Arturo A.: *Teoría y Crítica del pensamiento latinoamericano*. FCE, México, 1981. P. 57

11. Jurista y escritor argentino (1810-1884) vivió exiliado en Montevideo y Santiago de Chile e influyó en la Constitución Argentina de 1853, fue diputado nacional y en 1881 emigró a París donde falleció

12. DUSSEL Enrique: *La acción estratégico-política*, en www.afyl.org.

necesario. Lo posible es lo contradictorio a *lo imposible* (que es lo que se sale del marco de posibilidades entregadas por la tradición histórica); lo contingente es lo que tiene como causa la indeterminación de la voluntad libre, y es contradictorio con *lo no-contingente* (que es lo permanente, por ejemplo, las instituciones); y es no-necesario frente a *lo necesario* (por ejemplo una ley físico-natural). La *decisión* estratégica de constituirnos como región tiene que ser sostenida en el *nivel institucional* de lo no-contingente, de lo que permanece en el tiempo.

En otras palabras, la acción político-estratégica no es la consecuencia necesaria de un proceso natural ni de una deducción lógica, sino que es fruto de una decisión libre, que irrumpe en la historia con rasgos de novedad. Sin embargo, la acción político-estratégica no se da en el vacío y en la indecidibilidad total. La contingencia y la novedad están enmarcadas dentro del cuadro de posibilidades recibidas en una tradición político-cultural, cuadro que incluye asimismo lo permanente de algunas instituciones en las cuales puede apoyarse la decisión política. De ahí nuestra afirmación que las regiones son determinadas políticamente pero no se inventan de la nada.

La decisión de constituir la comunidad sudamericana de naciones como región puede ser una estrategia para una globalización contrahegemónica

Definimos la globalización contrahegemónica en el sentido que le da el sociólogo portugués Boaventura de Sousa Santos. Para él, la globalización es "el proceso mediante el cual una condición o instancia local logra extender su radio de influencia a lo largo del globo y, al desplegar esta acción, desarrolla la capacidad de designar como local a la instancia o condición social con la cual compete".¹³ Esto significa que la globalización implica múltiples series de relaciones sociales desiguales, en donde hay vencedores y vencidos y que lo local es la contracara de lo global, que lo uno no puede existir sin lo otro. La globalización es una decisión política.

De Sousa distingue cuatro maneras de producción de la globalización: las dos primeras constituyen lo que él llama globalización hegemónica, maniobradas por las fuerzas del capitalismo global, y las otras dos constituyen la globalización contrahegemónica, llevada adelante por las diferentes iniciativas de resistencia o de articulación anticapitalista. En primer lugar, el **localismo globalizado**, proceso por el cual un determinado fenómeno

13. DE SOUSA SANTOS Boaventura: *La caída del Angelus Novus. Ensayos para una nueva teoría social y una nueva práctica política*. ILSA. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá, 2003. P. 86ss.-

local es globalizado con éxito (por ejemplo, la actividad mundial de las multinacionales, la lengua inglesa *como lingua franca*, las hamburguesas de Mc Donalds, o la adopción mundial de las mismas leyes de patentes o de propiedad intelectual promovida por los Estados Unidos). En segundo lugar, el **globalismo localizado**, que es el impacto específico en las condiciones locales, producido por las prácticas y los imperativos transnacionales que se desprenden de los localismos globalizados (por ejemplo, la creación de enclaves de comercio libre o zonas francas, la deforestación o destrucción masiva de los recursos naturales para el pago de la deuda externa, el uso turístico de los tesoros históricos, lugares o ceremonias religiosas, artesanato y vida salvaje, la "compra" por parte de los países del Tercer Mundo de desechos tóxicos, la conversión de la agricultura de subsistencia en una agricultura de exportación como parte del "reajuste estructural", la etnización del lugar de trabajo con la consiguiente desvalorización del salario, etc.).

La globalización contrahegemónica tiene que ver con los diferentes procesos de globalización de la resistencia a los localismos globalizados y a los globalismos localizados. El primer modo es lo que De Sousa llama el **cosmopolitismo**, la organización transnacional de la resistencia de Estados-nación, regiones, clases, o grupos sociales victimizados por los intercambios desiguales, usando en su beneficio las posibilidades de interacción

transnacional creadas por el sistema mundial en transición, incluyendo las que se desprenden de la revolución de las tecnologías de información y de comunicación. La resistencia consiste en transformar intercambios desiguales en intercambios de autoridad compartida y se traduce en las luchas contra la exclusión, la inclusión subalterna, la dependencia, la desintegración y la descalificación.

De Sousa aclara que el uso del término *cosmopolitismo* quiere señalar a una tradición que si bien es de la modernidad occidental, es una de las muchas tradiciones suprimidas o marginalizadas por la tradición hegemónica. Personalmente considero más adecuado para designar estos intentos de maximizar el potencial emancipador de las luchas locales a través de su unión translocal, rescatar otra tradición aún más marginalizada que la kantiana del cosmopolitismo, cual es la del *Totus orbis* de Francisco de Vitoria. El modelo del "orbe todo, que es como una república" (Vitoria, *De potestate civili*) asume el paradigma de la federación o confederación de naciones o regiones que se reconocen soberanas pero abiertas a la comunicación merced al *ius communicationis*, que es de derecho natural.¹⁴

La segunda modalidad de globalización contrahegemónica, que es designada por De Sousa con el nombre de

14. Cf. AUAT, Alejandro: *Soberanía y Comunicación. El poder en el pensamiento de Francisco de Vitoria*. Edic. UCSF. Santa Fe, 2005.

patrimonio común de la humanidad, puede adquirir otro significado más movilizador si tomamos también de Vitoria la idea del *Bien Común Universal o de todo el orbe*. Las luchas por la protección y desmercantilización de recursos, entidades, artefactos y ambientes considerados esenciales para la sobrevivencia digna de la humanidad, y cuya sustentabilidad sólo puede ser garantizada a escala planetaria, son estrictamente luchas por el bien común de la humanidad. El bien común es precisamente ese conjunto de bienes, condiciones y posibilidades necesarias para la vida digna de una comunidad, en este caso la humanidad, que debe ser representado mediante el paradigma del todo y las partes: el bien común, siendo superior como un todo lo es a las partes, es un bien participado actualmente a las partes -es *común* a ellas-, sin el cual éstas dejarían de subsistir como tales: es su condición de posibilidad.

Nada garantiza el carácter emancipatorio o contrahegemónico de los movimientos federativos o de las luchas por la defensa del bien común universal. Esto exige de los participantes en estos procesos una vigilancia autocrítica permanente. Muchas de estas acciones están situadas en un plano local, sin demasiada conciencia de su impacto global, o de su posible articulación con otras acciones similares. Otras veces la resistencia genera nichos aislados que restan potencia a la capacidad emancipadora. En general, no hay demasiada conciencia

del carácter globalizador que tienen estas luchas, porque se piensa en un solo tipo de globalización.

En el caso de la Comunidad Sudamericana de Naciones, afirmamos que *puede* ser una estrategia de globalización contrahegemónica, pero que no lo es necesariamente. Y menos aún, si los pueblos y los diversos actores políticos sudamericanos dejamos que sean los gobiernos los únicos decisores de este proceso. Nuevamente, el concepto de 'región' puede ser apropiado para generar un *nuevo sentido común*, capaz de representarse al mismo tiempo la autosuficiencia de un movimiento y su pertenencia simultánea a un todo mayor, en otra escala. Comprendiendo nuestras acciones y luchas como 'regionales', se asume igualmente su sentido local pero no aislado, y su sentido global pero no difuso.

Una globalización contrahegemónica es, por tanto, el resultado de decisiones estratégicas geopolíticas a partir de una nueva conciencia política y de una capacidad de traducción del sentido de nuestras acciones a un lenguaje que reivindique otra globalización, multicultural e incluyente. Y éstos son otros criterios de la vigilancia autorreflexiva. *Multicultural* por el respeto a las diferentes luchas y acciones de resistencia y de construcción de nuevas prácticas políticas y económicas, en su diferencia, sin pretender homogeneizarlas tras una única bandera. *Incluyente* por la capacidad de traducirse mutuamente esas diferentes luchas para

constituir un sentido federativo o articulador de las mismas.

El carácter multicultural implica impulsar políticas de *reconocimiento* de las diferencias, frente al desconocimiento negador de identidades de la globalización hegemónica. El carácter incluyente implica promover políticas de *redistribución* material, frente a la exclusión negadora de la igualdad de la globalización hegemónica. Es decir, la globalización contrahegemónica se asienta sobre la promoción y la articulación de políticas de identidad y políticas de igualdad.¹⁵

Los sujetos de la globalización contrahegemónica se auto-constituyen en el proceso mismo de las luchas de resistencia y de promoción de la igualdad y el reconocimiento

Descartamos la idea de un sujeto político privilegiado. En realidad, no hay un sujeto constituido con anterioridad a estos procesos sino que el sujeto es una tarea. El sujeto vivo, comunitario (siempre intersubjetivo) se constituye como *actor o sujeto político* en la medida en que ocupa el espacio público mediante acciones propiamente políticas frente a otros sujetos, y se constituye como *actor o sujeto de la globalización contrahegemónica* en la medida en que sus prácticas de resistencia y de promoción de la igualdad y el reconocimiento se articulan regional-

mente, desde los movimientos y organizaciones locales hasta las federaciones u organismos de segundo y tercer grado, a partir de una nueva conciencia, capaz de traducir los diferentes sentidos de las luchas a un nuevo sentido común, multicultural e incluyente.

Este nuevo sentido común se nutre de las tradiciones marginadas por la modernidad hegemónica, como es el caso de las propuestas de Vitoria. De Sousa agrega la necesidad de rescatar los modos de subjetividad y de socialidad del *ethos* barroco: el modo propio de la cultura mestiza de nuestra América¹⁶. La subjetividad barroca -apunta el sociólogo portugués- "concentra su atención en lo local, lo particular, lo momentáneo, lo efímero y lo transitorio". Pero lo local no es asumido de una forma localista, sino que a partir de lo local se aspira a crear otro lugar, una heterotopía, o incluso una utopía. La vivencia barroca de lo local conlleva un sentido de dirección hacia otra parte, a partir de la puesta en crisis de los cánones dominantes, mediante la burla, la risa, la contradicción y la difuminación de los perfiles claros y distintos, tan propios de la modernidad ilustrada. En Buenos Aires, las marchas de protesta y las manifestaciones de reclamos, siempre se hacen 'al compás del tamboril' y de la infaltable murga, que le dan un tono carnavalesco que rompe todos los esquemas de rigurosos análisis europeos. Así también, los

15. Cf. DE SOUSA: *Ibid.* P. 153ss.-

16. *Ibid.* P. 97ss.

estallidos sociales y rebeliones colectivas, pleno de acciones burlescas, picardías y festejos, en medio de un profundo sentido político de la protesta.¹⁷

Esta sensibilidad barroca es propicia para un pensar mestizo: para difuminar los límites, para mezclar, para traducir y para ajustar la retina a diversas escalas. Es la sensibilidad que se necesita para una globalización contrahegemónica.

Los trabajadores pueden aportar su experiencia organizativa sin pretensión de hegemonía

El desafío está planteado en el nivel de las mediaciones institucionales estratégicas. No creo que haya demasiado problema en el nivel más abstracto de los principios, postulados o utopías que circulan en Latinoamérica en los distintos movimientos políticos y sociales. Tampoco en el nivel de las acciones concretas localizadas, en donde cada grupo o movimiento se autodefine poniendo su foco en objetivos puntuales o de corto plazo. Es en el nivel intermedio de las *mediaciones institucionales* donde se da la posibilidad de la articulación de prácticas y su permanencia para el mediano y largo

plazo, y de las *mediaciones hermenéuticas* donde se da la generación de un nuevo sentido común que interprete la direccionalidad de los procesos y la traducibilidad analógica de las diferentes luchas.

Allí es donde sitúo la experiencia organizativa y la conciencia regional del **Movimiento de Trabajadores**. Es el necesario punto de apoyo para las nuevas decisiones contingentes que no se dan en el vacío. No como vanguardia iluminada ni como motor de la historia, sino que se trata de pensar a los trabajadores como un componente más de la inmensa y compleja trama del emergente sujeto necesario para una globalización contrahegemónica. Pensarse con el modelo de la región: una totalidad con sentido en sí misma en determinada escala, pero que a su vez, es parte de totalidades mayores que se proyectan en otras escalas de sentido.

Estas proposiciones pretenden aportar elementos para pensar una geopolítica para una globalización contrahegemónica que, frente a la hegemónica globalización del Norte, ésta será propiamente una **globalización del Sur**. Porque como decía José Martí: *Del Norte hay que ir saliendo*.

17. Cf. "El fuego de Santiago". Entrevista de Claudia Korol. En *América Libre* Nº 5. Junio de 1994. Ediciones LiberArte. Buenos Aires.

3.2. LAS TENSIONES CONCENTRADAS EN TORNO A LA COMUNIDAD SUDAMERICANA DE NACIONES

Comienzo recordando a Emilio Máspero porque es recordar su herencia y con el que tuve muchos vínculos hace ya más de veinte años, que en estos últimos años se habían esfumado un poco porque la propia autoconciencia de la situación de América Latina estaba muy esfumada en el mundo al haberse acabado el bipolarismo USA-URSS y no había una estructura nueva, suficientemente nítida, para ubicarse tanto en 1991 como en 1994. Recién a 16 años de 1991, es posible comenzar a perfilar el nuevo escenario mundial sustitutivo del escenario de la segunda mitad del siglo XX. Estamos abriendo una época nueva y no es un azar que el MERCOSUR haya surgido en un instante de perplejidad mundial -el año 1991- y cuando la propia

Albright -por entonces la Secretaria de Estado para Asuntos Exteriores de los Estados Unidos reconoce que el MERCOSUR ha surgido "como una distracción" porque en medio del hundimiento de la URSS había una confusión mundial que permitió a Menem y Collor de Melo crear, sorpresiva y rápidamente, lo que hoy se llama MERCOSUR en condiciones muy especiales y muy diferentes a las que hoy existen. El hecho es que el MERCOSUR implica la alianza fundamental y el nacimiento de la política sudamericana. Antes no hubo nunca política sudamericana. Hubo intentos, imaginaciones, tanteos, pero una política como continuidad latinoamericana que abarcara al conjunto de nuestros países no había existido nunca. Eran islas que más o menos intentaban asociarse pero sin terminar nunca de hacerlo. Porque esto no era fácil ni sencillo. Uruguay era una micro isla, autosatisfecha, que pensaba que el resto del continente era más amplio y bárbaro, no como excelencia sino que no servía mucho, mientras que el Uruguay era un espejo europeo magnífico, era London París... Pensábamos que estábamos en la vanguardia absoluta, el micro país de la historia de América Latina, ¿para qué perder el tiempo con los bárbaros? Eso era el subsuelo de los hermanos porteños en Buenos Aires. Era

1. Historiador uruguayo con afición por la filosofía y la teología. Discípulo de Arturo Jauretche y de teólogos como Congar, Henri De Lubac, Romano Guardini, Hans von Balthasar. Catedrático de la Universidad de Montevideo, Profesor de Historia de América Latina e Historia Contemporánea y de Historia de la Iglesia, ha sido miembro del Equipo de Reflexión Teológica Pastoral del CELAM desde el año 1975. Fue consultor y participó como experto designado por el Vaticano en la Conferencia Episcopal de Puebla de 1979. Dirigió la revista Latinoamericana "Nexo" y ha publicado, entre otras obras, "El Uruguay como problema", "Las corrientes religiosas en el Uruguay", "El resurgimiento del catolicismo latinoamericano" y "La iglesia en la historia de América Latina: De la posguerra a nuestros días", así como numerosos estudios en otras obras colectivas. Actualmente es profesor de Historia de América Latina, Historia Contemporánea e Historia de la Iglesia en la Universidad de Montevideo.

el mismo subsuelo. Del Uruguay más manso, pero era el mismo.

En el Uruguay yo nazco a la vida pública, acompañando a Luis Alberto Herrera, un uruguayo que, como Perón, fue un general del ejército paraguayo porque acompañó solidariamente al ejército del Paraguay en la Guerra del Chaco. Ése fue mi iniciador político y el que me inició en la autoconciencia de los misterios de la historia del Uruguay. Una historia que parecía europea y que Herrera, a contramano de toda esa historia eurocéntrica, intentó algo muy extraño. Él tenía la conciencia de los ríos hacia el interior de América Latina. Fue él quien me enseñó a sentir que yo no era una avanzada eurocéntrica sino que era alguien que dada la crisis de ese mundo eurocéntrico, comenzaba a recuperar el sentido de la frontera americana que habíamos perdido. Eso es a partir de la Segunda Guerra Mundial. Luis Alberto Herrera lucha en el Uruguay para que mi país no sea convertido en un Gibraltar. Es decir, una lucha difícil porque el Uruguay había sido inventado históricamente para ser un Gibraltar ya que Lord Ponsomby, en el año 1828, logró que la frontera entre las Provincias Unidas del Río de la Plata y el Imperio de Brasil, que era Uruguay, se exiliara de la frontera como tal y se convirtiera en un tapón a la Cuenca del Plata para asegurar su fragmentación y no su unificación.

De la misma forma Lord Ponsomby, hará dos años después con la invención de Bélgica como un segundo tapón -Holanda

y Bélgica- a la gran cuenca del Rin. Por eso los conflictos con Alemania siempre terminaban con la invasión de Bélgica o de Bélgica y Holanda. No era una casualidad. Eran tapones para desarticular la arteria fundamental de ese país mundo. El Uruguay cumplía un rol de desarticulación de la Cuenca hacia adentro. Y además, en el Imperio español Montevideo había sido el apostadero naval de la flota española. Y este apostadero no dependía ni del virrey ni del gobernador de Montevideo, sino que dependía de la Secretaría de Marina de España porque solamente desde el centro del Imperio, en el centro europeo, había una visión de las necesidades y procesos mundiales de las luchas oceánicas con el poder inglés. El apostadero naval tenía la misión de controlar el Atlántico Sur, el pasaje entre el Océano Atlántico y el Pacífico porque el puerto que le seguía a Montevideo era Valparaíso.

Yo fui portuario en el Uruguay y vi que entre el año 1914 y 1917 la cantidad de barcos que entraban al Puerto de Montevideo disminuyó un 50 o 60%. Fue una vertiginosa caída debido a que los norteamericanos habían construido el Canal de Panamá, con lo cual el rol del Puerto de Montevideo de ser el único camino y la última escala al Océano Pacífico, con el otro puerto eje que era Valparaíso, se terminaba. Pero además, el Puerto de Montevideo era el que tenía la jurisdicción sobre las Malvinas porque era el apostadero naval que dependía del

centro mundial del imperio en España, que tenía la visión de la totalidad e informaba si venían barcos ingleses hacia el sur y sus motivos. Hubo expediciones sudafricanas para recuperar la Isla de Fernando Po ocupada por los ingleses entre tantas otras. Este fue el rol original de Montevideo y por esta razón tuvimos una familiaridad original con las islas Malvinas. No es un azar que los veteranos de la Guerra de las Malvinas en el 20º aniversario (2002) me invitaran a cerrar el ciclo de conferencias conmemorativas porque sabían que yo era, por mi experiencia portuaria, un residuo malvinense en el Uruguay.

En realidad el Uruguay no era Gibraltar. Era un invento inglés para ser Gibraltar pero no lo era porque Gibraltar era una roca que custodiaba un estrecho y no había un pueblo, solamente era una base militar en un pequeño pueblo que intentaba olvidarse la invención de Gibraltar como su posibilidad básica. Y para el uruguayo hasta es ofensivo que uno diga esto. Yo no me auto-ofendo: "Con la verdad ni ofendo ni temo". Eso lo dijo otro uruguayo -Artigas- que terminó en el destierro paraguayo. Es decir, en su tierra porque en aquellos tiempos todos formábamos parte de las Provincias Unidas del Río de la Plata. No estuvo en otra tierra, estuvo en su tierra. El Paraguay recién se declara independiente con los López y no antes, de manera que él se refugió en una de las provincias de su tierra.

Mi impresión inicial fue que mi país había sido inventado por el inglés de la

misma manera que Gibraltar. En cambio, el lema de Herrera era "Ni con Argentina ni con Brasil, pero nunca contra Argentina o contra Brasil. No seremos base contra uno o contra otro". Éste fue el modo en que él asumió el conflicto. Además debemos tener en cuenta que en los cinco años posteriores al fin de la guerra el Imperio inglés se derrumba al igual que Alemania pero Inglaterra y Francia también. Es decir, Europa Occidental perdió la Guerra Mundial. Se desintegra el imperio inglés y en la desintegración se retiran del Río de la Plata.

Esto obliga a replantearse el Uruguay inventado por los ingleses. El Uruguay pasa a ser la "Suiza de América" construida sobre la venta de las carnes al mercado inglés con una economía y un mundo afín al petrolero de Venezuela pero con vacas o con trigo, en el caso de las tierras argentinas, con poco esfuerzo se producía una renta, un excedente de renta agraria tan gigantesco que Batlle y Ordóñez hizo una distribución de la renta y Montevideo engordó, es decir, muchos arrendatarios se transformaron en propietarios. Batlle hizo un Estado redistribuidor de la renta agraria que nos costaba el mínimo esfuerzo posible y el éxito que se consigue fácilmente se pierde también fácilmente sin un sacrificio que lo sostenga.

Por el año 1955, con el amigo Reyes Abadí hacemos una revista llamada Nexo donde el viejo pensamiento de Herrera de "ni contra Argentina ni contra Brasil" se

convertía en que el nuevo destino del Uruguay, con la retirada inglesa, esfumaba aparentemente las condiciones del Gibraltar y que abría el camino a que el Uruguay fuera frontera argentino-brasilera como nexo y no como separación. Habíamos sido inventados para separar y ahora nuestro rol era unir. Esa ocurrencia fue porque aprendimos del nuevo ABC de Perón, Vargas e Ibáñez, como el regreso forzado a la frontera americana, no como Río Branco y Sáenz Peña para un arbitraje en países agroexportadores sino para poder industrializarse en común Brasil con Vargas, Perón en Argentina e Ibáñez en Chile. Era el intento de asunción de la nueva tarea que emergía en América Latina desde la crisis del año '30 que señala la divisoria de la hegemonía absoluta de las sociedades agroexportadoras -en las que apareció el ABC sólo como arbitraje pacífico- para la nueva tarea que era la necesidad de generar la sociedad industrial en América Latina. Y el primer ejemplo del nuevo pensamiento fue Víctor Raúl Haya de la Torre que planteó el APRA en Perú como el primer partido nacional y popular que genera una teoría amplia de los movimientos nacionales y populares.

El PRI de México, Vargas en Brasil, Perón en Argentina son variantes particulares de la concepción del APRA de Haya de la Torre para generar la sociedad industrial en América Latina que, según él, exigía tres rasgos fundamentales: democratización, industrialización -ciencia y

tecnología- e integración. No habría democratización real sin crear una sociedad industrial moderna con ciencia y tecnología. Pero no se podía construir una sociedad moderna sin un gigantesco mercado interno con recursos que nos exigía la integración. La democracia exigía para ser democracia, revolución industrial e integración. La integración para ser exitosa exigía democracia y revolución industrial. Es decir, las tres se necesitaban mutuamente. Y éstas han sido las tres categorías básicas para comprender la dinámica de todo lo sucedido desde la crisis mundial del '30 en adelante, diferenciándonos de los meros agroexportadores anteriores. De esta manera nos sentimos frontera americana nuevamente. Y la frontera americana exigía entender a Argentina y a Brasil. Ese proceso lo cumplimos en su apogeo cuando el golpe militar. Yo, personalmente tenía una gran preocupación por entender la historia de América Latina en su conjunto, no solamente del Uruguay. El Concilio Vaticano II fue, para mí, un "Soc." enorme y sentí que la Iglesia superaba las antinomias. En el Concilio Vaticano II, la Iglesia asumía lo mejor de la Reforma y lo mejor de la Ilustración y las trascendía. La mayor parte de la Iglesia no se dio cuenta de la índole de esa hazaña extraordinaria. Era algo demasiado grande, ya que había que interpretar el Concilio en términos de la historia europea en conjunto y eso no se hizo. El Concilio fue el comienzo de la movilización de la Iglesia a la dimensión latinoamericana.

Esta movilización eclesial comenzó en el año 1955 en Río de Janeiro con Helder Cámara y con el Cardenal Montini -quien hace nacer la primera Secretaría estable de una Conferencia Episcopal en Brasil- donde casi nadie de los presentes sabía nada de América Latina. Eran obispos que sólo sabían de Argentina, de Paraguay, de Brasil, de Colombia, pero no de América Latina. En Medellín -después del Concilio- comienza la latinoamericanización de la Iglesia en América Latina y en 1968, el post Concilio.

En el año 1967 junto con Meyer hicimos la revista *Víspera* de contenido latinoamericanista y editada por el MIEC (Movimiento Internacional de Estudiantes Católicos) cuya secretaría estaba en Montevideo. Así inventamos la segunda revista católica latinoamericana de índole cultural, política, intelectual, teológica, filosófica, con estudiantes brasileños, peruanos, etc. que estaban en pleno foquismo y guerrilla. En el primer editorial de *Víspera* del año 1967 decimos que es una revista al servicio de la Patria Grande. Ya retomábamos lo que Rodó -en su estilo un poco rimbombante- había inventado al iniciarse el siglo XX: "la Magna Patria". Pero Ugarte -un socialista argentino expulsado del socialismo reiteradamente porque el socialismo de aquella época era partidario de la separación de Panamá de Colombia- la renombró más sencillamente "la Patria Grande".

Brasil empieza a adquirir una importancia cada vez mayor. Don Helder

Cámara y toda la Iglesia de Brasil era la única voz relativamente libre en un ciclo de dictaduras militares y Brasil se convirtió en un objeto de estudio. El primer encuentro del CELAM para redefinir toda la pastoral del Departamento de Laicos tuvo todo un planteo geopolítico sobre América del Sur. Porque ¿cómo íbamos a organizar toda una pastoral? ¿Qué era lo importante y qué lo secundario? ¿Cómo era el territorio para la misión del laicado? ¿Era lo mismo ir a la Patagonia que ir a Mina Gerais? Teníamos que comprender los espacios para una tarea concreta. Ahí nació nuestra geopolitización, en función a la misión.

¿Cómo aprendimos de América del Sur? Por los geopolíticos brasileños. Y aquí comenzó otra historia. ¿Cómo se configura América del Sur y América Latina? ¿Dónde es más importante ir primero? Teníamos escasas energías y debíamos de elegir bien los sitios. Ahí viene toda una reflexión geopolítica del trabajo de la Iglesia, de la misión. En el Uruguay estábamos en las vísperas de la dictadura militar.

De esta manera llegamos al hoy. ¿Cómo se estructura la América Latina? ¿Cuál es la estructura básica? La América Latina surge como el primer acto que genera el gran proceso de globalización auto consciente de la historia. Antes no había eso. De manera muy sencilla podemos decir que el Homo Sapiens apareció por África Occidental -por Kenia o Etiopía- hace unos 200.000 años y empieza a caminar hacia lo que llamamos hoy Egipto en

Medio Oriente y tarda como 50.000 años en llegar hasta el Mediterráneo. Y después tarda 80.000 años en llegar hasta el sudeste asiático. Y tarda cerca de 100.000 años en llegar hasta Europa. Y hace unos 40.000 años entra caminando por el Canal de Bering que estaba unido por hielos. Y recorren todo nuestro continente hasta llegar a la Patagonia. Una recorrida fantástica pero donde se iba perdiendo la memoria porque no tenían escritura. Todo era tradición oral. Los brujos que eran al mismo tiempo poetas que creaban versos para ayudar a recordar y de esta forma se creaba la tradición oral que perduraba dos o tres siglos y luego se perdía. Es decir, que la memoria oral iba haciéndoles perder el rastro en toda esa gigantesca primera globalización inconsciente. La segunda se produce ya cuando el hombre domina el océano con las carabelas, invento portugués perfeccionado por los castellanos. Con el primer barco capaz de dominar el océano se hace la segunda globalización que es mucho más veloz y es Magallanes en 1520 quien realiza la primera circunvalación. Es decir, los portugueses y los castellanos son los primeros dominadores de la velocidad oceánica y la unificación mundial. La globalización empieza como invento castellano-portugués pero los anglosajones, que han sido los vencedores, han inventado leyendas negras para desmoralizarnos por nuestro origen.

¿Cuál fue el resultado de esta primera globalización? Los orientales que habían

llegado caminando organizaron dos grandes Imperios: el Incaico y el Azteca, pero no abarcaron al conjunto que era inabarcable. Posteriormente llegan en barcos los españoles y utilizan el caballo para la guerra de conquista, que fue una guerra relámpago. Y en pocos años, a los sesenta años de iniciada, los cartógrafos españoles tenían el dibujo fundamental de América, de la isla americana. Ahí comienza nuestra época, la época de la globalización que se va acelerando cada vez más en la medida que van apareciendo tecnologías superiores. Es una aceleración de un proceso que nace cuando nace América. La primera potencia mundial -el Reino de Castilla de quien somos hijos- genera dos centros: forma un centro en México -México, América Central y las Antillas donde está el Imperio Azteca y donde se arma el Virreinato de México, y el núcleo de América del Sur -donde está el Imperio Inca- en el que se arma el Virreinato del Perú. Los dos grandes virreinos, los dos núcleos básicos de la América española. Y frente a ellos se organiza a mitad del siglo XVI, la Gobernación de Brasil. Brasil nace como puerto en el camino del Asia. Brasil nace como estación del poder portugués par llegar a Oriente.

Nosotros, en América del Sur, fuimos peruanos hasta 1776, más de dos siglos y medio de peruanidad. Tenemos una historia peruana común. Las historias nacionales fueron un gran invento ya que México y el Perú eran los dos centros. Y un Brasil costero, porque el centro de

América estaba desarticulado por la mayor cuenca, la del Amazonas, que era una cuenca selvática fácilmente transitable por ríos pero imposible de ser habitada. No era posible colonizar el Amazonas hasta hace medio siglo atrás. En ese momento era el Sahara verde. Por lo tanto, este es el fundamento inicial nuestro: la peruanidad. América del Sur española y portuguesa, con la Gobernación en la primera mitad del siglo XVI. Y en la misma época el Virreinato del Río de la Plata es la respuesta al Virreinato de Brasil que surge dos o tres años antes.

Otro tema central es ¿cuál es la culminación del Imperio español? La culminación del imperio español es la unidad buscada desde el Tratado de Alcáçovas entre Portugal y Castilla de 1479, la unidad de la Corona para hacer que las dinastías se unifiquen y generen un heredero común. En Alcáçovas empieza la historia nuestra, en el siglo XI, en la Edad Media castellana y portuguesa porque para saber de nosotros tenemos que saber las raíces de los indígenas en el Oriente y de los castellanos y portugueses de Occidente. Vamos a ir a las raíces. En las raíces me encuentro que el origen del Condado de Portugal era castellano, era una parte de Castilla. A Castilla, en sus primeras luchas contra los moros, Alfonso VI le da la mano de una hija a un caballero de Borgoña y le da como dote el Condado de Portugal. Ese mismo rey a los pocos años quiere ser emperador pero para ser emperador tenía que tener un

vasallo rey. El Condado de Portugal se convirtió, así, en el Reino de Portugal. ¿Qué son los portugueses? Lo mismo que los gallegos. Los gallegos son portugueses que se entendieron con Castilla y los portugueses son gallegos que no se entendieron con Castilla, salvo un paréntesis en el que se unieron: en 1580 hasta 1640 un solo rey hereda el Reino de Portugal, de Castilla y de Aragón. Junta todo el imperio porque era el hijo que se casaba siguiendo la política de Alcáçovas para generar la unidad de los dos reinos. Entonces, la culminación del imperio portugués y la culminación del imperio castellano es la unidad de los dos en los tres Felipe de Habsburgo, que se termina en las guerras de religión en la primera mitad del siglo XVII donde Portugal pasará a ser un instrumento inglés. Los franceses y los ingleses luchan para sustituir al imperio español.

Hay que sentir el palpitar singular de una historia que está detrás de la actual lucha nuestra por la integración. Esto nos exige repensarnos porque si empezamos una aventura nueva, esa aventura sólo es nueva si nos obliga a repensar toda la historia, sino es una repetición vulgar de la historia hecha. Hay que replantearse desde el hoy una reinterpretación del ayer para poder generar un futuro nuevo porque si no reinterpreto y no encuentro las energías nuevas que me lleven a lo nuevo en el ayer, no hay fundamento que sustente el nuevo proyecto.

¿Cómo es hoy? ¿Cuál es hoy el problema de la integración? América Latina está dividida claramente desde el origen: México, Lima y Brasil son tres centros. México es el principal país hispano parlante; pero México está exento a lo principal de la América del Sur: está fuera de la isla de América del Sur ya que al construirse el Canal de Panamá quedamos isla-. En cambio está junto a la mayor potencia mundial, pero no tiene movilidad y juego porque está rodeado de potencias de centésimo orden. Entonces, para México se trata de sobrevivir como se pueda. El principal país hispano parlante, el más poderoso culturalmente, no tiene igual. La primera vez que estuve en México, allá por el año 1973, con Monseñor Quarracino, en aquel entonces Obispo de Avellaneda (Argentina) como su secretario, quedé asombrado por el poder de la cultura del pueblo mexicano. Y esto explica una cosa muy simple: si en la frontera con el mayor poder mundial -los Estados Unidos- hubiéramos estado los argentinos o los uruguayos nos hubiéramos anexado por aclamación o por unanimidad hace un siglo y medio. Pero México es el país más indio de todos los países de América Latina y es el país más español de toda América Latina. Es impresionante la síntesis cultural de México. Pero sobrevive como puede por lo que pienso que no va a ser el epicentro de nuestra unidad. Si nos unimos lo podremos salvar.

Entonces, ¿cuál es la América del Sur actual? Son doce países los que forman la

Comunidad Sudamericana de Naciones y de ellos, dos no son latinoamericanos: Surinam y Guyana. Sólo ingresan por el interés de Brasil y de Venezuela en la zona del Amazonas. Además, Guayana -inglesa y francesa- y Surinam -holandesa- son la consecuencia del fracaso de las expediciones francesas, holandesas e ingleses contra los portugueses. Fracasaron en sus intentos de sustituir la colonización portuguesa y echados fueron a dar al suburbio de las Guyanas inhabitables. Ése es su origen. El resto somos diez países. La mitad del territorio es Brasil y la otra mitad somos nueve. Luso parlante sólo hay uno y los hispano parlantes somos nueve. En recursos, en población y en extensión se suman los nueve y es igual al uno. Es decir, sumados los hispano parlante somos tanto como los brasileños, tenemos tanta extensión y recursos como los brasileños. Si se estudia bien este conjunto con el otro conjunto somos iguales pero unos son nueve y el otro es uno. La unidad se complica porque la unidad entre iguales es un buen matrimonio pero la unidad de uno con nueve más bien es una subordinación de los nueve. Por momentos Brasil se nos vuelve insostenible y quiero que los brasileños lo sepan. Es lógico, pero la hegemonía es una gran conquista muy difícil, tan difícil como la igualdad y este proceso se puede arruinar si la tendencia a la hegemonía se impone sobre la igualdad. Es decir, tenemos que hacer un largo aprendizaje de hermandad real. Aprendizaje de una

convivencia cultural y existencial profunda. Y por eso debemos repensar la historia de Brasil y la historia nuestra para el nuevo proyecto. ¿Ese nueve y uno cómo logran condiciones de igualdad? El nueve se descompone en cinco y cuatro. Son los medianos. Es decir, en comparación a Brasil -que es el mayor- hay cinco hispano parlantes medianos. El número uno es Argentina, el número dos es Colombia, el número tres o cuatro es Chile o Venezuela -muy diferentes entre sí- y el quinto de los medianos es Perú. Si comparo el PBI antes de la crisis Argentina de 2001, este país tenía un PBI equivalente a la suma de los otros cuatro. Esto es útil para entender las proporciones y concluir que el aliado fundamental de este quinteto es el mayor poder hispano parlante, es decir, Argentina. Esto lo sabemos todos los hispano parlantes. Las Provincias Unidas del Río de la Plata tuvieron un gran libertador como San Martín que llegó hasta Lima que es el área de influencia normal en el mundo hispano parlante. La idea central de San Martín -que los argentinos no conocen- no era Argentina sola. Los dos héroes de los hispano parlantes son dos perdedores. Bolívar y San Martín perdieron la batalla que fue en cambio ganada en Brasil porque mantuvo la unidad.

Y quedan cuatro "enanos" -cuya suma en PBI es más o menos equivalente al Perú- que son Uruguay, Paraguay, Bolivia y Ecuador. Pero la cuestión no es la comparación, hay una cuestión geopolítica

que se refiere a los espacios. ¿Por qué los espacios de Río o de Brasilia y de Buenos Aires? Ésta es la frontera básica de América del Sur desde su nacimiento. El Río de la Plata lo encontró Américo Vespucio al servicio de Portugal e hizo el mapa del Nuevo Mundo al servicio de Castilla.

Lo importante es descubrir el por qué del nacimiento de esta política sudamericana sobre la base de la alianza argentino-brasileña. Y la respuesta es que se trata de la única frontera real existente desde el comienzo, ya que desde el comienzo, la frontera de la Cuenca del Plata es la frontera viva de conflicto y de hermandad entre Portugal y Castilla y luego entre los hispano parlantes y luso parlantes. Es la única frontera viva. Todo el resto de la frontera de Brasil con América del Sur hispana está en estado de nacimiento y sólo en algunos sitios. En la mayoría de los lugares no es una frontera sino un límite abstracto donde no hay hombres sino monos, yacarés y arañas. La Amazonia ha sido un límite abstracto en su conjunto, no es una frontera real como ésta del sur. En el sur se une todo o no se une nada.

Lo que debemos que pensar es cuál es la frontera real y cómo se despliega el nexo básico que une lo hispano parlante con lo luso parlante en la Cuenca, en su conjunto, porque tomada en su conjunto es de San Pablo a Buenos Aires, al sur de Bolivia, a Santa Cruz de la Sierra, a Asunción, Montevideo, ésta es la gran Cuenca. Y nosotros, Bolivia, Paraguay y Uruguay somos lo fundamental de la frontera,

porque la frontera de Brasil y Argentina es un pedacito de la provincia de Corrientes y una pequeña provincia de Misiones. La frontera real no es ésa. La frontera real es la Cuenca. Hay que desplegarla, hay que hacerla jugar de alianza y de nexos esenciales entre San Pablo y Buenos Aires, entre Montevideo, Asunción y Santa Cruz.

El asunto de pensar la Cuenca se convierte en pensar el desarrollo común del enlace de Argentina y Brasil. Nuestro máximo lugar de encuentro. No lo hemos ni pensado, no lo hemos tomado en serio. Los franceses y los alemanes lo primero que pensaron juntos fue la Cuenca del Rin y por añadidura entraron Bélgica y Holanda. Ésa es la frontera real.

Esta cuestión no lo saben ni los uruguayos, ni los paraguayos, ni los bolivianos, ni los brasileños porque ninguno ha vivido la experiencia de la Cuenca en su conjunto. No la hemos recorrido nunca como conjunto. Hemos tenido partecitas de la cuenca. Brasil está interesado en Itaipú. ¿Y después? Y la Argentina no termina la empresa Yaciretá. El asunto es que la Cuenca es la unidad real de Argentina y Brasil como base de lo que Perón llamaba el centro de aglutinación. Para que haya unidad hace falta un núcleo de unidad que sea el centro de aglutinación del conjunto. Y si Brasil se entiende bien con la Argentina es porque se puede entender bien con todos. Pero si Brasil no se entiende bien con la Argentina, menos se va a entender con nosotros. Si

los brasileños maltratan a la Argentina, nos maltratan a todos.

Herrera decía que la política del Uruguay debía ser la equidistancia entre Argentina y Brasil pero para ser equidistantes, un poco más cerca de Argentina. ¿Por qué? Porque la Argentina es más débil que Brasil. No lo fue al iniciarse el siglo XX pero hoy sí lo es y cada vez más. Esta es la regla que vale para Venezuela, Ecuador, Colombia, Perú. Vale para todo el resto de los hispano parlantes. Estas cosas no se han dicho en voz alta. Incluso la mayoría ni la ha pensado. La mayoría piensa que la política es la de un solo país y no es más así. La integración nos exige una nueva política, una nueva perspectiva. ¿Qué quiero yo? La unidad radical y total del hispano parlante con el luso parlante. Para mí, el éxito de la integración es "abracilerarme" y que ellos se "hispanoamericanicen". Cuando estamos iguales, ahí somos iguales. Pero antes no. La verdadera amistad implica el reconocimiento de la igualdad absoluta porque de lo contrario no hay política verdadera en común para fundar una nueva historia. Historia que necesitamos todos, los brasileños y nosotros. Hay que caminar y aprender mucho; los brasileños tienen que aprender de nosotros y nosotros de ellos. Los dos tenemos que aprender y el que aprenda más, será el mejor del otro. El que aprenda más del otro será el mejor de los dos. Ésa es la amistad verdadera y fundante.

4. MOVIMIENTO DE TRABAJADORES SIGLO XXI

V Congreso de la CNT Monte Domec

4.1. ANÁLISIS DE LA REALIDAD NACIONAL, DEL CONTEXTO INTERNACIONAL Y PROPUESTAS AL V CONGRESO DE LA CNT

*24,25, 26 de febrero de 2005.
Asunción, Paraguay.*

Introducción

El 5º Congreso de la Primera Central Democrática del Paraguay, la **Central Nacional de Trabajadores (C.N.T.)**, marcará una nueva etapa de reivindicación, de compromiso y de acción de todas sus organizaciones del Campo y de la Ciudad, asumiendo **dos ejes** fundamentales como referencia de su accionar: la defensa de la **vida** y la **soberanía nacional**.

Presentamos a consideración de todos los trabajadores y la sociedad, a los tres Poderes del Estado, a las organizaciones sindicales, cooperativas, campesinas, pobladores, mujeres y jóvenes trabajadores como al Gobierno, a las Iglesias, a las Universidades, a los Estudiosos, Técnicos y a las Organizaciones Nacionales e Internacionales, el presente documento de **análisis y propuestas**, partiendo de la realidad nacional y del contexto internacional actualmente existente, de carácter muy dinámico, para ofrecer las **alternativas necesarias** que requiere la sociedad paraguaya y reclama con urgencia toda la población.

En el análisis reflejamos la cruda realidad paraguaya, la situación del pueblo,

del campesinado y de la clase trabajadora del país buscando interpretar sus necesidades más apremiantes y sus aspiraciones más sentidas. Los análisis realizados y las propuestas presentadas conforman la base de la política y estrategia de organización, acción y formación de la CNT para los próximos cinco años.

Nuestra visión-misión se coloca en la línea de renovar nuestro compromiso de clase y de rescatar los valores éticos para poner en marcha las acciones reivindicativas y transformadoras de la realidad y así poder garantizar la defensa de la vida, cultivando un proceso de personalización-liberación de la clase trabajadora con un sentido patriótico afirmando nuestra soberanía para insertarnos y participar en la construcción de la Integración Regional y la vinculación Internacional, reafirmando nuestra autonomía y aportando nuestra riqueza cultural, material y espiritual.

La C.N.T. como Movimiento de los Trabajadores es un movimiento de solidaridad, comprometida en tomar la bandera de lucha por la vida y la soberanía, impulsa la participación efectiva de la Población Económicamente Activa (PEA-ocupados - subocupados - desocupados), mediante la organización y la acción en

una verdadera cruzada de transformación social, política, cultural, ecológica y económica de la Comunidad Nacional.

Convocamos a las Organizaciones Sociales, a las Iglesias, a los partidos políticos progresistas, a las universidades e intelectuales del mundo de la cultura a colaborar con esta acción de esperanza, de convivencia entre seres libres e iguales y a la construcción efectiva de un Estado Social de Derecho, tal como establece la Constitución Nacional, mediante el establecimiento de un Gobierno realmente democrático, participativo, representativo y pluralista.

No queremos **ni la dictadura del estado ni la dictadura del mercado**. Nuestra opción es construir la democracia real.

En el análisis registramos algunos de los temas que más preocupa a los trabajadores en general, tanto del campo como de la ciudad, recogidas en las diversas jornadas de capacitación y formación realizada por el Departamento de Formación de la Central, el Centro Paraguayo de Estudios Sociales (CEPES)

Defensa de la Soberanía y la vida

Después de los 35 años de la dictadura militar y 16 años de democracia burguesa, el Paraguay vive una de las peores crisis de su historia, miles de compatriotas viven, sin trabajo, sin tierra, sin educación y sin salud, en proceso de marginalización, a quienes se les niega la vida y la esperanza.

En nuestro medio rural hoy se generaliza un modelo de **campos sembrados sin campesinos**.

El capitalismo expansionista y concentrador con la lógica de lucro ilimitado, depredadora y devastadora de los recursos naturales, poniendo en riesgo los valores civilizatorios de la humanidad.

Los Partidos Políticos del Sistema de exclusión, intentaron vaciar de contenido las banderas de los sectores progresistas, hablando de lucha contra la pobreza, de la democracia, justicia social, desarrollo sustentable e integración, tratando de confundir a las masas populares.

La defensa de la vida y la soberanía del país debemos realizarla con la lucha y las movilizaciones populares. Los derechos de los trabajadores se defienden con la organización, la unidad y la solidaridad.

La reforma Agraria, una necesidad impostergable, debemos hacerla con la lucha de las propias organizaciones campesinas y con el conjunto del movimiento de los trabajadores.

Nuestro compromiso es desarrollar una acción colectiva, con identidad nacional, que apunta a desarrollar a través de una organización adecuada, de una formación consistente y de una lucha eficiente, la defensa de nuestros intereses como pueblo explotado y excluido, con perspectivas y vínculos internacionales, aliada a la lucha que se desarrolla contra el modelo neoliberal y el capitalismo salvaje.

La CNT, convoca a todos los hombres y mujeres del pueblo trabajador del

campo y la ciudad a sumarse a la gran tarea de construir una Nación Digna, Soberana, próspera e integrada fraternalmente con los demás pueblos y naciones.

Y llama a todas sus bases para discutir y preparar la unidad desde las bases preparando una gran lucha Nacional Unitaria para conquistar nuestros derechos y construir una sociedad justa, solidaria y fraterna. Apuntando a un país soberano, libre e independiente.

I. REALIDAD NACIONAL

1. SITUACIÓN SOCIAL

Los indicadores sociales en los últimos años, dan cuenta de un aumento de pobreza y el deterioro en el empleo y en

el ingreso en el Paraguay. Se estima que más de la mitad de población del país es pobre, y alrededor de un cuarto se halla en situación de pobreza extrema. En el sector urbano, se ha extendido la precarización de la fuerza laboral, en la cual el grupo de trabajador por cuenta propia y trabajador(a) doméstico(a) representa el 37%; son dos categorías que el gobierno lo registró como empleo formal (PEAO), pero que en la realidad esconden una variada gama de estrategias de sobrevivencias urbanas.

En el sector rural, la pobreza se ha extendido en la población campesina dedicada al cultivo en explotaciones minifundiaras, de baja productividad, tecnología e ingreso, principalmente algodón. En el otro lado de la moneda, se encuentra el

PARAGUAY: Porcentaje de la población según estatus de pobreza, 1994 - 2001						
	Años					
	1994	1995	1996	1997/98	1999	2000/01
Total país						
Pobres Extremos		13,9		17,3	15,5	15,6
Pobres no Extremos		16,4		14,8	18,2	18,3
Total de pobres		30,3		32,1	33,7	33,9
Urbana						
Pobres Extremos	7,8	6,8	4,9	7,3	6,1	7,1
Pobres no Extremos	19,1	16,9	16,3	15,9	20,6	20,5
Total de pobres	26,9	23,7	21,2	23,1	26,7	27,6
Rural						
Pobres Extremos		21,4		28,9	26,5	25,6
Pobres no Extremos		15,8		13,7	15,4	15,7
Total de pobres		37,2		42,5	42,0	41,2

Nota: "Pobres extremos" son aquellos que tienen ingresos inferiores al costo de una Canasta Básica de Consumo de alimentos (es decir, de valor de una Línea de Pobreza extrema).
 "Pobres No extremos" son quienes tienen ingresos mayores al costo de una Canasta Básica de Alimentos, pero inferiores al de una Canasta Básica de Consumo Total
 FUENTE: DGEEC. Encuesta de Hogares

sector de la economía agropecuaria empresarial, que viene registrando altas tasas de productividad y rentabilidad, empleando tecnología moderna, con acceso al mercado de exportación y utilizando grandes extensiones de tierra.

A continuación, se presentan algunos indicadores básicos que permiten una primera aproximación a la situación social del Paraguay. Para ello se recurren a los datos recogidos por la Dirección General de Estadísticas Encuestas y Censo (DGEEC), en la Encuesta Permanente de Hogares, y al Informe Nacional sobre Desarrollo Humano Paraguay 2003; con las observaciones propias de la C.N.T., mediante su departamento de organización y formación.

La pobreza sigue en crecimiento, no existe reforma para la distribución de la tierra, la soberanía alimentaria y una política efectiva de reactivación productiva, distribución y consumo, de los bienes y servicios.

INGRESOS

- 66,87 % de los trabajadores ocupados tienen ingresos inferior al salario mínimo requerido: 1.455.430

- 33,13 % con ingreso mayor o igual al mínimo requerido: 720.889

LA DESIGUALDAD E INEQUIDAD EN EL NIVEL DE INGRESOS NACIONAL

- El 10 % de las familias más pobres tiene un ingreso mensual de Gs. 182.680.-

- El 10 % de las familias más ricas tiene un ingreso mensual Gs. 7.497.543.-; o sea 41 veces mayor al de las primeras.

LA SALUD

Los servicios de salud tienen cobertura reducida y su calidad es deficiente. Sin embargo la agudización de la crisis social, la falta de empleo y la creciente pobreza exige mayor responsabilidad al sector público.

- El sistema de salud no cubre el 27 % de la población

- El sistema de salud cubre el 73 % de la población.

- 58 % el Sector Público y el 15 % el Sector Privado.

LA EDUCACIÓN

A pesar de haber crecido la cobertura y el presupuesto de la Educación, no existe aun suficiente cobertura y la calidad sigue siendo baja. Las siguientes cifras dan una idea de ello:

- Sin instrucción el 3%
- Primaria el 55,8 %
- Secundaria el 28,7 %
- Terciaria el 11,2 %

Los principales excluidos en la salud y educación son las familias de la clase trabajadora, que son los más pobres y necesitados: los hijos, las mujeres y los ancianos, muchos de ellos mueren por pobreza y negligencia del Estado.....!!!

LA SEGURIDAD SOCIAL

- Sólo el 17 % de la PEA tiene seguro brindado por el IPS y el 2 % otros seguros.

- El 83,2 % de los jóvenes, entre los 15 y los 29 años, no tiene seguro médico.

- 81 % de la población no cuenta con seguro médico.

- 82 % de los jubilados de los ancianos mayores de 65 años no cuenta con jubilación.

VIVIENDA

505.000 es el déficit habitacional

206.000 es de vivienda precaria

275.000 es de vivienda de calidad regular

240.000 es de vivienda de calidad buena

Interrogantes que surgen:

- ¿Ud. cree que con discurso se puede solucionar esta situación?

- ¿Piensa que los trabajadores organizados pueden esperar la solución de los corruptos, cínicos, politiqueros o politicastros, antipatriotas y agentes de la dependencia?

Obstáculos y Limitaciones

El desconocimiento, mayor necesidad de sensibilización y reconocer que es un flagelo que se debe atacar y erradicar y asumir compromiso concreto como dirigentes sectoriales y nacionales para asumir políticas, programas, proyectos de atención y defensa de los niños y niñas en riesgo.

La imperiosa necesidad de asumir como organización C.N.T. el compromiso real de erradicar el Trabajo Infantil.

Breve descripción de la situación de la Niñez y la Adolescencia en particular, en la zona de influencia de la organización¹

La situación de crisis económica y social que se ha ido acrecentando en los últimos años, presionan sobre las familias y exige la salida de niños, niñas y adolescentes a trabajar en calle desarrollando estrategias de sobrevivencia, y que constituye uno de los problemas sociales más importantes de los últimos años. Datos estadísticos nacionales revelan esta realidad:

- Alrededor de **538.000** niños/as menores de 18 años se encuentran en situación de pobreza extrema. (EIH 2000/01)

- Más de **289.000** niños/as están fuera del sistema de educación formal.

1. Fuente: elaborado en base a datos de la ONG CALLESCUELA, Asunción, Paraguay.

- **1.964.960** paraguayos son pobres, y de esos más de 900.000 son pobres en extremo, el **41%** de la población es infantil, es decir menores de 14 años.

- En 1998 de cada 100 niños menores de 12 años, 19 de hallaban desnutridos, mientras que en el año 2002 de cada 100 niños menores de 12 años, 31 se hallaban con desnutrición.

Cuando se habla de *niños, niñas y adolescentes trabajadores* (NATs) de espacios públicos, incluyendo la calle, hacemos referencia a toda persona menor de 18 años, que realiza alguna actividad laboral, en forma directa y/o colaborando con sus familiares, para generar algún tipo de ingreso económico.

Los NATs, desde el nivel de análisis económico, forman parte del sector de la economía informal, y desde el nivel social constituyen un **"sector social"** importante.

En la Gran Asunción, existe un número aproximado de 26.000 niños/as trabajadores Y si bien los NATs forman parte de la Población Económicamente Activa y Ocupada (PEAO), no es posible encontrar registros oficiales, donde se tome a los NATs como trabajadores, ni como sector.

El plantear a los NATs como sector social, implica una representación de la realidad de la infancia, desde un paradigma. Esta representación se ha confeccionado basándose en la observación de la experiencia.

Este problema se ve potenciado por la falta de acciones conjuntas y consensuadas entre el estado y la sociedad civil, generándose un vacío de respuestas a las necesidades del sector.

Situación de la mujer

La situación de desventaja vividas por las trabajadoras, en la que se combinan situaciones de discriminación por sexo, edad, color, embarazo, entre otras, condicionan las posibilidades laborales de la mujer.

La presencia de las mujeres en el mercado de trabajo es un dato ineludible, por otro lado las diferentes formas de discriminación según lo que indican datos, adoptan diferentes formas. En nuestro país sigue siendo la trabajadora doméstica la que cuenta con mayores desprotecciones, legales o de cobertura de la seguridad social.

Cada vez hay mas trabajadoras en el campo, pero a la hora de la paga son discriminadas se les paga mucho menos. Sabemos que en el sector agrícola ganadera están los empresarios mas reaccionarios de nuestro país y que la sindicalización de sus trabajadores es casi "una misión imposible" a pesar de que es difícil la tarea, la C.N.T debe encontrar formas de lograr una sindicalización mayor en los asalariados / das rurales, y atender la participación en aumento de la mujer en este importante segmento laboral.

El salario que percibe los trabajadores esta absolutamente desfasado en todos los sectores privado y público, en este último caso se cumplen ocho años en que no se modifica sus salarios.

El trabajador si bien cuenta con organizaciones sindicales que pudiera defenderle, hoy no recurre a ellas o lo hace en mínima porción, es decir los sindicatos y sus dirigentes, no cuentan con la credibilidad necesaria para atraer a los trabajadores en actividad.

Frente a ello es que la Central esta realizando ingente esfuerzos para modificar su estado actual, a nivel organizacional y a nivel dirigenal.

Otros aspectos sociales relevantes

Criminalización y penalización de los problemas sociales.

En nuestro país la lucha por la tenencia y distribución de la Tierra es larga, y sin una solución gobierno tras gobierno. Las ocupaciones se suceden, pero en la actualidad inmediatamente se **judicializa**, y "**Las Fuerzas del Orden Público**", La Policía Nacional están prestas a actuar..."**sólo esperan la orden judicial....!!!**"

La Criminalización se focaliza en los niños y jóvenes: "**Joven y Pobre**" son **sinónimos de delito**. Estos se convierten en las víctimas de un sistema y de una sociedad, que no solo los margina, sino que los ve como la "**personificación y presentificación**" del mal.

SITUACIÓN RURAL

Problemas y perspectivas

La política actual del gobierno hacia el sector rural está marcada por un rasgo principal: la transferencia o el mantenimiento del control sobre la tierra y la producción a sectores extra campesinos.

No es sólo el apoyo decidido a la producción de soja (y otros rubros) genéticamente modificada en manos de productores grandes principalmente extranjeros y cuya comercialización está controlada por multinacionales agroexportadoras, sino también el mantenimiento del gran poder territorial de los latifundistas, la libertad de operación (productiva, económica y territorial) a las redes de producción, tráfico y comercialización de drogas y a la compra de grandes extensiones de tierra realizadas por empresas extranjeras que se instalan en el país con completo apoyo de autoridades políticas venales y corruptas. Las transnacionales, la oligarquía, los narcos y un empresariado empotrado en la burocracia corrupta del partido de gobierno son los actores principales del drama nacional, el gobierno es el instrumento del que se valen para preservar y aumentar su poder.

A fin de llevar a cabo este desalojo campesino del sector rural, el gobierno (aunque ya gobiernos anteriores porque el proceso no es nuevo) ha activado una serie de mecanismos de aplicación simultánea

que le han resultado relativamente exitosos. Los procedimientos utilizados son: la permisividad jurídica en lo relativo a la venta de tierras originalmente asignadas a los procesos de repartición de tierras públicas, la completa inacción en lo referido a la legislación ambiental, la criminalización de organizaciones y dirigentes sociales y políticos progresistas por parte de un Poder Judicial y un Ministerio Público absolutamente sumiso a directrices políticas, la brutal represión y abusos de autoridad que vienen siendo cometidos por los organismos represivos, la total desregulación de la actividad del sector y transferencia de servicios a empresas privadas, el más reciente de cuyos ejemplos es el intento de privatización de la banca pública, el permanente deterioro de los términos de intercambio de la finca campesina (bajos precios a su producción y alto costo de insumos y bienes de consumo) por efecto de políticas de ajuste e impositiva, falta de mercado a la producción y otros.

Consideramos que el desarrollo nacional no es posible con la entrega del patrimonio del país a empresas extranjeras. Por otro lado, el desarrollo nacional no será posible, en un país como el nuestro, sin desarrollo rural. El gobierno y los neoliberales cifran en el campo el control sobre recursos claves que serán convertidos en mercaderías; los alimentos, el agua, metales preciosos, recursos energéticos, biodiversidad y la tierra misma, convertida en objeto de especulación.

1. Lo que convendría hacer para evitar el caos social

Debe reconocerse que el campesinado mantiene una importante reserva de recursos y posibilidades cuyo aprovechamiento por parte de una política nacional de desarrollo rural, permitiría salir de la penosa situación en la que actualmente nos encontramos.

Entre estas capacidades del sector figuran:

- Excelente predisposición de la sociedad campesina y de sus organizaciones para el aprovechamiento de los recursos comunitarios para el desarrollo local.

- La alta capacidad de generar empleo de las fincas campesinas a un costo ínfimo comparado con la inversión requerida para la generación de puestos de trabajo en el sector urbano.

- La disponibilidad de recursos estratégicos para el largo plazo: energía renovable, alimentos, agua, que en lugar de ser nacionalmente aprovechados están siendo enajenados al capital privado internacional.

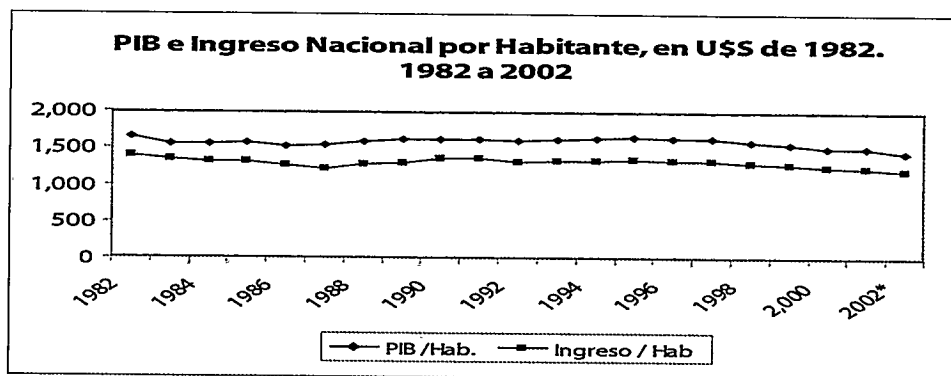
SITUACIÓN ECONOMICA

La economía paraguaya registra un estancamiento en las últimas dos décadas, con una modesta e insuficiente recuperación en 2004, en el marco de una estabilidad macroeconómica significativa; pero como contraste una pobreza cada vez más grave y extendida. Los beneficios de

la estabilidad mencionada solo llegan a los sectores de altos ingresos y no se traduce en mejorar la productividad, el empleo y el bienestar para la mayoría de la población.

El PIB por habitante, que mide en términos generales la productividad de un país por cada habitante, pasó de U\$S.

el Brasil y el Uruguay los mayores niveles. Esto confirma que nuestro modelo económico ofrece resultados pobres en materia de producción y elevados índices de desempleo. Esto impone más que nunca la necesidad de revisar el modelo económico, la distribución de ingreso y el tipo de inserción en la región.



(constantes de 1982) 1.513 en 1986 a U\$S. 1.440 en 2003; revelando que después de 18 años el valor cayó en un -4,8%. Si a este dato, agregamos el comportamiento del Ingreso Nacional por Habitante, en el mismo lapso la caída fue del -6.6%.

En el siguiente cuadro se puede observar algunas cifras comparativas con relación a los países del cono sur, en el cual Paraguay se ubica en los menores niveles de productividad por habitante. Esto es el PIB y el Ingreso Nacional por habitante, después de Bolivia que tiene las marcas más bajas de la región. En cambio, si analizamos los niveles de desempleo abierto, el Paraguay disputa con

El Modelo económico

En un intento de caracterizar al modelo económico prevaleciente en los últimos años, se identifica siete factores que podrían contribuir a explicar, por lo menos en parte, la forma de generación y distribución de la riqueza en el Paraguay.

1. El **sector agropecuario**, es uno de los pilares de la economía para la producción y exportaciones de bienes. Generan el 27 del PIB y emplea al 33% de la fuerza laboral. De este sector, cinco rubros generan el 80% del total de las exportaciones registradas del país: fibra de algodón, soja,

aceites esenciales, carne y madera. Se pueden identificar a dos grupos bien diferenciados por sus características sociales y económicas: el agropecuario empresarial y la economía campesina.

El sector agropecuario empresarial (nacional y extranjero) basa su producción en grandes extensiones de tierras, emplean tecnología moderna, tienen buena productividad, con destino al mercado de exportación y en su expansión van expulsando a los pequeños productores campesinos de sus tierras. Son principalmente de los rubros de soja, carne y madera.

La producción de algodón, esta basada en explotaciones minifundiarias, con técnicas rudimentarias, de baja productividad y por lo general con dificultades de precios al momento de colocar su producción en manos de intermediarios. La economía campesina viene siendo afectada en los últimos años por varios factores que contribuyen a su empobrecimiento, tanto en la productividad como en calidad de vida: la expulsión de sus áreas tradicionales de cultivos por empresarios agrícolas que compran sus tierras, ii) ausencia del Estado con una reforma agraria, iii) pérdidas de mercados y precios, iv) falta de asistencia técnica y credibilidad oportuna.

Otro rasgo relevante de este modelo económico, es su efecto como **destructor del medio ambiente**, causando graves daños en materia de deforestación y contaminación de causas hídricas,

contribuyendo al deterioro de la naturaleza y de la calidad de vida en el campo y en la ciudad. Un dato nos revela lo alarmante que es este problema: solo queda un 5% de los bosques naturales en la Región Oriental del Paraguay.

2. El **sector servicios**, que incluye a los servicios públicos básicos, comercio y finanzas, ha registrado un importante crecimiento en los últimos y actualmente genera en torno al 50% del PIB y emplea a un tercio de la fuerza laboral. Dentro de este, el subsector comercio y finanzas, tiene una relevante participación.

3. El **estancamiento del sector industrial** en las últimas dos décadas con una participación en torno al 15% y 17%, denota el bajo nivel de inversión del sector privado en una de las actividades que genera la mayor cantidad de empleo formal en el sector urbano. La industria paraguaya no tiene peso significativo en el modelo económico vigente. Esta situación puede obedecer a varios factores como i) baja confiabilidad de los inversionistas hacia la economía, ii) predominio de las actividades económicas ilegales e informales (contrabando, piratería, falsificación, etc.), iii) altos niveles de corrupción en el gobierno, iv) ausencia de un proyecto de país y de un plan económico predecible.

4. El **comercio de reexportación**, conocido también como actividades de triangulación comercial (importación de bienes manufacturados y posterior reexportación al Brasil y Argentina facilitada

por diferencia de aranceles), fue un factor importante en la configuración del modelo económico paraguayo. Esto creó una "clase comercial" que expandió sus negocios con actividades ilegales y delictivas, como contrabando de drogas, armas, autos robados, productos falsificados, etc., con la complicidad de autoridades gubernamentales de la triple frontera.

5. Un **sector financiero especulativo**, caracterizado por el alto costo del dinero para las actividades económicas, con capitales principalmente de corto plazo, incipiente y escasa incidencia del mercado de valores como fuente alternativa de financiamiento de la producción, pérdida de confianza en el sistema bancario por las crisis bancarias de los años 1995 y 1997.

6. Efectos de la **economía negra**. Paraguay es uno de los pocos países de la región que los organismos financieros internacionales (FMI, Banco Mundial, BID) para conocer su comercio exterior y estimar mejor el PIB, deben cruzar las estadísticas con los países que intercambian con el Paraguay. Otro indicador, es la doble o triple contabilidad de las empresas del sector privado (un balance para el fisco, otro para el Banco y un tercero para los dueños de la empresa), que fue la exigencia para adaptarse a las "reglas del mercado" para competir o subsistir. Esto se dio con mucho énfasis en los años ochenta. El tipo de actividad que despliega este sector se refiere al contrabando, narcotráfico, autotráfico, armatráfico, falsificaciones de marcas, y similares.

7. La expansión del **sector informal de la economía** o del empleo precario. (No confundir con la economía negra que es ilegal y delictiva). Es el conjunto de actividades de subsistencia que despliega la fuerza laboral que no encuentra trabajo en las empresas formales del sector urbano y en su gran mayoría emigraron del campo a la ciudad en busca de oportunidades de trabajo y educación. En la Encuesta Permanente de Hogares de la DGEEC, este segmento puede ser agrupado en tres categorías; trabajador por cuenta propia (vendedor, changador, artesano, etc.), trabajador familiar no remunerado y empleado domestico. Su participación es de casi el 60% de la Población Ocupada para el año 2003. Esta cifra es alta, porque por cada 10 personas ocupadas, 6 personas trabajan en este segmento de empleo precario, que no conduce a superar la pobreza y a acceder a mejores oportunidades de educación, empleo e ingreso. Es decir, esto es un obstáculo estructural porque condena a muchos ciudadanos a permanecer en la pobreza, y en consecuencia, a no ser competitivos en el mercado local y en el MERCOSUR.

La descentralización como reforma del Estado para impulsar el desarrollo y la democracia

Paraguay es uno de los países más centralizados en América Latina. En los últimos años, se avanzó en la descentralización

política con la elección directa de Intendentes, la autonomía municipal, la creación de las Gobernaciones y el sistema de elección departamental para la Cámara de Diputados, entre otros. También se avanzó en el fortalecimiento institucional de algunos gobiernos locales y en la participación de la sociedad civil. Pero el gran atraso se observa en la descentralización fiscal, que pasa por una mejor transferencia de competencias y recursos y el fortalecimiento de ingresos propios de municipios y departamentos.

La corrupción como obstáculo al desarrollo de la economía y la democracia

El Paraguay fue y sigue siendo calificado por organismos internacionales como uno de los países con mayores niveles de corrupción en América latina. De esto no es responsable precisamente el pueblo paraguayo. El Gobierno y específicamente el Partido Político que esta

gobernando el Paraguay desde hace medio siglo, tienen la mayor responsabilidad y deben rendir cuenta a los ciudadanos que los eligieron.

La reducción de la pobreza, como uno de los ejes de las políticas públicas en los países de la región, guarda una estrecha relación con los esfuerzos por lograr gobiernos más transparentes, eficientes y predecibles de cara a sus propios ciudadanos. La disminución de las prácticas de corrupción en el sector público hará posible la liberación de importantes recursos para financiar el gasto y la inversión social.

Empleo y Desempleo

El Paraguay tiene una población estimada en 5.670.238 personas para el año 2003. La Población Económicamente Activa (PEA), que representa la fuerza laboral disponible en el mercado, asciende a 2.556.642 personas y representa un porcentaje del

PARAGUAY. TASA DE ACTIVIDAD, DESEMPLEO Y SUBOCUPACIÓN, SEGÚN ÁREA DE RESIDENCIA Y SEXO. AÑO 2003.							
Área de residencia y sexo	Tasa de Actividad	Tasa de Desemp. Total	Tasa de Desemp. Abierto	Tasa de Desemp. Oculto	Tasa de Subocupación	Tasa de Sub. Visible	Tasa de Sub. Invisible
PAÍS TOTAL	59.8	13.0	8.1	5.3	24.1	7.6	16.5
Hombres	74.3	9.6	6.7	3.1	21.5	5.1	16.4
Mujeres	45.7	17.9	10.1	8.7	28.3	11.6	16.7
PAÍS URBANO	59.2	15.6	11.2	4.9	27.3	7.8	19.5
Hombres	70.7	13.8	10.5	3.8	24.7	5.5	19.2
Mujeres	60.7	17.8	12.2	6.3	30.6	10.7	19.9
PAÍS RURAL	48.9	9.5	3.8	5.9	20.0	7.4	12.6
Hombres	78.7	4.9	2.6	2.3	18.0	4.6	13.4
Mujeres	41.0	18.2	6.4	12.6	24.3	13.3	11.0

Fuente: Encuesta Permanente de Hogares, 2003, DGEEC.

45% sobre la población total del país. Para la DGEEC la tasa de desempleo total es del 13% de la PEA y la tasa de desempleo abierto es del 8.1%. Estas cifras muestran un bajo nivel de desempleo, dada la metodología adoptada.

Sin embargo, y usando estas mismas cifras oficiales, para abordar la situación de precarización laboral, se puede agrupar las categorías de desempleo, subempleo (visible e invisible) y el desempleo oculto. Esto suma 967.394 personas y representa el 35.8% de la PEA más el desempleo oculto. Esto significa que por cada 100 personas que integran la fuerza laboral disponible, existen 36 personas que están desempleadas o subempleadas. En anexo se presentan las definiciones de estas y otras categorías relacionadas al empleo y desempleo.

Otras estimaciones, que relacionan los niveles de pobreza (ver situación social) con el sector informal urbano (SIU), indican que el conjunto de empleos precarios, caracterizados por bajas productividad y remuneración, con situación de insatisfac-

ción, llegaría a un 60% de la PEA.

Total de trabajadores ocupados en el sector informal: 52,91%, es decir 1.382.102 personas. La OIT constata que 6 de cada 10 trabajadores van al sector informal.

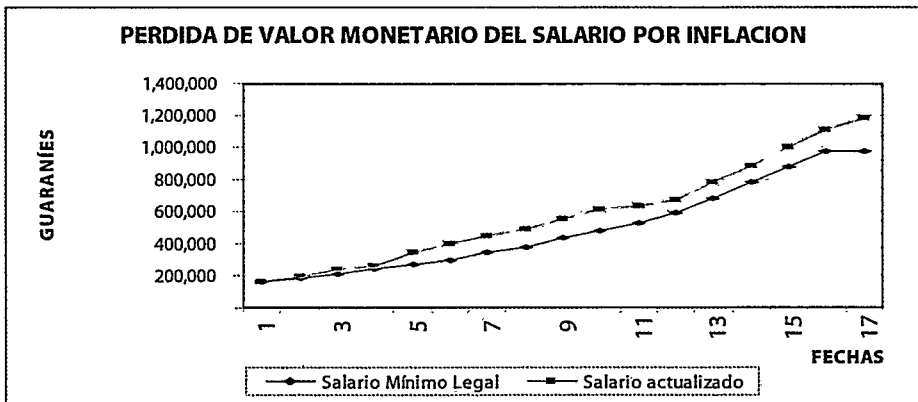
SALARIO

La pérdida del valor monetario del Salario Mínimo Legal por la inflación.

Período: 01/junio/1989 al 30/enero/2005.

El Salario tiene un deterioro superior a lo que dicen las estadísticas.

No obstante estos cálculos, se puede afirmar que la pérdida del salario mínimo legal en la realidad es superior al porcentaje estimado en 21.7%, porque: i) en ausencia de otro índice de costo de vida no estatal, este calculo es dependiente del Índice de Precios al Consumidor (IPC) calculado por el Banco Central. ii) El Banco Central utiliza como base de calculo una canasta de bienes y servicios basada en lo que podemos denominar un presupuesto



"poli clasista", es decir que representa promedios de pautas de consumo para varios sectores sociales y no es exclusivamente para una familia obrera; lo que significa que muchas veces los **promedios** no reflejan la realidad que corresponde a los sectores menos favorecidos de la sociedad, como lo son los trabajadores; iii) El índice del banco Central registra en este momento uno de los niveles más bajos de inflación de los últimos 30 años aproximadamente; lo cual causa también un efecto en el cálculo de la pérdida salarial por lo expuesto en el primer punto.

En consecuencia, se hace necesario que otras instituciones sindicales o aca-

démicas trabajen en ofrecer estimaciones alternativas al Gobierno sobre la evolución del costo de vida.

Principales resultados de la economía en el año 2004

Los indicadores macroeconómicos registraron una evolución que es calificada como favorable en el año 2004, situación que no se trasladó a la microeconomía y a una mejora en las condiciones de vida y de empleo para la mayoría de los paraguayos. Considerando la desigual distribución del ingreso y de las oportunidades (ver lo tratado en el capítulo sobre la

PARAGUAY							
Principales indicadores económicos							
Indicadores	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004 *
PIB (Millones de US\$ Corrientes) (a)	8,594	7,741	7,727	6,850	5,595	6,030	6174
PIB por Habitante, en US\$. corrientes (a)	1,647	1,445	1,406	1,216	969	1,019	1093
Tasa PIB en Gs. constantes de 1982 (a)	-0.4	0.5	-0.4	2.7	-2.3	2.6	2.4
Población (b)	5,218,833	5,335,843	5,496,450	5,633,357	5,773,675	5,917,486	
Reservas Internacionales (US\$ Mill)	875	988	772	723	641	983	1,168
Devaluación Nominal Acumulada Gs/US(%) (a)	20.3	17.2	5.9	32.7	49.8	-14.7	3.6
Garantías por US\$ (Nominal, promedio, compra-Venta, a diciembre)	2,840	3,329	3,527	4,682	7,014	5,983	6,196
Tasa de Inflación (%) (a)	14.6	5.4	8.6	8.4	14.6	9.3	2.8
Balanza Comercial (US\$ Mill)	-1,456.7	-984.3	-1,181.0	-998.6	-559.6	-623.8	-1,026.0
Balanza de Pagos (US\$ Mill)	16.7	-313.2	-344.1	-49.8	-123.9	230.9	
Desempleo Total (%) (b)	14.3	15.9	15.3	15.3	16.4	13	
Desempleo Abierto (b) ¹	5.7	6.8	7.3	7.6	10.8	8.1	
Desempleo Oculto ² (b)	9.5	9.7	8.3	8.3	6.3	5.3	
Sub-Empleo (b) ³	19.1	17.6	22.1	22.1	22.4	24.1	
Visible	6.5	6.1	7.7	7.7	7.6	7.6	
Invisible	12.7	11.5	14.4	14.4	14.8	16.5	
Deuda Púb. Ext. (US\$m)	1,599	2,111	2,234	2,162	2,283	2,478	2,358
Total servicios de la deuda (pago Capital + Interes) / PIB	1.9	2.2	2.6	2.8	0.21	0.03	
Total serv. Deuda / Export.	0.16	0.23	0.23	0.23	0.20	0.16	0.18
Saldo deuda / PIB	0.2	0.3	0.3	0.3	0.41	0.41	

Fuente: elaborado en base:
(a) Datos y estimaciones del Banco Central del Paraguay. (*) Datos de 2004 son preliminares
(b) Datos y Estimaciones de la Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos (DGEEC), citado en Cuentas Nacionales del BCP.
1) Personas que no trabajan, pero que buscan empleo activamente.
2) Personas que no buscan empleo pero estarían dispuestas a trabajar si se les ofreciese trabajo
3) Personas cuya condición de empleo es inadecuada con determinadas normas, como el volumen de empleo (subempleo visible) o el nivel de ingreso (subempleo invisible).

situación social), el beneficio de los buenos resultados en la macroeconomía solo lo reciben los sectores de altos ingresos y las grandes empresas del país.

El Ministerio de Hacienda estima preliminarmente un crecimiento económico del 2,9%, superior al 2,6% del ejercicio anterior; una tasa de inflación del 2,9%, considerada como la más baja de los últimos treinta años, estabilidad en el tipo de cambio, y elevadas reservas monetarias internacionales, que se situaron en 1.168 millones de Dólares. Los resultados en el sector fiscal, se consideran también alentadores. La recaudación impositiva creció en un 33% en comparación al nivel del año anterior. Se registró un mayor control en el crecimiento de los gastos públicos, en torno al 12%. La Administración Central del Estado cerró el año un superávit fiscal estimado en 260 mil millones de guaraníes, luego de varios ejercicios deficitarios. La presión tributaria, que mide el porcentaje que el Estado se apropia via impuesto y tasas sobre el conjunto de los bienes y servicios que el país produce en el año, ha aumentado del 9,5% en el año 2003 a 11,8% el año 2004.

En el sector financiero, los depósitos en guaraníes en el sistema bancario aumentaron en un 26%. Los depósitos en moneda extranjera tuvieron un leve crecimiento del 1,7%. La tasa de morosidad del sistema financiero tuvo una reducción del 20% en 2003 al 12% en 2004. Estos datos revelan una mayor confianza de los agentes económicos en la moneda nacional.

La deuda publica externa para el año 2004 es de U\$S. 2.358 millones y representa un 47% de incremento con respecto a su valor en el año 1998. Lo que se debe analizar es en qué, como se gastó y que resultado generó el mayor endeudamiento del país en éste lapso.

4. SITUACIÓN POLITICA

La Dictadura, el pensamiento mesiánico del único líder sigue siendo un peligro constante en la conducta política paraguaya. El autoritarismo no terminó y hay un déficit de la calidad de representación en forma cada vez más llamativa. Que el ciudadano vota `pero no elige, no puede o no sabe elegir. Son electas las personas que aportan dinero, en la mayoría de los casos adquiridos en forma tramposa y que pertenecen a las distintas roscas mafiosas existentes. Los grupos mafiosos o grupos de interés son los que tienen capacidad para financiar las campañas electorales y la conquista del poder político, para ello utilizan su poder económico, su poder financiero, el poder de los medios de comunicación social y todos los mecanismos y artilugios que ha desarrollado en forma sofisticada la corrupción imperante en el país.

Es bueno destacar que en este sentido aparecen nuevos poderes fácticos de cuño nacional y de origen transnacional como los medios de comunicación social capturado por las corporaciones y los grandes intereses que controlan las

economías y finanzas del mundo de hoy. También emergen poderes emanados del narcotráfico y otros grupos de interés que trafican con la política.

Para la CNT la opción esencial es la construcción de la democracia representativa y participativa al que denominamos democracia real por afectar a la estructura política, económica, social y cultural de la sociedad. Sigue vigente el pensamiento de Abraham Lincoln quien sentenció que "**La democracia es el gobierno del pueblo, por el pueblo y para el pueblo**".

Para ello es fundamental el principio de la **participación** libre y responsable.

No es lo mismo tener poder y tener autoridad. Si se tiene poder sin tener autoridad es lo peor que puede suceder a un gobernante y al pueblo. Semejante gobierno perdió su derecho a existir.

La autoridad proviene del testimonio de vida, de lo que se dice, de lo que se hace y de lo que se vive.

Sólo amando al pueblo se construye autoridad y se construye un verdadero poder.

La deuda social y la deuda externa con políticos y técnicos altamente comprometidos con el pasado oprobioso de enajenación de los intereses nacionales, el desprecio a todo lo que es requerimiento de formación, de personalización y de identidad, continúan en el Gobierno, de una u otra forma, en el Poder Ejecutivo, Legislativo, y ni que decir en el Poder Judicial, donde la Corte "está hecha a la medida de los sectores de

Poder", y son los que han comprometido la soberanía nacional, y junto a ella el futuro del Pueblo.

LOS PARTIDOS POLÍTICOS

Estamos ante la formación y comportamiento de partidos políticos como fin en si mismo y no como instrumento de participación en la toma de decisión y en la tarea y responsabilidad de gobierno.

La idea fuerza que predominan es que todo lo que se hace a favor del partido es bueno, todo lo que perjudica al partido es malo. De aquí la necesidad de cerrar en bloque a los correligionarios en el ámbito parlamentario o en otra instancia, en defensa de cualquier corrupto sin miramiento.

Esta creencia peligrosa debe ser combatida de tres modos:

A) **Exigiendo** la aplicación de la leyes y no dejar impune los delitos de nadie.

B) **Relativizar** el papel de los partidos políticos, no darles privilegios, no aceptar los mecanismos autoritarios que impiden las voces criticas en su seno, expresar y hacer valer otras opiniones.

C) **Desarrollar** otras formas paralelas de participación en la vida publica como ciudadano, asamblea de vecinos, agrupaciones laborales, contraloría ciudadana, etc.

LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA SOCIAL

Ya no es hora de palabra, de decepciones ni mucho menos de cansancio. Es

hora de los hombres con principios y valores, que saben, luchan y crean un Paraguay nuevo es posible, pero dejan de ser inocente o ingenuo de creer en los falsos, corruptos y prepotentes sino que pasan a asumir nuevas responsabilidades y participan activamente en todo espacio de poder con verdadero patriotismo, amando a los habitantes de la patria que trabajan y que producen con dedicación con mira en la construcción de una relación mas ética y justa. Es también la hora de convocar, organizar y poner en acción a la ciudadanía y a la nueva generación de jóvenes para madurar en la responsabilidad y vivir con alegría su protagonismo construyendo el país solidario y fraterno.

Que en el Estado se verifique realmente el gobierno de los representativos de esta nueva ciudadanía puesta al servicio de la sociedad y conforme a los pactos y normas establecidas, en búsqueda de la verdadera soberanía y en defensa de la vida, creando la existencia con igualdad y dignidad de todos los habitantes y gracias al cuidado de la naturaleza pueda acceder al fruto de la generosidad y la bondad del medio ambiente, todos con equidad. Llegaremos así, a un **Estado Social de Derecho** en la que cada Poder del Estado sea realmente cogestores del bien publico, sin que ninguno de ellos prevalezca sobre los otros, como hemos experimentado y vivido en la dictadura en que, El Ejecutivo concentra todo el Poder, atropella y subordina al Congreso

y al Poder Judicial y por lo tanto a todos los ciudadanos.

La Gestión Pública requiere de ciudadanos de partidos políticos, con capacidad de romper la cadena de sometimiento, el ámbito de ineficiencia, la corrupción y, la impunidad. Establecer el buen funcionamiento del estado, implica una adecuada atención y cuidado de los bienes públicos, para eso de debe contar con hombres y mujeres capaces y habilitados para servir al bien común, tanto en educación, salud, seguridad, justicia, defensa del medio ambiente y de las personas con soberanía e igualdad de dignidad y condiciones para que cumpla con sus obligaciones y haga respetar sus derechos y se cree como resultado la armonía y la convivencia con respeto entre todos los habitantes del país y el verdadero amor a la patria.

La Institucionalización es el proceso por el cual adquiere valor y estabilidad las organizaciones y los procedimientos, significa normar los organismos del Estado y hacer funcionar para atender las necesidades de la patria es decir del pueblo.

La Democracia es el sistema más consecuente con la persona humana, es la igualdad de oportunidad para todos, es el gobierno en el que el pueblo ejerce la soberanía. r en el Gobierno y en el poder del Estado, como también la representación y el comportamiento de sus líderes en la gestión.

5. LA DIMENSIÓN CULTURAL

El desarrollo histórico del movimiento sindical ha permitido caracterizarlo como un Movimiento de Solidaridad que lucha por la Justicia Social.

El sindicalismo es un movimiento donde se conjugan los intereses legítimos de la Clase Trabajadora y los valores fundantes de una sociedad democrática, participativa, solidaria.

El trabajo es a su vez la base de una cultura humanista que consagra la dignidad de la persona humana por encima de todas las cosas y al trabajo como valor prioritario con relación al elemento material que es el capital. El trabajo no es **una mercancía** y nuestra lucha es por dignificarlo.

En nuestro país, el proceso cultural que permitió desarrollar nuestra propia identidad y visualizar nuestro proyecto de nación, se ha basado históricamente en principios y valores sintetizadoras del valor de la persona y de los intereses comunes que se manifiestan en toda comunidad organizada.

Pero desde la culminación de la guerra de la Triple Alianza (1865-1870) comenzaron a ser socavados por propuestas individualistas y por el tratamiento de mercancía que se le dio al trabajo humano. En estas circunstancias, los trabajadores han sido explotados en los yerbales, en los aserraderos, en las estancias y en las fábricas.

Este proceso de explotación continúa en condiciones novedosas y con dimensiones de agravamiento. Se van desarticulando los tejidos de la solidaridad, de la honestidad y se va implantando la cultura del individualismo y de la corrupción galopante. La mentira sepultando a la verdad diariamente. El cinismo siendo la nueva escuela de la política y de la economía.

En el siglo XX, el proceso cultural paraguayo sufrió los embates del autoritarismo, del individualismo, del clientelismo, del prebendarismo y de la mediocridad.

La clase trabajadora, sujeto histórico creador de la cultura del trabajo y la solidaridad sufrió los impactos de esta política represiva.

La actual Revolución Científica y Tecnológica monitoreada por el pensamiento neoliberal representa hoy uno de los desafíos más brutales a la cultura de la solidaridad ya que busca colocar como referencia cultural de toda la sociedad al **mercado, al individualismo, la competitividad y el pragmatismo.**

La globalización es la estrategia para imponer el mercado único y el dominio absoluto de los intereses de las empresas transnacionales, produciendo cambios profundos dentro de una concepción materialista, consumista, hedonista, de cinismo sin límites y trituradora de la esperanza y la solidaridad.

La educación que opera funcionalmente respondiendo a los valores del orden social establecido en nuestro país

se la mediatizó para ponerla al servicio de la estructura del poder y de los intereses de la clase dominante. Se desatendió la educación y se privilegió el armamentismo.

Es por ello que el proceso educativo paraguayo llegó a los niveles de mediocridad que hoy manifiesta. Nuestros niños y nuestros jóvenes, como los adultos, son las víctimas de la **cultura de la mediocridad** que hoy se siembra en el país.

Los excluidos del sistema escolar, los repitentes, y en especial los desmotivados para buscar una cultura de excelencia, son los resultados de la destrucción sistemática de una cultura humanista, de signo liberador.

La CNT como expresión del movimiento sindical progresista propugna un cambio radical en el sistema educativo paraguayo y propone desarrollar una cultura que permita a la clase trabajadora y a toda la población estar más capacitada y formada para el proceso productivo, para el desarrollo de una cultura democrática y para construir una sociedad con participación popular y con vigencia de la justicia social, por eso defendemos **la cultura del trabajo**.

6. SITUACIÓN SINDICAL

1. Situación de los trabajadores

En nuestro país los trabajadores enfrentamos una de las mayores crisis que impacta a toda la sociedad y que nos

victimiza deteriorando nuestras condiciones de vida y de trabajo.

Nuestra participación en los bienes y servicios que produce la sociedad es cada vez más deficiente. La explotación del trabajo humano es cada vez mayor. El deterioro de las condiciones de trabajo y de las remuneraciones es permanente.

Nuestro nivel de organización es bajo, nuestro proceso unitario es deficiente y la práctica de la solidaridad atraviesa un momento difícil.

El testimonio admirable de las diferentes organizaciones campesinas y de aguerridas organizaciones sindicales de la ciudad nos demuestran claramente que permanece viva la esperanza por un cambio profundo de la sociedad en que vivimos.

2. Situación del movimiento de los trabajadores

El Movimiento sindical en su desarrollo histórico ha enfrentado difíciles circunstancias y una represión sistemática ha impedido su buen desarrollo y su fortalecimiento como poder social.

Casi todo el siglo XX recorrimos enfrentando las más brutales represiones. La CNT cuyos embriones orgánicos fueron el Movimiento Sindicalista Paraguayo fundado en 1957 y luego la Central Cristiana de Trabajadores constituida en 1962 fueron brutalmente represaliadas. Luego la Coordinadora Nacional de Trabajadores (CNT) y la constitución definitiva de la Central Nacional de Trabajadores (CNT)

constituida en 1989 después de la caída de la dictadura nos permitió desarrollar una política de organización, acción y formación sistemática.

Muchos muertos quedaron en el camino. Muchos presos están en el recorrido y miles de dirigentes y militantes honestos siguen su curso en la lucha de todos los días.

En este momento el Movimiento de los Trabajadores se encuentra en una situación difícil con heridas y fallas profundas, pero también demostrando su capacidad de sobrevivencia y su disposición de recuperación que sin lugar a dudas nos exigirá en los próximos años un gran esfuerzo para recuperar plenamente la credibilidad, la autenticidad del movimiento sindical paraguayo.

La CNT considera que las políticas de participación en los centros de poder deben ser el resultado de análisis serios de propuestas razonables y de dirigentes consistentes para garantizar una honesta y eficiente presencia en los organismos que correspondan. En esto no se puede improvisar ni mucho menos designar a compañeros que no reúnen las condiciones para ejercer las funciones con sentido de responsabilidad.

La CNT considera que el movimiento sindical está iniciando una etapa de recuperación poniendo en práctica las mejores organizativas y procesos unitarios para enfrentar los problemas y las agresiones que sufre todos los días.

Este proceso de recuperación que en la CNT se manifiesta a través de organizaciones de base, de organizaciones sectoriales y regionales, sin embargo no nos impiden observar con preocupación las deficiencias organizativas del conjunto del movimiento sindical paraguayo y las fallas preocupantes que observamos al interior de la CNT.

Una seria actitud de autocrítica es necesario tener en este sentido.

Debemos asumir las manifestaciones de crisis que hoy conocemos y que podemos sintetizarlo en:

1) Modelo Sindical con bajo porcentaje de organización y estructura verticalizada.

2) La incapacidad de incorporar a la organización a la gran masa de trabajadores, a los más pobres y desprotegidos.

3) Saber distinguir entre las verdaderas cuestiones obrera, las cuestiones nacionales y las cuestiones políticas sabiendo complementarlas.

4) La persistencia de un tipo de liderazgo estilo caudillo militar o gerente empresarial y de irresponsables procedimientos.

5) La falta de representatividad, identificación e independencia de clase, en el papel de defensa del trabajador y promoción del trabajo, y en la capacidad de establecer una autonomía en la orientación política.

6) La "burocracia sindical", la "aristocracia obrera", el manejo cupular. Y la corrupción.

7) La práctica de "correa de transmisión" empleada en las relaciones de los

partidos políticos y los gobiernos en las relaciones con el movimiento sindical

8) La interferencia del sector público en el modelo del sindicalismo y en el propósito de establecer estrategias sociolaborales que se convierten, en formas solapadas de intervencionismo.

También debemos considerar tres aspectos importantes:

a) La **concertación límite y básica** necesaria para lograr en el conjunto de la sociedad nacional, asegurar la construcción, la estabilidad y consolidación de la democracia política y económica.

En este aspecto debemos reanalizar **el papel del movimiento de los trabajadores** en toda la sociedad ya que el neoliberalismo pretende excluirnos de todo protagonismo.

b) El grado de **confrontación-negociación** para representar y conquistar las Reivindicaciones inmediatas y urgentes de los trabajadores y de los pobres.

c) La **visión estratégica** de construir nuestro **propio poder** y elaborar nuestra **propia política y estrategia**.

Una nueva dinámica y alianza de trabajadores

La Central Nacional de Trabajadores, ha iniciado un proceso de cambio haciendo más participativa la toma de decisiones. Por eso ha implementado nuevamente la realización de los Consejos Nacional de Delegados para que los

dirigentes de las bases participen activamente en ellos.

Asimismo, se está superando la atomización del movimiento sindical, para ello esta transformando las estructuras de los pequeños sindicatos a uno nacional otorgándole mayor preponderancia a los comités y asambleas de las bases.

Evidentemente este proceso de consolidación no esta concluido, pero existen las condiciones y la voluntad política para implementarlo.

Como una demostración de madurez política y sentido unitario se ha constituido el **Frente Nacional de Lucha por la Soberanía y la Vida** (FNLSV) donde tenemos un gran protagonismo.

El FNLSV está integrado por la: C.N.T, la CUT - A, la Organización Nacional Campesina (ONAC), La Mesa de Coordinadora Nacional de Organizaciones Campesinas (MCNOC), La Plenaria Popular Permanente, a su vez es asumido, el frente por la Coordinadora de Radios Comunitarias, Obispos de la Iglesia católica, estudiantes Universitarios, Partidos políticos Progresistas, etc.

El FNLSV es una autentica alternativa de propuestas y lucha de los sectores populares ante el vacío de oposición responsable y de una actitud de defensa responsable frente a la política de empobrecimiento creciente implementado por el Gobierno Nacional.

El Sindicalismo y El Movimiento de los Trabajadores

El 5° Congreso de la C.N.T. afirmará su razón de ser como sindicalismo y movimiento de trabajadores, redimensionando su política y estrategia, renovando sus cuadros y reestructurando sus organizaciones para estar en mejores condiciones de luchar contra la explotación del sistema capitalista, del neoliberalismo, del individualismo liberal y del estatismo fascista o comunista.

Contra el afán desmesurado de ganancia y contra el afán desmesurado de poder.

Contra el concepto capitalista del trabajo, al que considera como una simple mercancía y del trabajador quien es tratado como simple factor de producción y fuerza de trabajo.

Para el movimiento sindical el trabajo **no es mercancía.**

Nuestro objetivo es lograr que el trabajador adquiera un desarrollo integral como persona, lograr que el trabajo le permita adquirir conciencia de su valor, su dignidad de ser humano y que con el trabajo pueda satisfacer las necesidades fundamentales de él y la de su familia. (alimentación, vivienda, vestido, salud, educación, recreación y otros.) En condiciones de salud física, mental y espiritual., libre, sin riesgos adicionales y con participación y realización plena.

Nuestro objetivo es también lograr la liberación de toda la clase trabajadora (obreros, empleados, campesinos,

trabajadores de la economía informal, desempleados, pobladores o sin techo, indígenas, jubilados y pensionados, jóvenes y mujeres trabajadoras).

II. CONTEXTO INTERNACIONAL

Un mundo de cambios profundos

El mundo de hoy es muy cambiante y dinámico. La Revolución Científica y Tecnológica hace estallar diariamente los fusibles que la civilización fue construyendo como PARADIGMAS de convivencia humana.

La naturaleza de los conflictos que enfrentamos al inicio del Siglo XXI nos indica que existe un gran fracaso civilizatorio. Los paradigmas anteriores o no sirvieron o fueron formulados erróneamente.

Se está imponiendo la desigualdad extrema, la mentira, el cinismo, la injusticia social, la desarmonía - asimetría, la violación sistemática de los Derechos Humanos y de la autonomía de los pueblos. Regresamos a los viejos tiempos de la **intolerancia** y de cierta **barbarie**.

En estas condiciones y con las circunstancias del actual escenario internacional, palabra que debe ser nuevamente analizada e interpretada, ya que es compuesta: Inter - nacional, los dirigentes del Movimiento de los Trabajadores necesitamos **repensar - reflexionar - reanalizar y reinterpretar** los acontecimientos en pleno desarrollo.

Claro que tampoco podemos ignorar las viejas bondades que se conservan y las nuevas que emergen al calor de cada nuevo acontecimiento.

Los trabajadores ante esta realidad

- Toda lucha social, sindical y política debe apuntar hacia el futuro. El futuro siempre nos desafía, nos interroga.

- Lo que queremos es transformar la realidad actual e intencionar, fijar metas y darle dirección a los acontecimientos del futuro para hacer realidad nuestra convicción y consigna: "**Otro mundo es posible.**"

- Somos conocedores del pasado, protagonistas del presente y conquistadores del futuro.

- Frente a las limitaciones de la realidad actual y de un supuesto "fin de la historia", nosotros asumimos el siguiente pensamiento: "**Toda victoria es relativa y toda derrota es transitoria**"

- "**Nadie gana para siempre. Nadie pierde por siempre**"

- Nos preparamos y luchamos para recuperar espacios y ser dueños del futuro.

Los Trabajadores debemos equiparnos **culturalmente** para captar el signo de los tiempos y poder así trazar **políticas y estrategias** coherentes que se corresponda con los desafíos del Siglo XXI, con nuestros objetivos históricos y nuestras reivindicaciones permanentes.

Para la CNT, y para los trabajadores del mundo, ante la nueva lógica del poder, debe surgir la nueva lógica de la organización, de la acción y de la formación de todo el Movimiento de los Trabajadores. Debemos fortalecer la **lucha organizada** para enfrentar la violencia, la explotación y la injusticia social.

III. POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS DE DEFENSA DE LOS TRABAJADORES

PROPUESTAS EN LO SOCIAL

La CNT asume la realidad social existente en el Paraguay como el principal problema sobre el ¿qué hacer?, y de allí surge el compromiso de encarar con todas sus fuerzas organizadas la lucha en defensa de las condiciones de vida, combatir la pobreza, buscando la plena ocupación, la dignificación de las condiciones de trabajo; con salud y educación adecuadas, la seguridad y el respeto a los niños, mujeres, campesinos, indígenas, discapacitados y a los ancianos en un contexto ambiental sano y de respeto a la naturaleza.

Se propone al Gobierno y a la sociedad iniciar un proceso de dialogo y consulta para consensuar un plan de lucha contra la pobreza y diseñar un plan de desarrollo económico social que permita encarar la tarea de lograr un mayor bienestar sustentable y equitativo en el largo plazo.

Establecer un mecanismo institucional por el cual las organizaciones de la

sociedad civil, incluida las organizaciones de los trabajadores, puedan ejercer un control y monitoreo de las políticas públicas en el campo social, tanto en su etapa de formulación como de ejecución.

PROPUESTAS PARA EL SECTOR RURAL

La propuesta que presenta la CNT en lo referido a la cuestión agraria incluye los siguientes aspectos relevantes:

- Encarar un programa de reforma agraria que apunte específicamente a la desconcentración de la tierra.

- Habilitar tierras para el asentamiento de al menos 300 mil familias campesinas que se debaten hoy en la miseria por falta de acceso a ese recurso productivo.

- Apoyar toda forma de saneamiento jurídico sobre la ocupación de la tierra campesina restándole énfasis a la titulación exclusivamente, ya que es una forma de transferir tierra jurídicamente saneada al sector no campesino de la economía rural.

- Reforma del sistema tributario adoptando criterios de progresividad, en particular, en lo referente a la carga impositiva de las propiedades mayores de modo a liberar tierra para el mercado. Con la reforma del sistema impositivo se podría disponer de financiamiento para el sector.

- Poner límites reales (territoriales, jurídicos, políticos) a la ocupación extranjera de los recursos productivos del país.

- Fomento del arraigo a través de una política de Estado de apoyo a la producción

campesina, a sus colonias y asentamientos. En particular, un programa de apoyo a la diversificación productiva. Se debe incluso contemplar el subsidio a determinados bienes y servicios a ser puestos a disposición de la economía campesina.

- Fomento del arraigo a través de una política de Estado de dotación de infraestructura social a asentamientos y colonias campesinas, así como de ordenamiento territorial participativo.

- Reglamentación del nuevo Estatuto Agrario para permitir la implementación efectiva de las formas alternativas de tenencia de la tierra en él contempladas.

- Revisión del marco jurídico y presentación de proyectos de ley para; i. controlar la compra de tierra por parte de extranjeros; ii. frenar la expansión del cultivo de la soja; iii. frenar la utilización de OGM hasta que sus efectos sean exhaustivamente conocidos; iv. penalizar severamente las agresiones a los recursos naturales.

- Brindar apoyos crediticios e impositivos para la instalación de agroindustrias, especialmente PYMES bajo control de cooperativas u organizaciones campesinas.

- Reinstaurar la banda de precios de garantía para los rubros de producción campesina.

- Reorientar los servicios de asistencia técnica (evitando las recetas sobre la terciarización de dichos servicios) según el interés de los pequeños productores.

- Estimular la producción nacional, en particular aquella orientada a la elabora-

ción de insumos y de tecnología adecuada para la producción agrícola y pecuaria de manera a disminuir el componente importado de la producción agrícola nacional.

- Reestructurar los servicios de educación agropecuaria de nivel medio de modo a convertir sus instituciones en focos de investigación y difusión de conocimientos y técnicas propios de la cultura campesina.

- Crear programas especiales de capacitación para jóvenes rurales con el énfasis puesto en la revalorización de la identidad y cultura campesina y el desaliento a la emigración.

- Apoyar iniciativas que tiendan a una reforma efectiva del sistema educativo formal para el sector rural, ampliando el porcentaje de regionalización curricular, la capacitación especial del docente, y otros.

- Brindar apoyo técnico y jurídico a instituciones, grupos u organizaciones dedicadas a la comercialización de la producción campesina (tanto interna como internacional), buscando disminuir los eslabones de intermediación entre el productor y el consumidor.

- Participación campesina en la redefinición de la forma de negociación de acuerdos y tratados comerciales internacionales, tanto bi como multinacionales, en particular los referidos al MERCOSUR, eventuales acuerdos con EE.UU. y la Unión Europea en los que están en juego programas de exportaciones agrícolas.

- Diseñar e implementar un programa nacional de recuperación de suelos para zonas de producción campesina.

- Frenar el proceso neoliberal de reforma presentado por el gobierno y reestructurar el sistema de la banca pública buscando la efectiva democratización del crédito.

- Control efectivo de empresas multinacionales vinculadas a la provisión de insumos y a la agroexportación.

- Apoyar desde el gobierno un programa de creación de bancos locales de semillas para la preservación del patrimonio genético.

- Des-criminalizar la protesta campesina y considerarla demanda social insatisfecha objeto de preocupación para una mayor gobernabilidad. Levantamiento de la imputación a los más de mil doscientos líderes campesinos hoy imputados, retiro del Ejército de los conflictos de tierra, no detención de dirigentes por razones de tierra, convertidos en verdaderos presos sociales del modelo neoliberal.

PROPUESTAS EN LO ECONOMICO

Revisión del **modelo económico** actual a través de un proceso de consulta participativa y democrática, y trabajar para consensuar un nuevo proyecto político del país, en todos sus componentes: en la economía, en el sistema político, en el sistema social y en lo cultural. Se debe apuntar a construir una Nación próspera con bienestar para todos los habitantes,

un pueblo culto y un sistema político que de ejemplo de integridad y democracia frente a países vecinos y amigos.

Revisar la calidad del **gasto público**, disminuir la burocracia y los gastos superfluos, para destinar mayores recursos a la educación, la salud, servicios públicos, infraestructura vial y urbana.

Llevar adelante una **reforma fiscal** que apunte a corregir el sistema tributario regresivo.

Impulsar el proceso de reforma del Estado, fortaleciendo las instituciones y servicios básicos que permitan mejorar la calidad de vida de la población, para diseñar en forma participativa y consensuada el tipo de Estado que necesitamos los paraguayos para salir de la pobreza y encarar los desafíos del desarrollo para los próximos 30 o 50 años.

Negociar una inserción más equitativa como socio de menor desarrollo en el tratado del MERCOSUR que permita una mayor competitividad al Paraguay, contemplando no solo aspectos del intercambio de bienes y servicios, sino también factores sociales, culturales e históricos. Es necesaria la justicia y equidad en las relaciones.

En la **política laboral**, se propone revisar y tomar medidas en los siguientes aspectos: i) **separación del Ministerio de Justicia y Trabajo** en dos Ministerios: uno de Justicia y otro de Trabajo con el objetivo de imprimir un rol más relevante del Estado en las políticas económicas en general y de empleo en

particular, en el marco de un mejor relacionamiento entre el capital y el trabajo. ii) revisar e implementar una nueva **política salarial** más realista y acorde a la situación actual de los trabajadores. iii) En concertación con el sector privado, organizaciones de la sociedad civil y universidades, liderar una **política de empleo** en todo el territorio nacional que genere nuevos puestos de trabajo y nuevas empresas (pymes), una mayor productividad a la economía con el mejoramiento en los ingresos de los trabajadores.

PROPUESTAS EN LO POLITICO

Se propone para todas las organizaciones de la CNT la participación libre y responsable en el quehacer político del país. Se debe ocupar los espacios políticos para servir al bien común.

Tomar los desafíos de la conciencia crítica y de la conciencia política de los trabajadores, y más que nunca, asumir como deberes fundamentales al desarrollar las organizaciones de todos los sectores integrantes de la CNT, romper los comportamientos de indiferencias existentes en relación a la política con la educación, formación y capacitación de los mismos.

PROPUESTAS EN LO SINDICAL

Políticas de acción de la CNT para el V Congreso Ordinario

Luego del amplio diagnóstico realizado sobre el escenario mundial y **Lati-**

noamericano, así como sobre los aspectos fundamentales de la realidad paraguaya, la C.N.T. plantea sus políticas de acción para llevarlas adelante en los próximos años en el marco de la lucha del movimiento de los trabajadores.

LA POLÍTICA REIVINDICATIVA

La CNT Funda su política reivindicativa en la organización misma de los trabajadores. Es a través de la fuerza de **la organización** y de las acciones que en consecuencia resultan que el movimiento obrero emprende sus luchas y logra sus conquistas más importantes. **Sólo el pueblo organizado salva al pueblo;** esta es nuestra primera reivindicación.

En el mismo sentido, defendemos las diferentes formas de movilización que tienen los trabajadores para presionar y lograr sus conquistas. Entre ellas la principal: la huelga, como un derecho histórico incuestionable de la lucha obrera.

LOS EJES FUNDAMENTALES DE LUCHA

1. **Defender el pleno ejercicio de la libertad sindical, de organización, reunión y manifestación, el derecho a la huelga, a los piquetes, y otras acciones propias del pueblo organizado en la lucha por su liberación.**

2. **Luchar para alcanzar la justicia social,** de modo que mejore las condiciones de vida de los trabajadores.

3. **Luchar por la redistribución de la riqueza,** como factor esencial para alcanzar la justicia social.

4. **Luchar y trabajar por la reactivación productiva en nuestro país,** como un camino para paliar la crisis, generar empleos, aumentar los ingresos e iniciar un proceso de reconstrucción nacional.

5. **Concretar, Defender y profundizar la democracia participativa,** del acecho de los procesos fascistas, de los grupos económicos que instrumentan el poder para la concentración de la riqueza, de los oportunistas que buscan en los puestos públicos el beneficio privado, de los partidos que se enquistan en la estructura del Estado para mantenerse en ella, de los que añoran el stronismo, y de todos aquellos que desde el poder o fuera de él resisten o reprimen la participación democrática de la sociedad y en particular de los trabajadores.

6. **Luchar por el acceso a la educación y por el derecho a la misma, y a que esta sea pública y gratuita, por la salud pública, por vivienda digna, por los beneficios laborales y la seguridad social, por el derecho al descanso y la recreación.**

7. **Luchar por la tierra y por una Política de Reforma Agraria Integral.**

8. **Trabajar por un mundo más limpio, más responsable y más equitativo, de respeto a la naturaleza y a los humanos mismos. Luchemos para evitar nuestra propia extinción.**

LA POLÍTICA DE CONDUCCIÓN

La conducción es la encargada de dirigir, ejecutar y evaluar permanentemente las políticas de acción o de lucha. La responsabilidad de conducción con relación a las políticas de acción planteadas como mandato del Congreso Ordinario no solo constituye una responsabilidad con la historia, si no fundamentalmente una responsabilidad con la lucha de la clase trabajadora.

1. **Conducir para el beneficio de la clase trabajadora.**
2. **Trabajar para establecer una nueva imagen de la lucha sindical.**
3. **Recomponer las conducciones sindicales.**
4. **Evaluar las ejecuciones de las políticas de la acción.**
5. **Priorizar el contacto con las bases.**

LA POLÍTICA DE ORGANIZACIÓN

El objetivo fundamental de esta política es fortalecer la participación de las bases en la lucha, la gestión y las determinaciones sindicales. Se buscará el crecimiento de los niveles de acción de las masas para posibilitar el avance de las luchas y las conquistas de reivindicaciones más universales. Esta política redundará en el fortalecimiento de la C.N.T.

1. **La reestructuración de la organización sindical, por ramas productivas y de servicios.**
2. **Fortalecer el funcionamiento de los Consejos de Delegados.**

3. **Impulsar la organización y coordinación regionales.**

4. **Fortalecimiento de otras organizaciones y departamentos.**

5. **Constitución de un equipo gerencial de estudio, sistematización y apoyo.**

LA POLÍTICA DE FORMACIÓN

El objetivo de la formación es buscar la concientización política de los trabajadores, es decir, el paso de la lucha económica a una mayor conciencia de clase. Para el avance de este objetivo la C.N.T. plantea tres niveles de formación:

1. **Programa de formación político ideológica.**
2. **Programa de formación de cuadros de la CNT**
3. **Programa de formación sectorial**

LA POLÍTICA DE RELACIONES

La política de alianza no debe perder de vista los principios fundamentales de la lucha de los trabajadores y el objetivo de ser el de avanzar en la consolidación de la organización de los sectores populares, principalmente obrero, campesino y popular urbano. El proyecto del Frente Nacional de lucha por la Soberanía y la Vida, puede construir marcos de referencia. No obstante, la C.N.T. debería **definir** para todo los sectores **los principios estratégicos y tácticos fundamentales para una política de alianza.**

1. Fortalecer una alianza estratégica con aquellas organizaciones del Frente que defienden la reorganización y la lucha de los sectores populares.

2. Fortalecer la alianza con aquellas organizaciones obreras y campesinas que planteen una confrontación con el sistema capitalista de exclusión y explotación de nuestro país.

3. Ampliar la política de alianza con todas las organizaciones que luchan por la libertad sindical y otras reivindicaciones fundamentales de la clase obrera.

4. Atender las posibles alianzas coyunturales con toda la ciudadanía en defensa de las libertades públicas conquistadas por el pueblo.

5. Fortalecer la política de relaciones con la CLAT y con el Consejo de Trabajadores del Cono Sur.

6. Comprometer y profundizar las eventuales relaciones con las Centrales de Trabajadores del MERCOSUR y del Cono Sur.

7. Alianza solidaria con los pueblos que luchan contra el fascismo, el racismo, la discriminación y contra el imperialismo.

POLÍTICA DE COMUNICACIÓN

El objetivo es el de fortalecer la comunicación el intercambio de la información entre los diferentes niveles organizativos de la CNT.

Tener presencia en los medios masivos de comunicación con las informaciones precisas y consecuentes con la verdad referente a los acontecimientos y

noticias relevantes de interés para los trabajadores.

Con ello se buscará facilitar la realización de otras acciones políticas, en especial la de formación.

1. Producir los materiales didácticos necesarios para los programas de formación. Cuadernillos, estudios u otros documentos.

2. Editar divulgar la revista de la C.N.T.

3. Impulsar el gerenciamiento social, los estudios y la sistematización del accionar de la C.N.T.

4. Impulsar la consolidación del DECOS y de otras instancias para trabajar en el gerenciamiento y apoyo de la C.N.T.

POLÍTICA DE FINANCIACIÓN

El objetivo de esta política es buscar los mecanismos para consolidar la autogestión sindical. Existe actualmente una tendencia a depender de los recursos externos para el funcionamiento sindical lo cual produce una gran dependencia y falta de autonomía de la organización. Es importante emprender una política que revierta esta situación. Este esfuerzo no solo ampliara la independencia de las decisiones y acciones sino también promoverá un mayor fortalecimiento de las organizaciones cooperativas, mutuales y otras formas que fortalezca el concepto de la economía solidaria. La conciencia y el compromiso son aspectos esenciales para avanzar en una política de autogestión, por lo tanto, el tema del autofinan-

ciamiento debe ser tomado en cuenta permanentemente por las políticas y / o programas definidos anteriormente.

1. Impulsar una verdadera política de autogestión sindical o de ingresos originados de y por los mismos afiliados,

2. La secretaria de finanzas deberá trabajar valiéndose de todos los mecanismos a su alcance para lograr este objetivo y no reducirse solo a la administración de los fondos disponibles.

3. Trabajar en coordinación entre las secretarías para promover el compromiso y la concientización sobre el aporte de la cotización obrera como una forma de desarrollo de la organización.

4. En contra partida la Central y los sindicatos deben asegurar la utilización transparente de los recursos aportados por los obreros. Las auditorías y la información sistemática a las bases sobre el gasto de dichos recursos y promoverá la implementación de esta política.

5. Impulsar la concreción de los ingresos dirigidos al CEPES así como los obtenidos por el gerenciamiento de proyectos para los estudios, la sistematización, evaluaciones, elaboración de materiales y publicaciones.

CONCLUSIONES

Es indudable que las organizaciones sociales están en crisis. No hay sectores que escape a ello. Todas las organizaciones se encuentran desprestigiadas, unas más que otras: los partidos políticos, los

sindicatos; las organizaciones campesinas; las ONGs; la Corte Suprema de Justicia, y la administración de justicia misma; el Ministerio Público, y la Fiscalía General en especial; hasta la Confederación Paraguaya de Fútbol!!

Frente a todo este lamentable "espectáculo" los sectores sociales tienen que propender a la creación de un nuevo **Movimiento de Trabajadores de Masas** que incluya a los trabajadores, desempleados, jubilados, los estudiantes, etc. Con una clara línea de lucha y clasista, porque lamentablemente hoy asistimos en nuestro país a una clara diferenciación de clases, que tiene características novedosas y que se manifiesta con la escandalosa diferencia que existe entre una minoría rica cada vez más rica y una mayoría pobre cada vez más pobre.

El Nuevo Movimiento debe incluir en su programa la cuestión laboral, la cuestión nacional, la problemática internacional y el poder sociopolítico.

La burguesía paraguaya produce para el mercado externo y por lo tanto considera a sus trabajadores como costos y no como potenciales consumidores, por lo cual, no solo, disminuye sus sueldos, sino también los explota sin contemplación.

Frente al deterioro de la imagen publica de los partidos políticos tradicionales, el colapso de la economía paraguaya, el fracaso de las iniciativas ensayadas hasta la fecha y la permanente aspiración de nuestro pueblo por encontrar una alternativa diferente, es necesario

que el movimiento de los trabajadores contribuya con su presencia y su protagonismo en la construcción de un nuevo camino y en la organización de un nuevo instrumento.

La CNT está comprometida a trabajar por construir **un proceso unitario autentico y articular alianzas estratégicas** que permita servir mejor a los trabajadores de la ciudad y del campo de nuestro querido Paraguay

El Nuevo Movimiento social de trabajadores debe elaborar un programa que contemple:

- la defensa de los sectores estratégicos de la economía nacional
- la reforma agraria integral
- la reactivación productiva
- la expansión del mercado interno y la respuesta adecuada a las demandas del mercado externo

- la aplicación de políticas económicas y sociales coherentes que garantice la justa distribución de los ingresos y el bienestar de la población

- la puesta en marcha de políticas de empleo, de justa remuneración del trabajo y políticas de seguridad social de carácter público y solidario

- la aplicación de políticas laborales salvaguardando el valor del trabajo y la dignidad de la persona del trabajador

- el respeto pleno de todos los derechos humanos

- la puesta en marcha de políticas coherentes de integración en el MERCOSUR, en la Unión Sudamericana y en toda América Latina y el Caribe

- la inserción en el plano internacional con políticas de paz y en contra de toda política armamentista y guerrerista.-

Asunción, Paraguay. Febrero 2005.-

4.2. EL ROL DE LA EDUCACIÓN Y LA CAPACIDAD TRANSFORMADORA DEL MOVIMIENTO OBRERO ANTE UN TEMA ESTRATÉGICO: LOS RECURSOS NATURALES PARA UN PROYECTO NACIONAL

Abordar el tema ambiental implica tener una visión sistémica y global de un territorio, sus características físicas y geográficas, su población y sus capacidades, sus bienes naturales, el valor económico, social y cultural de esos bienes, y una perspectiva de planificación de las acciones que se llevarán adelante en ese territorio, a nivel nacional, a mediano y largo plazo. Las condiciones ambientales de un lugar o región determinan la calidad de vida de sus habitantes, las actividades que esa población realizará para mantener su existencia.

Octavio Getino, estudioso de los temas sociales, políticos y culturales de Argentina, plantea que *"Hábitat, entorno y medio ambiente denominado convencionalmente como "ambiental", están conformados por recursos naturales, sociales y culturales estrechamente relacionados e interdependientes con el desarrollo nacional, entendido éste como un proceso para mejorar la calidad integral de una determinada sociedad. Del tipo de desarrollo que un pueblo se proponga, o en su lugar, quienes usufructúen el poder de decisión sobre el*



mismo, dependen los impactos que habrán de generarse en los recursos referidos".²

El ambiente es uno de los puntos estratégicos fundamentales a considerar en la conformación de un proyecto de país, porque contiene las riquezas en las cuales se basará el modelo económico de desarrollo nacional. Los recursos naturales tienen un valor económico medible y constituyen el patrimonio no sólo de las generaciones actuales sino también de las futuras. De allí la enorme responsabilidad que la sociedad de hoy tiene de cuidar y aprovechar los recursos de manera tal que mantengan su capacidad de generar desarrollo y bienestar para quienes nos sucedan. No hablamos del mero "cuidado de la naturaleza", sino de la

1. Sindicato Argentino de Docentes Privados - Federación Latinoamericana de Trabajadores de la Educación y la Cultura. La licenciada Mariana Bettanin es responsable de la Comisión de Medio Ambiente del Sindicato Argentino de Docentes Privados (SADOP).

2. Getino, Octavio. "Turismo, entre el ocio y el negocio. Identidad cultural y desarrollo económico en América Latina y el Mercosur". Ediciones CICCUS-La Crujía. Bs. As. 2002.

preservación de los recursos estratégicos de un país, una región, un continente. El derecho de las personas a disfrutar de esos bienes está consagrado en las declaraciones universales de los derechos humanos, y en tratados internacionales que Argentina ha firmado, contrayendo el compromiso de garantizar el derecho a un ambiente sano, al agua, al trabajo digno, a la vida, entre otros. Desde esta perspectiva el valor del ambiente no se define solamente en términos de precio, sino que constituye un objeto de derecho inalienable de los pueblos.

La responsabilidad mayor, entonces, le cabe a los Estados. La necesaria planificación, las normas de preservación, de uso y aprovechamiento de los recursos naturales, la distribución de la renta producida por la explotación de dichos recursos, las garantías de los derechos humanos en relación con el ambiente, el tipo de desarrollo, son definiciones que se toman a través de políticas de Estado. Los empresarios, la comunidad científica y educativa, los partidos políticos, las organizaciones sociales y no gubernamentales, la Iglesia y la sociedad civil en su conjunto, como actores sociales, tienen una responsabilidad que adquiere una doble perspectiva: una de carácter individual, es decir, la actitud propia de un actor frente al problema ambiental, de toma de conciencia y compromiso con el tema, y otra que los obliga a definir su postura y actuar de cara a las políticas públicas, más ampliamente al proyecto

de país que se lleve adelante.

Es en este sentido que me propongo desarrollar la responsabilidad que le cabe al Sindicato de Docentes Privados de la Argentina y a la Federación Latinoamericana de Trabajadores de la Educación y la Cultura "FLATEC" frente a la cuestión ambiental.

La unión de estas dos organizaciones para este trabajo es constitutiva de su concepción política: La Federación Latinoamericana de Trabajadores de la Educación y la Cultura es una organización supranacional, compuesta por sindicatos de numerosos países latinoamericanos, que promueve que la educación sea promotora del respeto por los bienes naturales del espacio latinoamericano y del Caribe. Para FLATEC, los educadores deben desarrollar iniciativas de cuidado del ambiente, porque ese es el ámbito donde se desarrolla el ser humano. Y por eso el primer cuidado está puesto en el hombre y la mujer latinoamericanos, que son quienes realizan el destino común de nuestras sociedades. SADOP entiende a la Argentina integrada al continente latinoamericano, particularmente a Suramérica, y sostiene el principio de unidad en las luchas gremiales, por lo cual está afiliada a FLATEC y dentro de ella asume un rol protagónico. SADOP desarrolla su tarea en tres dimensiones: la del docente privado argentino; la de la Confederación Nacional de Trabajadores de la Educación, a la cual están afiliados sindicatos de trabajadores -docentes y no docentes- de la educación, y la del movimiento obrero

organizado. Su trabajo se orienta a la reivindicación de los derechos de los trabajadores de la educación, a la participación en ámbitos de decisión sobre modelos pedagógicos y de política educativa. Su lucha se enmarca en la lucha histórica del movimiento obrero, con una definición clara del proyecto de país al que suscribe. Gustavo Cirigliano es doctor en Filosofía y ha sido profesor en numerosas universidades de América Latina y Europa. Él define al Proyecto de País como "la anticiación de la historia",³ el guión de lo que vendrá, un principio rector, que establece lo que se hará y lo que no, que guía las acciones a seguir, un ideal. De ahí que un país que quiera tener historia, debe definir su proyecto, enmarcado en la elaboración teórica que es llamada "modelo".

Por su parte, SADOP sostiene que "sin proyecto de nación no hay educación"; y el proyecto al que el SADOP aspira es el de un país cuya economía esté al servicio del hombre, que sea independiente y socialmente justo, basado en los valores propios de las diversas culturas que lo componen, con un Estado fuerte e integrado al continente americano en los términos que los libertadores definieron como "Patria Grande". Estas concepciones orientan y determinan su relación con el docente, la escuela y el macro Sistema Educativo y fundamentan su permanente

promoción de la cultura, la historia y el pensamiento nacional. El tema ambiente aparece entonces enmarcado por estas definiciones: el ambiente debe ser trabajado y preservado de manera tal que puedan sostenerse en el tiempo las características propias del lugar, para permitir el desarrollo actual y de las generaciones futuras. Entendiendo desarrollo como la expansión de las cualidades humanas y naturales, y no el mero incremento que supone el crecimiento.

Los problemas ambientales de la Argentina y el mundo están asociados al modelo de desarrollo industrial, que ha alcanzado un nivel de crecimiento que lo torna ecológicamente insostenible, y a la injusticia social imperante. La contaminación, el efecto invernadero, el agujero de ozono, la falta de acceso de millones de personas a elementos vitales como el agua, la tierra y los alimentos, derivan principalmente del excesivo consumo en los países desarrollados -y de sus correspondientes desperdicios que son vertidos al ambiente mundial- y de la ambición de las empresas transnacionales de generar riquezas en el menor tiempo y al menor costo posible. Esto implica no asumir costos de cuidado ambiental ni de remediación de los daños que causen, ni pagar retribuciones justas a sus empleados. Las consecuencias ambientales de este tipo de desarrollo las sufren los países y sectores más empobrecidos, que en definitiva son los que sufren todas las consecuencias de la injusticia social. Este

3. Cirigliano, Gustavo. "Proyecto de Nación y Educación. Reflexiones". Ed. Corregidor y SADOP. Bs. As. 2004.

patrón de crecimiento económico se sustenta en las políticas del liberalismo y el neoliberalismo, y su aplicación en los países desarrollados los ha llevado a colapsar la capacidad de su ambiente: han agotado sus recursos, han contaminado sus ecosistemas, y hoy pretenden apropiarse de los recursos de los países dependientes. Es lo que sucede con el ALCA, el NAFTA y los Tratados de Libre Comercio. Entonces, plantear la posibilidad de un desarrollo sostenible en un mundo globalizado implica plantear la transformación del modelo neoliberal de concentración de la riqueza y exclusión social. Esto es promovido desde el SADOP y la FLATEC tanto en el plano político como en el terreno cultural y de la formación.

En toda Latinoamérica, los recursos naturales fueron objeto del saqueo y la explotación por parte de las potencias que a lo largo de la historia se disputaron la supremacía sobre nuestro continente. Pero como el rol impuesto para nosotros fue el de "proveedor de materias primas", no alcanzamos a tener un grado de desarrollo tal que destruyera el ambiente y deteriorara irreversiblemente nuestros recursos, como sí ocurrió en los países más industrializados. A pesar de los graves problemas que padecemos, aún tenemos zonas ricas en aire puro, reservas de aguas incontaminadas, grandes extensiones de tierra cultivables o aún sin explotar, reservas de minerales y capacidades y valores de nuestros pueblos mestizos, que han vivido además la

experiencia de ser protagonistas de la historia y de participar en la conducción política y el reparto de la renta en nuestros países, que hacen de la nuestra una cultura con grandes potencialidades para llevar adelante un modelo diferente. En este marco, la responsabilidad que les cabe al SADOP y FLATEC ante la cuestión ambiental asume la doble perspectiva que planteé al principio:

- En tanto organizaciones de trabajadores, su tarea se orienta a promover la militancia y la discusión política en torno a las cuestiones nacionales, dentro de los cuales están los temas ambientales, dándoles la importancia que tienen en la estructura económica del país y el continente: generar opinión e integrar la perspectiva ambiental a los planteos sociales y políticos históricos del movimiento obrero. Esto lo realizan a través de actividades de capacitación y formación generadoras de conciencia hacia los trabajadores, y de trabajo político, tomando como premisa que toda dominación económica se asienta sobre una dominación cultural. Actualmente, el INCASUR, la FLATEC y el SADOP están encarando un Proyecto de Educación Ambiental y Desarrollo Humano Sustentable en el Movimiento de los Trabajadores. Se trata de una experiencia de educación a distancia destinada a dirigentes sociales y sindicales, que considera la importancia del movimiento de trabajadores como instituciones de desarrollo social, con capacidad de promover

transformaciones sociales y defender el desarrollo sostenible. La educación se propone como el medio más eficaz para generar conciencia y responsabilidad ecológica, de modo que las organizaciones de trabajadores puedan influir en políticas ambientales. El fin último es mejorar la calidad de vida de la región y promover modelos de desarrollo sostenible. Como también afirma Gustavo Cirigliano, los elementos constitutivos de un proyecto de país son el contenido de la currícula del Sistema Educativo; los temas que se consideran importantes son los que se enseñan en las escuelas. Un ejemplo de ello son los reiterados conceptos sobre las bondades de la pampa húmeda, la vaca y el trigo, que promovía la generación del '80 en la Argentina, mientras impulsaba el modelo de país agroexportador. Eso se estudiaba tanto en la provincia de Buenos Aires como en Jujuy o Santa Cruz, donde el entorno ambiental era totalmente diferente, y por lo tanto son diferentes las posibilidades de desarrollo económico. Sin embargo desde la educación se promovían y fomentaban sólo las prácticas económicas que servían al imperio -en aquel momento- inglés. Es también parte del desafío que asumen el SADOP en el ámbito nacional y FLATEC a nivel continental, abordar las discusiones sobre las políticas educativas desde el marco más amplio de la discusión sobre el país que queremos. Y en ese marco, la disputa sobre el uso y apro-

vechamiento de los recursos naturales es central.

- De cara a las políticas públicas y al proyecto de país, se trata de potenciar y orientar la capacidad transformadora del movimiento obrero hacia la conformación de un proyecto nacional con gran presencia del Estado en la definición de las prácticas de manejo de los recursos, las normas de cuidado del ambiente y el intercambio económico, que establezca una justa distribución de la renta obtenida del aprovechamiento racional de los bienes naturales, y que permita el mantenimiento de sus potencialidades en el tiempo y su protección para el uso de las generaciones futuras. Planificar una gestión ambiental de estas características supone un modelo basado en la autodeterminación y la justicia social, que sólo será posible con la decisiva participación de los trabajadores en la lucha por su realización. En este sentido, el trabajo en el área de la educación y la cultura, que constituyen la especificidad de SADOP y FLATEC, se torna fundamental para la generación de conocimiento, creación de espacios de discusión y concientización.

Para poner en práctica parte de la tarea que asumen estas organizaciones, ya en estas Jornadas, sobre la concientización y discusión de la problemática ambiental, voy a enumerar algunos de los principales problemas ambientales actuales de la Argentina, aunque no son todos, ni los trataré en profundidad. Se trata sólo de un punteo.

- Agua - Los problemas centrales en nuestro país respecto del agua son: la falta de acceso al agua potable, el manejo del recurso por empresas privadas, la contaminación de numerosas fuentes y cursos de agua, las inundaciones y el acecho sobre nuestras reservas acuíferas. Según informes del año 2000, el 33% de la población argentina no tiene conexión al servicio de agua potable. Las enfermedades "hídricas" derivadas del mal uso del agua generan una mortalidad infantil del 22 por mil. La privatización del servicio de aguas no sólo no mejoró estas condiciones, sino que profundizó las diferencias entre los que pueden pagar la conexión y el mantenimiento del servicio y los que no pueden hacerlo, y quedan definitivamente fuera del sistema: ha generado mayor exclusión. Los dueños del agua potable en nuestro país son grandes corporaciones extranjeras asociadas, que han firmado concesiones a largo plazo, con apoyo financiero internacional. La contaminación de cursos de agua es consecuencia del vertido de residuos sin procesar, que en su mayoría provienen de la actividad industrial. Es imprescindible establecer mayor control sobre las empresas y urgentes acciones de remediación. Las inundaciones tienen como causas la impermeabilización de los suelos, provocada por una mala política agropecuaria que amplió la frontera agrícola hacia ecosistemas valiosos para mantener el equilibrio ecológico y la infraestructura inadecuada de las ciuda-

des para prevenir los desbordes de los ríos. Las consecuencias son de graves daños y pérdidas de vidas humanas, animales y elementos materiales, debido también a que mucha gente habita en zonas inundables y debería ser relocalizada. Finalmente, el acecho sobre nuestras reservas se impulsa a través de tratados como el ALCA o los TLC, que buscan derivar los cursos de agua y apropiarse del recurso, ya agotado en muchas zonas de los Estados Unidos. Argentina, Paraguay, Brasil y Uruguay poseen la segunda reserva de agua dulce más grande del mundo: el Acuífero Guaraní. Es agua que corre entre las fisuras del subsuelo, en una extensión de 1,2 millones de km². Es agua de excelente calidad porque atraviesa sistemas naturales de filtración, y su posibilidad de ser aprovechado en el mismo lugar donde se genera, por las poblaciones locales, lo convierten en un recurso fundamental. En el sur, la meseta de Somuncura es otra reserva de agua importantísima y de gran extensión. Éstas y otras reservas están en peligro por una problemática asociada, que es la de la propiedad de la tierra.

- Tierra - Los problemas respecto del uso y tenencia de la tierra son: concentración de la propiedad, falta de acceso a la tierra para trabajar y a la vivienda, expulsión de trabajadores rurales hacia las ciudades y desarraigo, el monocultivo y la desertificación, y la no promoción de cultivos regionales. El Foro Permanente por la Tierra de la Zona Andina y Estepa de

Río Negro y Neuquén, expresó en un documento que "el actual sistema de uso y reparto de la tierra tiene sus cimientos en la explotación del hombre por el hombre, en la producción irracional de la riqueza sin medir las consecuencias de ninguna índole, en una concepción de la propiedad privada que inhabilita a la tierra para cumplir con la función social que debería tener para el desarrollo de la humanidad y en una utilización de los recursos naturales incompatible con la sustentabilidad y con los derechos humanos". A esta situación se suma la concentración de grandes extensiones de tierra en pocas manos, y un mercado inmobiliario inescrupuloso que otorga títulos a quienes no trabajan la tierra. La tenencia de la tierra es un tema central: quien compra un lote de tierra accede a los demás recursos que ella contiene. En toda la Argentina, en los últimos años se vendieron 16.900.000 hectáreas, y están a la venta 13 millones. En total, entonces, 30 millones de hectáreas que no estarán disponibles para el bien común, sino en manos privadas. El monocultivo de soja es una modalidad altamente perjudicial para el suelo y el ambiente, por la no rotación que provoca, pero también es socialmente nociva, porque los inversores constituyen pools que arriendan la tierra por un corto plazo, siembran, y cosechan y luego abandonan el lugar, dejándolo devastado para cultivos posteriores. Además, las empresas monopolizadoras de semillas generan dependencia econó-

mica. Así, los agricultores son expulsados de sus lugares e incrementan los cordones de pobreza de los centros urbanos. Con ellos se pierden importantísimos conocimientos tradicionales sobre el ambiente. Los cultivos se definen por la ganancia que pueden generarle a las empresas y no por las necesidades de desarrollo de cada lugar.

- Minería - Esta actividad ha tomado gran impulso en Argentina en los últimos años, debido a tres grandes razones: el enorme potencial argentino en reservas minerales, las leyes que otorgan exenciones impositivas que les permiten obtener grandes ganancias y el alza del precio internacional de la onza de oro. La gran minería genera: uso y contaminación de enormes cantidades de agua, saqueo de los recursos y contaminación de agua y suelos y el avance de mega empresas trasnacionales que tiene el repudio de las comunidades afectadas. Toda la cordillera del lado argentino es rica en minerales. El oro, la plata, el cobre, se encuentran diseminados en la roca, y la manera de extraerlos a gran escala es dinamitando enormes cantidades de terreno, de montaña, para luego lixiviarla en piletones con millones de litros de agua mezclada con tóxicos -cianuro principalmente-. El material residual se acumula en diques de cola que generan drenaje ácido, un tipo de contaminación que se extiende a todo el ecosistema y permanece durante años. El material lo llevan en crudo, sin realizar ningún tipo de refinación en el

país. Lo que se llevan lo declaran las empresas, no hay controles sobre eso. Las leyes las eximen de todos los impuestos, de modo que hablar de minería es hablar de saqueo y contaminación.

- Soberanía Alimentaria - En lo individual, el derecho a la alimentación se entiende como la garantía de cada persona a alimentarse adecuadamente según sus necesidades físicas y patrones culturales. En una dimensión más general, constituye la posibilidad de un país de darse sus propias políticas alimentarias y agrícolas y proteger así su soberanía alimentaria. Hoy, en Argentina, este principio no está garantizado, y la consecuencia es la enorme cantidad de personas que carecen de la nutrición indispensable. Esto es producto del modelo económico de concentración de la riqueza y exclusión social, porque el no acceder a la alimentación deviene de la falta de trabajo y la subocupación, la falta de recursos para comprar esos alimentos. La alimentación no sólo debe ser adecuada y abundante, sino también accesible; el origen del hambre no es la falta de alimentos, sino la imposibilidad de acceder a ellos.

En el análisis de los temas ambientales vinculados a cualquier recurso natural, podemos encontrar problemáticas similares, derivadas principalmente del modelo neoliberal al que hacíamos referencia anteriormente:

- Los recursos naturales son tratados como mercancía de lucro, explotables sobre todo por capitales privados y -en

muchos casos- transnacionales. No son considerados como recurso estratégico nacional ni como objeto de los derechos humanos.

- La prioridad y los beneficios los tienen las grandes empresas, en detrimento de las pequeñas y artesanales.

- Las empresas no respetan las tasas de uso para permitir un desarrollo sostenible, ni llevan adelante tareas de remediación de daños ambientales.

- Falta regulación y control por parte del Estado.

- Las inversiones de las empresas se concretan a través de financiamiento internacional que les otorgan los organismos de crédito internacional como el Banco Mundial, el cual impone condiciones para ese financiamiento. En el caso del agua potable, por ejemplo, exigieron la privatización del servicio para liberar los préstamos. Y además, el BM, a través de la Corporación Financiera Internacional, se constituyó en socio del consorcio que ganó la licitación (5% de acciones).

- Falta de acceso a la información y a la participación en las decisiones de las poblaciones afectadas por las actividades de explotación y extracción de recursos naturales que llevan adelante las empresas privadas.

- Faltan recursos y decisión política para realizar investigaciones científicas confiables sobre el estado del ambiente. Sobre muchos aspectos, la información la aportan las mismas empresas.

Para modificar esta situación, es fundamental generar conciencia en el seno del movimiento obrero respecto del valor estratégico de nuestros recursos y luchar por un proyecto de país con autodeterminación, soberanía y justicia social, respe-

tuoso de su ambiente y sus recursos. Esta es la responsabilidad social que asumen el Sindicato Argentino de Docentes Particulares y la Federación Latinoamericana de Trabajadores de la Educación y la Cultura.

Bibliografía

- Getino, Octavio. "Turismo, entre el ocio y el negocio. Identidad cultural y desarrollo económico en América Latina y el Mercosur". Ediciones CICCUS-La Crujía. Bs. As., 2002.

- Cirigliano, Gustavo. "Proyecto de Nación y Educación. Reflexiones". Ed. Corregidor y SADOP. Bs. As., 2004.

- SADOP. Revista La Tiza - Ediciones 2003 - 2004 - 2005

- Secretaría de Cultura de la CGT. Memorias del "Primer Encuentro de Pensamiento Estratégico de la Patria Grande". Bs. As., 29 y 30 de marzo de 2001.

- www.flatec.org.

- www.sadop.edu.net

- Perón, Juan Domingo. "Mensaje ambiental a los pueblos y gobiernos del mundo". Madrid, 1972.

- Centro de Derechos Humanos y Ambiente. "Derechos Humanos y Ambiente en la Argentina. Propuestas para una Agenda Nacional". Córdoba, 2005.

- Foro Permanente por la Tierra Zona Andina y Estepa de Río Negro y Neuquén. "Documento Base del Primer Congreso Patagónico sobre Uso y Tenencia de la Tierra". 2004-2005.

- Departamento de Pastoral Social de la Diócesis de San Carlos de Bariloche. "La minería del oro a cielo abierto utilizando la lixiviación con cianuro". 2004.

- Declaraciones de la Red de Comunidades Afectadas por la Minería en Argentina I, II y III. 2003 - 2004 - 2005.

- Documentos y conversaciones con integrantes de Asambleas de Vecinos Autoconvocados que se oponen a la gran minería a cielo abierto de Andalgalá, Esquel, San Juan, Río Negro, Chubut y Neuquén. 2003 - 2004 - 2005.

- Producciones del programa radial "Las 40" - Radio Nacional.

Eduardo Bimbi¹

4.3. A CNPL E A QUESTÃO AMBIENTAL

AS ATIVIDADES DA COMISSÃO DO MEIO AMBIENTE, 2002 A 2005



Em 2002 no ENPROL, congresso nacional promovido pela CNPL a cada três anos, o movimento sindical dos profissionais liberais do Brasil começou a colocar a questão ambiental na sua agenda política. Um dos painéis ali apresentados debateu com a ONG FOEI - Friends of the Earth, qual seria a forma de intervenção possível dos profissionais liberais nas questões ambientais. A partir das deliberações desse ENPROL foi constituída na CNPL a Comissão do Meio Ambiente coordenada por um Arquiteto e Urbanista e composta por um Sociólogo e um Químico.

1. Eduardo Bimbi. Arquiteto e urbanista brasileiro, mestre em saúde e trabalho, Coordenador da Comissão do Meio Ambiente da CNPL Brasil 2002 a 2005. Coordenador do programa de Ensino a Distância da FNA. Coordenador executivo da ONG ArqSOL - Arquitetos Solidários. Vice Presidente da Federação Nacional dos Arquitetos e Urbanistas. Conselheiro do Conselho Nacional das Cidades do Ministério das Cidades. Membro do conselho do WSSCC - Water Supply and Sanitation Collaborative Council da OMS. Coordenador Brasil da Campanha WASH - Water, Sanitation and Hygiene for All da WSSCC e da ONU-Habitat.

Assim com o trabalho dessa comissão a CNPL foi acumulando conhecimento e experiência nos levando a concluir que tínhamos a necessidade de abordar a questão ambiental sob uma ótica global tendo como principal função informar nossa base das formas de participar dos debates nos seus locais e como funções secundárias o apoio a campanhas já estabelecidas pelo conjunto da sociedade.

A Comissão do Meio Ambiente da CNPL nasceu nesta perspectiva. Ser um instrumento da Confederação capaz de informar as Federações e sindicatos sobre as principais lutas ambientais no país e oferecer alternativas, sob a ótica dos profissionais liberais.

A comissão entendia a luta ambiental como uma questão estratégica para os trabalhadores, numa perspectiva de discutir os impasses ambientais que vive o mundo, vinculados com a luta pelo tipo de desenvolvimento e sociedade que queremos construir. Em que pese todos os avanços desse tema na CNPL, a maioria das federações e sindicatos ainda não incorporaram na sua prática a luta em defesa do meio ambiente, seja no local de trabalho ou fora dele, bem como, realizar a interface que essa questão tem com outras políticas, como por exemplo, os impactos da política econômica e da chamada reestruturação produtiva no meio ambiente, etc.

Portanto, o maior desafio da CNPL no próximo período é convencer as Federações e os sindicatos para incluir a luta sócio ambiental na sua pauta sindical. Desde o ENPROL de 2002 a comissão do meio ambiente da CNPL abraçou essa tarefa.

1. A AGENDA SOCIOAMBIENTAL

A discussão sobre o meio ambiente passa por várias frentes e tipos de abordagens. O movimento sindical, diante de suas limitações, deve priorizar alguns pontos possíveis nesse grande campo e concentrar esforços para conseguir ações efetivas.

A CNPL no período de 2002 a 2005 lutou em diversos temas prioritários para as sua base como as reformas sindical, trabalhista e política propostas pelo governo Lula. Restando assim em segundo plano as discussões ambientais e de sustentabilidade.

Questões sócio ambientais que deveriam ser debatidas como a agenda 21, a Amazônia, a busca por uma sociedade e cidades sustentáveis, a poluição urbana, políticas de reciclagem, transgênicos, mineração, código florestal e mineral, a utilização dos recursos hídricos e legislação, a discussão mais aprofundada sobre desertificação e seca e outros temas pouco foram tratados e para os quais a CNPL não declinou opinião.

Por outro lado a CNPL se engajou em campanhas propostas por ONGs Internacionais como a Campanha WASH, proposta

pelo Habitat da ONU e a Carta Mundial pelo Direito a Cidade proposta pelo HIC - Habitants International Coalization. Essas campanhas internacionais tem a CNPL como signatária e apoiadora de eventos nos Fóruns Sociais Mundiais no Brasil e Índia e como divulgadora para a base.

Entendemos que a CNPL deve avançar na luta socioambiental, instrumentalizando os dirigentes sindicais nessa luta e estimulando assim o envolvimento de suas instâncias e sindicatos filiados.

Ao nos comprometermos com a luta por uma sociedade justa, democrática e igualitária, o que implica necessariamente numa sociedade baseada na sustentabilidade, pois a atividade econômica deve harmonizar-se com às restrições de ordem ecológica. Nessa luta, a sociedade industrial deve buscar novas formas de apropriação da natureza, garantindo a sustentabilidade dos recursos naturais e a manutenção ou ampliação dos postos de trabalho, aprofundando a discussão sobre a relação trabalho, produção e consumo.

Entendemos ser falsa questão a da incompatibilidade entre preservação ou recuperação do meio ambiente e a manutenção ou geração de novos postos de trabalho. A atual forma de exploração da natureza nos levará ao agravamento das crises ambientais, com o esgotamento dos recursos naturais e a destruição do meio ambiente, por consequência, os postos de trabalho serão também eliminados. Esta realidade expressa a grande contradição entre

capital e natureza que é parte inseparável da contradição capital e trabalho.

2. AMPLIANDO A LUTA

Tendo conta esse cenário a comissão do meio ambiente da CNPL propôs uma estratégia de aproximação com os governos e autoridades locais, ampliando a parceria com ONG's do campo progressista e de caráter socioambiental. Para buscar compreender e apoiar a luta das comunidades locais sugerimos a realização de alianças com associações de consumidores. Propusemos também apoiar iniciativas que visem desenvolver a capacidade tecnológica e defender junto aos órgãos ambientais de governo, a introdução de análises e indicadores sociais que funcionem como parâmetros para a elaboração de políticas públicas e governamentais dirigidas para a sustentabilidade.

3. AS ARTICULAÇÕES LOCAIS

A comissão do Meio Ambiente da CNPL orientou as Federações e Sindicatos da Base a se integrarem nos processos de discussão dos

Conselhos Municipais, Estaduais e Federal do Meio Ambiente

Conferencias Municipais, Estaduais e Federal do Meio Ambiente

Conselhos Municipais, Estaduais e Federal das Cidades

Conferencias Municipais, Estaduais e Federal das Cidades

Para tanto, a CNPL orientou a base a realizar uma articulação com os demais segmentos da sociedade com o objetivo de:

1. Preparar a participação nas pré-Conferências Municipais e Estaduais
2. Mapear os problemas e conflitos socioambientais nas cidades e no estado
3. Mapear as entidades e movimentos comprometidos com a causa socioambiental potencialmente aliados da CNPL
4. Mapear os principais setores e agentes adversários da sustentabilidade
5. Definir lutas e campanhas socioambientais

4. A INTERVENÇÃO DAS BASE DA CNPL NAS LUTAS AMBIENTAIS

- Participar de instâncias e órgãos abertos à participação da sociedade civil como Conselhos Estaduais e Municipais de Meio ambiente, das Cidades, Comitês de Bacia, etc., apresentando propostas que atendam os interesses da classe trabalhadora e da população pobre;

- Mapear e estabelecer uma relação política com entidades e movimentos comprometidos com a causa ambiental e com movimentos populares;

- Participar na implantação da Agenda 21 Local;

- Realizar uma pesquisa visando conhecer os principais focos de conflito socio-econômico-ambiental na região e os agentes sociais envolvidos.

4.4. DECLARACION DE PORTO ALEGRE "RETOS DE LA ECONOMIA SOCIAL Y SOLIDARIA FRENTE AL DESEMPLEO, LA DESPROTECCIÓN SOCIAL Y LA POBREZA EN AMERICA LATINA"

Bajo este motivador e pertinente llamado de la Confederación Latinoamericana de Cooperativas y Mutuales de Trabajadores COLACOT, y de la Central latinoamericana de Trabajadores - CLAT, se reunieron mas de un centenar de dirigentes sociales, cooperativistas, mutualistas, sindicalistas, científicos, ecologistas, defensores de derechos humanos, mujeres y jóvenes de América Latina, del Caribe y Europa, quienes compartieron aportes, debates y experiencias durante los días 5 al 9 de septiembre de 2005 en Porto Alegre - Brasil, cuyo intenso trabajo produjo importantes conclusiones que sintetizamos a continuación:

El VI Congreso COLACOT decide:

1. Condenar el modelo capitalista neoliberal por su acción terrorista destructora de la dignidad humana y cuyos efectos han hecho que más de 100 millones de trabajadores se hallen sometidos a la mas humillante situación de desempleo y desprotección social, y mas de 300 millones de personas se hallen en estado de pobreza y exclusión social.

2. Reafirmar que el Proyecto de Economía Social y Solidaria formulado por COLACOT y publicado bajo el titulo **"El modelo de economía solidaria una alternativa frente al neoliberalismo"**, hoy adquiere mayor vigencia, si queremos realmente enfrentar las causas y efectos destructores de la globalización capitalista y el mal llamado libre mercado que se viene aplicando en América Latina.

3. Acelerar el proceso de articulación del Sector de la Economía Social y Solidaria mediante la integración horizontal y vertical del cooperativismo, el mutualismo y demás formas asociativas solidarias de producción y servicios en cada país y a nivel latinoamericano, como la forma mas apropiada de construir el poder social capaz de incidir en las transformaciones sociales, económicas, culturales y políticas que los pueblos y naciones de América Latina reclaman con extremada urgencia.

4. Redimensionar y fortalecer la estructura orgánica de COLACOT a través de la organización y puesta en marcha de los consejos nacionales y sub-regionales, y la actualización de sus programas, proyectos y servicios, enfatizando en la investigación, formación humanística, capacitación gerencial y asesoría empresarial, así como la formulación del Modelo

¹ "El Congreso de COLACOT contó con la asistencia técnica de INCASUR y marca una nueva etapa de la Economía Solidaria en el Movimiento de los Trabajadores"

Cultural y Pedagógico de la Economía Social y Solidaria, en cada país, y la formulación del Estado Social de Derecho y de Justicia frente al Estado capitalista neoliberal que en la mayoría de los países se ha ido imponiendo.

5. Hacer un llamado a los dirigentes del mundo del trabajo, de la fe y de la cultura, la ciencia y la tecnología, las organizaciones y personas que luchan y trabajan por la dignificación humana igual que a los poderes públicos, para que asuman, apoyen y fomenten el proyecto de desarrollo integral humanista, solidario y democrático como lo es la Economía Social y Solidaria, y así contribuir responsablemente a evitar una catástrofe planetaria por causa del capitalismo salvaje y donde los mercaderes de la guerra y de la muerte son los grandes beneficiados a costa del dolor, el sufrimiento y muerte de los pueblos y naciones mas deprimidos del mundo.

6. Llamar la atención sobre la necesidad de un liderazgo capacitado para la confrontación social, económica, cultural y política del siglo XXI pues si en el siglo XX la confrontación se dio entre el estatismo totalitario y el capitalismo, en el siglo XXI la confrontación se esta dando entre el capitalismo terrorista neoliberal y la Economía Social y Solidaria, lo cual nos exige una alta formación y capacitación política y técnica capaz de superar los instrumentos, métodos y técnicas del libre mercado y la globalización.

7. Asumir el Foro Social Mundial como el escenario propicio para la construcción del ideal libertario, humanista, solidario y democrático para la construcción de ese otro mundo posible, y liderar la Convocatoria, junto con UNESSCOOBOL de Venezuela, el Forum Brasileiro de Economía Solidaria y otras organizaciones sociales y populares, la convocatoria del V Foro Internacional De La Economía Social y Solidaria en el marco del Foro Social Mundial 2006, Capítulo Américas, a realizarse del 24 al 29 de enero de 2006 en Caracas, Venezuela, e invitar a todas las organizaciones afiliadas y fraternales de COLACOT en América Latina y el Caribe a que realicen con la debida celeridad las múltiples actividades necesarias para garantizar la mas alta movilización de líderes comprometidos con la causa de la dignificación de nuestros pueblos y naciones.

Porto Alegre, Brasil a los 9 días de septiembre/2005

Mesa directiva del VI Congreso de Colacot
Presidente: Luis Carlos Xavier (Frank)

Volcan - Brasil

Secretario: Luis Melo - Ecuador

(versão em português)

VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO DE COLACOT

DECLARAÇÃO DE PORTO ALEGRE

"DESAFIOS DA ECONOMIA SOCIAL E SOLIDÁRIA FRENTE AO DESEMPREGO, A DESPROTEÇÃO SOCIAL E A POBREZA NA AMÉRICA LATINA"

Sob este motivador e pertinente chamado de Confederação Latino-americana de Cooperativas e Associações de Trabalhadores COLACOT, e da Central Latino-americana de Trabalhadores CLAT, se reuniram mais de centenas de dirigentes sociais, cooperativas, associações, sindicalistas, cientistas, ecologistas, defensores dos direitos humanos, mulheres e jovens da América Latina, do Caribe e Europa, os quais compartilharam informações, debates e experiências durante os dias 5 a 9 de setembro de 2005 em Porto Alegre - Brasil, cujo intenso trabalho produziu importantes conclusões que sintetizamos:

O VI Congresso COLACOT decide:

1. Condenar o modelo capitalista neoliberal por sua ação destruidora da dignidade humana cujos efeitos têm feito que mais de 100 milhões de trabalhadores de encontrem submetidos às mais humilhante situação de desemprego e desproteção social, e mais de 300 milhões de

pessoas se encontrem em estado e pobreza e exclusão social.

2. Reafirmar que o Projeto de Economia Social e Solidária formulado pela COLACOT e publicado sob o título **o modelo de economia solidária uma alternativa frente ao neoliberalismo**, hoje adquire maior vigência, se queremos realmente enfrentar as causas e efeitos destruidores da globalização capitalista e o mal chamado livre comércio que se vem aplicando na América Latina.

3. Acelerar o processo de articulação do Setor da Economia Social e Solidária mediante a integração horizontal e vertical do cooperativismo, da associação e demais formas associativas solidárias de produção e serviços em cada país e em nível latino-americano.

4. Redirecionar e fortalecer a estrutura orgânica da COLACOT através da organização e colocada em andamento pelos conselhos nacionais e sub-regionais, e a atualização de seus programas, projetos e serviços, enfatizando nos estudos, formação humanística, capacitação gerencial e assessoria empresarial, assim como a formulação de modelo Cultural e Pedagógico da Economia Social e Solidária, em cada país, e a formulação do Estado Social de Direito e de Justiça diante ao Estado capitalista neoliberal que na maioria dos países tem sido imposto.

5. Fazer uma chamada aos dirigentes do mundo do trabalho, da fé e da cultura, da ciência e da tecnologia, das organizações e pessoas que lutam e trabalham

pela dignificação humana igual aos poderes públicos, para que assumam, apóiem e estimulem o projeto de desenvolvimento integral humanista, solidário e democrático como é a Economia Social e Solidária, e assim contribuir com responsabilidade evitando uma catástrofe planetária por causa do capitalismo selvagem e onde os comerciantes da guerra e da morte são os grandes beneficiados a custa da dor, do sofrimento e morte dos povos e nações mais deprimidas do mundo.

6. Chamar a atenção sobre a necessidade de uma liderança capacitada para a confrontação social, econômica, cultural e política do século XXI pois se no século XX a confrontação se deu entre o estatismo totalitário e o capitalismo, no século XXI a confrontação se está dando entre o capitalismo terrorista neoliberal e a Economia Social e Solidária, a qual exige uma alta formação e capacitação política e técnica capaz de superar os instrumentos, métodos e técnica do livre mercado e a globalização.

7. Assumir o Forum Social Mundial como um cenário propício para a construção do ideal libertário, humanista, solidário e democrático para a construção desse outro mundo possível, e liderar a convocatória, junto com UNESSCOOBOL da Venezuela, e o Fórum Brasileiro de Economia Solidária e outras organizações sociais e populares, a convocatória do **V Forum Internacional da Economia Social e Solidaria** e em março o **Forum Social Mundial 2006, Capítulo Améri-**

cas, a realizar-se do dia 24 a 29 de janeiro de 2006 em Caracas, Venezuela, e convidar a todas as organizações afiliadas e fraternais da COLACOT na América Latina e no Caribe e realizem com a devida realidade as múltiplas atividades necessárias para garantir a mais alta movimentação de líderes comprometidos com a causa da dignidade de nossos povos e nações.

Porto Alegre, Brasil, 9 de setembro de 2005

Mesa diretiva do VI Congresso de COLACOT
Presidente: Luis Carlos Xavier (Frank)

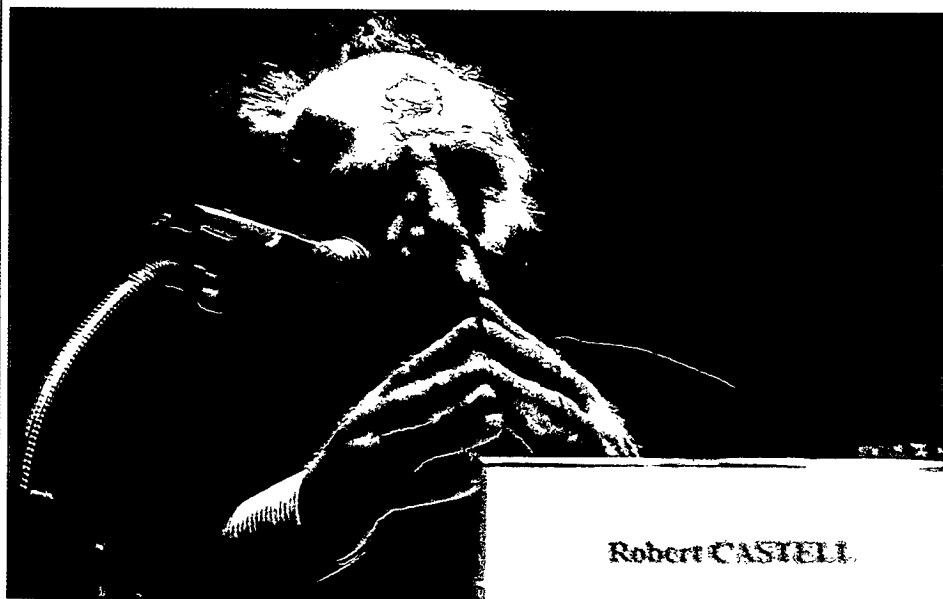
Volcan - Brasil

Secretário: Luis Melo - Equador

5. SEGURIDAD SOCIAL

Entrevista a Robert Castel¹

5.1. INSEGURIDAD SOCIAL, TRABAJO Y ROL DEL ESTADO



Robert CASTELL

El sociólogo francés participó en Buenos Aires de un seminario sobre "**las manifestaciones actuales de la cuestión social**", desarrollado en la primera semana de agosto en el marco de la Cátedra UNESCO, con el auspicio de **INCASUR**, como institución miembro de la misma. Entre otros temas trató la situación actual de exclusión e inseguridad y la relación entre el Estado y la protección social. "La inseguridad social. ¿Qué es estar protegido?" fueron la consigna principal de las

jornadas. El Profesor Robert Castel, director de Estudios en la École des Hautes Études en Sciences Sociales de París, estuvo especialmente invitado para abordar esta problemática.

El Estado y su rol actual

¿Cuánto influye el Estado en la cuestión social?

El Estado organizado en cuanto el orden capitalista posee una gran capacidad de producir riqueza y su importancia es evidentemente esencial, pero también se ha convertido en una máquina de excluir.

1. Entrevista realizada en Buenos Aires por Nadia Schiavinato del área de Comunicación Social de INCASUR

Vamos a usar la palabra exclusión, dado que el fenómeno que se observa a partir de esta organización económica del Estado nos lleva a interpretar este nuevo crecimiento de la inseguridad social como producto de la degradación de los sistemas de protección que se habían construido en la sociedad salarial. Un ejemplo de esto es la deslocalización de empresas, que al invertir en otra parte deja a sus asalariados en el camino.

Creo que eso es hoy un desafío a asumir. Un Estado Social que se vuelva más flexible para dar seguridad a las situaciones de trabajo. Hay que partir de la comprobación, justamente, de que las situaciones de trabajo son cada vez más móviles, que el estatuto del empleo de la sociedad capitalista industrial ya no puede ser un soporte suficiente para lograr protecciones y derechos y por lo tanto hay que tratar de obtener protecciones nuevas para esas situaciones nuevas de movilidad del trabajo.

¿Cuál es su concepción actual del Estado y como considera que deba actual ante la problemática social?

Sería necesario que el Estado no funcionara más exclusivamente, como tiene tendencia a hacerlo, en forma de grandes directivas abstractas y generales que muchas veces pasan por encima de la cabeza de la gente concernida en este tema y que en cambio se encarne en condiciones concretas de las diferentes situaciones. Por ejemplo en Francia se trabaja

con la descentralización, pero está esa necesidad de que el Estado Social o protector no funcione como una máquina abstracta sino que además mantenga el carácter imperativo y directivo del Estado.

Hay un segundo problema, que pienso que es difícil y lo abordé respondiendo una de las preguntas, y es que el Estado-Nación ya no es el centro estratégico único para la solución de los problemas sociales, es decir que la globalización en los intercambios se hace más allá del marco de los Estados-Nación.

Creo que sin ser pesimista no puede uno más que comprobar el formidable déficit de instancias transnacionales capaces de imponer protecciones con respecto de la hegemonía creciente del mercado y pienso que desde ese punto de vista la reflexión sobre lo que pasó en Argentina es muy importante, aún cuando uno no sea argentino, porque creo que la crisis que ustedes soportaron en el 2001 da lecciones profundas que van mucho más allá de la Argentina, quizás porque fue la primera vez que un país estaba lejos de ser un país subdesarrollado, un país donde existían protecciones de parte de un Estado social en vías de construcción, luego al punto de quedar roto por obra de los dictámenes financieros. Por lo cual, un poco paradójicamente quizás, yo defendería la idea de que no hay que enterrarlo muy pronto al Estado nacional protector.

Protección social y su relación con el empleo y la desocupación

¿Cómo observa la relación entre protección social y trabajo en el presente contexto mundial?

En Francia, por ejemplo, se puede todavía tener la esperanza de unir la protección con el trabajo y defender la posición que podríamos llamar clásica, teniendo en cuenta que según las enseñanzas de la historia social, los sistemas de protección fuertes, que dieron verdaderos derechos, identidad y ciudadanía social a los individuos se constituyeron a partir del trabajo. En países como en Francia esa todavía es una carta para jugar.

Sin conocer bien la situación argentina soy consciente de que a través de lo que ustedes llaman el trabajo informal, el carácter minoritario de un asalariado con derechos y protecciones fuertes, este afán de vincular las nuevas protecciones al trabajo, quizás sea irrealista, lo que tampoco nos da derecho a condenar recursos como puede ser el asegurar un mínimo de existencia o de subsistencia a la población, sea cual fuere su situación laboral.

Hay que temer que ese ingreso que existe sea más bien mediocre, sea un ingreso de supervivencia, un ingreso que asegura un mínimo de independencia social y de dignidad social. No quiero dar la impresión que estoy condenando ese mínimo de subsistencia, porque sin duda hay gente en situación de extrema pobreza que debe tener al menos el

derecho de sobrevivir, pero al mismo tiempo pienso que hay que marcar la gran distancia existente entre este recurso de emergencia y una protección social verdadera o en todo caso de gran amplitud.

Esto nos remite a una definición de protección social que confiere una visión minimalista de la misma y que consiste en medidas como el salario mínimo, acerca de las cuales en Europa encontramos lo que se podría llamar un mínimo social acordado a ciertas categorías de la población sin recursos.

Es necesario que los individuos sean considerados ciudadanos y no sólo como asistidos. Dinamarca, que parece presentar un caso límite de resultados muy buenos en cuanto a la protección social, al menos tiene dos condiciones para alcanzar este logro: una fuerte sindicalización (un 80% de los asalariados esta sindicalizado) y una política de fuerte redistribución llevada adelante por el Estado danés. Hay una parte importante del producto bruto que es movilizada para instrumentar esas políticas de protección social, porque evidentemente lo que está detrás de esta cuestión es que las políticas sociales existen, es verdad, pero también es cierto que hay que ser razonable y realista, no se pueden aumentar al infinito los impuestos obligatorios, hay que encontrar un equilibrio, del cual dependerá la situación de la protección en cada país.

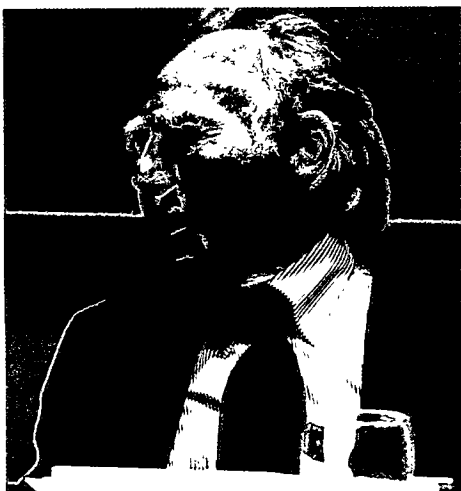
Es necesaria una concepción fuerte de la protección social, que asegure derechos

sociales de base, una nueva forma de protección que no estaría centrada solamente en los más carenciados, que estarían débilmente protegidos y que dejaría que aquellos que quisieran protecciones más extensas que se aseguren ellos mismos. Este pensamiento respecto del manejo de riesgos, que hace que los trabajadores se aseguren a sí mismos siempre y cuando puedan, es decir, que paguen por su seguridad según la lógica liberal, hace que el aumento de la inseguridad social vaya en dirección de una sociedad que estaría separada entre ganadores y perdedores de las transformaciones en curso y que en lugar de una sociedad solidaria estaríamos en una especie de sociedad dual, que no sería una sociedad de semejantes.

Usted se refirió a la cuestión del Ingreso mínimo, ¿Qué opinión le merece este instrumento?

Con relación a esta historia del ingreso mínimo la posición del especialista De Cours es muy interesante. Se encolumnó detrás de esta tendencia al ingreso mínimo siempre y cuando sea suficiente, ¿Qué quiere decir ingreso mínimo suficiente? En Francia quiere decir el equivalente al salario mínimo garantizado, no es nada del otro mundo pero permite cierta independencia social. Creo que en el marco de este salario mínimo suficiente hay que evitar posturas irrealistas, no es políticamente defendible ni aceptable por parte de la

población ni por la clase política dar el equivalente del salario mínimo a toda la población, que trabaja y no trabaja. Esto traería como consecuencia la ruptura aún mayor del mercado de trabajo, ya que si alguien viviera con ese mínimo tendría que aceptar cualquier trabajo y esto es producto de la desestructuración del mercado de trabajo, que se vería agravado, al menos en Europa, por medio de la institución de este tipo de ingreso insuficiente por definición.



¿Qué sucede con los altos índices de desempleo que afectan a la mayoría de los países?

En el fondo el problema es la cuestión del pleno empleo. Ustedes saben que en Dinamarca se logró conservar esta estructura de casi pleno empleo mientras que ese no es el caso ni de la Argentina ni de Francia. Uno de los problemas más grandes que se presentan en Francia es la existencia, desde hace unos 20 años, de una

tasa de desempleo de más del 10% de la población activa y esto genera una especie de cáncer.

Esa tasa de subempleo o de no-empleo vuelve a poner en cuestión el sistema de protección social, porque hay que recordar que ese sistema de protección social fuerte que existió anteriormente en Francia se había constituido en un periodo de casi pleno empleo, de modo que la alimentación de este sistema de protección no causaba mucho problema en la medida en que se trabajara. Ahora hay una tasa muy alta de desempleo, lo que hace que un número limitado de empleados deban pagar para proteger a la totalidad de la población, que no alimenta esa protección social en la medida que ésta es financiada por intermedio de cotizaciones sociales de los empleados y asalariados, es decir, de la masa laboral.

Es cierto que la contabilidad de los desempleados es difícil y la cifra del 10 % en Francia ciertamente esta subestimada. Yo he participado en un informe donde habíamos contado, exponiendo las situaciones de empleo inciertas, que casi se duplicaba la cifra de desempleados, pero ese informe que hicimos no tuvo mucha difusión, ya que no le gustó al poder político.

Podemos observar, entre aquellos que no están contabilizados dentro de la población desempleada, que la mayor parte está formada por mayores de 50 años, ya que es sumamente difícil encontrar trabajo a partir de los 50 años, de

modo que muchas personas de esa edad se desalientan, dejan la búsqueda y deja de figurar en las estadísticas como desempleados. También es delicada la situación de los jóvenes, entre quienes la tasa de desempleo alcanza en Francia el 25 %. Aquí también habría que refinar el análisis, porque si además de joven se es mujer el riesgo de encontrar un trabajo se hace más difícil, y todavía más si se es un inmigrante. En algunos barrios periféricos de las grandes ciudades francesas hay barrios de proporciones de más del 50% de jóvenes desempleados, a los que se los llama inmigrantes de segunda generación, por ejemplo, quienes son hijos de argelinos que fueron a trabajar a Francia; estos jóvenes nacieron en Francia, tiene nacionalidad francesa pero sin embargo son estigmatizados, sobre la base de que se ve que no son franceses de pura cepa. Una parte de la política del Frente Nacional de Le Pen descansa en ese rechazo de los hijos de inmigrantes y hacen caer sobre ellos la responsabilidad del desempleo, siendo que se trata más bien de víctimas y no de actores.

El caso de Dinamarca es particular, ya que funciona según las leyes de la globalización, son competitivos en el plano del mercado internacional. Es un país muy pequeño y a la vez perfectamente integrado con respecto a las exigencias de la economía más moderna, pero evidentemente es un ejemplo minoritario.



Transformaciones del capitalismo y la idea del "trabajador móvil"

¿Cuál es el grado de repercusión del neo-liberalismo en la protección social?

Detrás de esta gran transformación de la protección social en el ámbito mundial está el efecto de la salida del capitalismo industrial. El pasaje del capitalismo industrial hacia un nuevo nivel de capitalismo, que es más bien un capitalismo financiero y no industrial y que ejerce su hegemonía mundial es una de las causas de la desestructuración de la protección social por parte del Estado.

Esta transformación empezó a hacer sentir sus efectos hacia mediados de los años '70, pero no fuimos inmediatamente conscientes de la amplitud que tenía. Hemos sido sensibles primero al desempleo masivo que se desarrolló y a la precarización de las condiciones de trabajo, que son fenómenos importantes, pero con un poquito de perspectiva empezamos a entender que más allá de este desempleo masivo y esa precarización hay

sin duda un proceso más profundo que está en juego, que es a la vez un proceso de descolectivización y reindividualización y que juega en varios niveles.

En el ámbito de la **organización del trabajo**, asistimos a una individualización de las tareas que exige la movilidad, la adaptabilidad y la toma de responsabilidades por parte del trabajador. En lugar de la organización colectiva y jerarquizada del trabajo del capitalismo industrial, el capitalismo financiero exige una implicación personal del trabajador, de los "operadores", como se dice actualmente, en la constitución de pequeñas unidades de trabajo que administran ellas mismas su producción. En esta instancia el convenio colectivo de trabajo puede quedar completamente disuelto dentro de ese trabajo en red donde los trabajadores se conectan durante el tiempo de realización de un proyecto y luego se desconectan una vez que el proceso se ha llevado a cabo sin necesidad de reconectarse nuevamente ni de tener que ocupar el mismo espacio, ya que uno se puede conectar a la distancia por intermedio de la informática.

Desde luego, no todo el mundo del trabajo está organizado en esa forma, hay todavía formas de taylorismo en algunos sectores o de nuevo taylorismo, pero son los sectores más dinámicos o que ejercen presión sobre los demás. Incluso empresas que existen hoy en día están profundamente transformadas por esta nueva organización del trabajo, ya que están

terciarizadas y apelan al modelo de trabajador intermitente. El trabajo se hace dentro de estas unidades, y no ya a través de grandes cadenas de montaje; el trabajador también está individualizado y puesto en competencia con otros. Un ejemplo de esto es la fábrica Peugeot, que en un momento fue un gran bastión del capitalismo industrial.

Me gustaría agregar un último punto que es la cuestión de si es posible luchar contra este proceso de desregulación y promover seguridades sociales mínimas para todos. Yo creo que hay que partir del hecho de que se produjo algo irreversible desde hace unos 20 o 25 años en nuestras sociedades, a partir del momento en el que se empezó a hablar de la crisis que corresponde sin duda a una mutación del capitalismo, por la salida del capitalismo industrial. Yo creo que hay que tomar conciencia de que no se pueden conservar las formas de organización del trabajo y las protecciones vinculadas al trabajo que estaban asociadas al capitalismo industrial. Si queremos ser lúcidos, no vamos a volver más de las mutaciones tecnológicas que se produjeron en los últimos años, no vamos a volver tampoco de la mundialización del intercambio y a las formas exacerbadas de la competencia internacional.

Parece que estamos obligados a tener en cuenta que esta nueva puesta en movilidad de la sociedad, aún cuando no nos guste, nos obliga a volver a tomar en serio la existencia del mercado, porque el

mercado está ahí para quedarse y no se puede pensar en una sociedad moderna sin esa presencia fuerte del mercado. Entonces la cuestión que habría que plantearse es si se puede, aceptando al mercado, encuadrarlo, "domesticar" al mercado por medio de procesos de regulación social que sean capaces de imponer nuevas seguridades, nuevas protecciones.

¿Cuáles serán las características del trabajador en el futuro?

En este Estado posterior al capitalismo industrial, el trabajador deberá ser móvil. Es posible entonces, darle a este nuevo trabajador móvil un estatuto, es decir, un mínimo de protección y de seguridad. Yo creo que es un gran desafío y es quizás el gran desafío ante el cual estamos ubicados hoy; adjudicar nuevas seguridades a esas situaciones de movilidad, algo así como un nuevo compromiso social que ya no sería el del capitalismo industrial, descansando sobre normas de organización colectivas, sino que sería una nueva forma de equilibrio entre los intereses del mercado, medidos en términos de competitividad y de eficacia de las empresas y los intereses de aquellos que hacen marchar el mercado, los trabajadores y las trabajadoras. Esto es también lo que a veces se llama la cuestión del cambio en el mercado tradicional del trabajo; habrá cada vez más transiciones en el mundo del trabajo y la cuestión es cómo dar seguridad a estas transiciones, como asegurar y dar

seguridad a las trayectorias profesionales cuando éstas son discontinuas.

Retomo aquí una expresión de la CGT, la Confederación General de Trabajo de Francia, que actualmente está trabajando el problema de la eventualidad de lo que llama una seguridad profesional o laboral, que es esta misma idea de tratar de sobrelevar la precariedad creciente de las situaciones laborales por medio de la seguridad y la continuidad del trabajo en periodos discontinuos. Yo no creo que haya recetas para solucionar este desafío de asociar la movilidad laboral a la seguridad. Hay reflexiones e investigaciones, en el sentido de lo que acabamos de esbozar, algo así como un estatuto del trabajador móvil y la pertinencia o no de este tipo de consideraciones en la situación Argentina.

Situados en el escenario que usted acaba de describir, para finalizar: ¿Cómo se alcanza la igualdad social?

Aparte de igualdad de condiciones, es necesario que exista una fuerza de protección, que trabaje para que el conjunto de los ciudadanos de una Nación sea semejante a los otros, y que sea capaz de mantener relaciones de interdependencia con el conjunto de la sociedad, que no caigan en la dependencia. Esta expresión de sociedades semejantes que les presento es una definición sociológica bastante exacta de lo que en términos políticos se llama democracia, porque una democracia moderna tampoco es una sociedad de igualdad perfecta de

condiciones, pese a que no nos guste.

Entonces, a falta de esa igualdad de condiciones, sería perentorio que cada cual disponga al menos de un mínimo de recursos y de derechos que lo capaciten para mantener relaciones de interdependencia con los demás, y sea semejante a los demás, es decir que disponga de los que podríamos quizás llamar una seguridad social mínima garantizada, algo así como se habla en el terreno laboral de un salario mínimo garantizado.

¿Una seguridad social mínima garantizada es necesaria como condición de la ciudadanía social?

Digo que una concepción de la protección social debería incluir e involucrar a todo el mundo, porque todo el mundo la necesita y no sólo los más pobres, porque justamente sin esos derechos sociales de base los individuos son dejados a sí mismos y quedan completamente sin recursos. Lo que yo aquí presento no es una concepción inflacionista de la protección social, una concepción de un Estado providencial o de bienestar que distribuyera o que redistribuyera todo, sino que creo que hay un cierto número de derechos básicos que deben ser componentes de la ciudadanía social. No pretendo hacer una enumeración exhaustiva de los derechos básicos, pero creo que este tipo de derechos constituyen el núcleo duro de una concepción social que difiere sustancialmente de una asistencia o de un simple asistencialismo a los más

pobres. Esto no quiere decir que no haya que asistir a estas personas, pero me parece que el concepto de protección social, dando una respuesta acerca de qué es estar protegido en una sociedad moderna, va más allá de este asistencialismo a los más pobres.

¿Asistencialismo y otras reformas?

Yo no soy idealista, es más fácil decir que hacer, pero me parece que puede ser un objetivo en sociedades democráticas seguir haciendo no solamente asistencialismo, sino de construir derechos para la población. Yo creo que sería al mismo tiempo insuficiente mejorar la condición de las personas que están fuera del trabajo si su número fuera perpetuamente aumentando. Esta propuesta de dar

seguridad pasa por el tipo de búsqueda que se enfoque, en términos de darle un estatuto sólido a la condición de movilidad del trabajador, justamente para aceptar la flexibilidad necesaria.

Entonces, está el reformismo liberal y se puede incluso tratar de pensar otro tipo de reformismo que no consistiría en destituir los derechos, sino en reformularlos en esta coyuntura nueva de movilidad. Me parece que hoy esa es la posición más progresista que se pueda sostener, no vamos a cambiar el sistema, uno no va a enneguercerse ni obcecarse, pero justamente re-desplegar, en vez de domesticar al mercado, me parece la fórmula más avanzada con respecto a estas cuestiones de desempleo y precariedad laboral.

5.2 SITUACIÓN DEL EMPLEO Y DESEMPLEO EN LOS PAÍSES DEL MERCOSUR Y CHILE

Introducción

La cuestión del empleo y el desempleo puede ser entendida a partir de varios elementos contextuales que re-significan la cuestión.

Así, no es lo mismo el desempleo en un país desarrollado y de economía opulenta que en países con muchas potencialidades sin desarrollar y con mucha población en situación de pobreza.

En sociedades con economías opulentas y con desarrollo industrial y tecnológico avanzado, el desempleo es la consecuencia lógica de un proceso productivo que se va completando permanentemente y alcanzando techos sucesivos para la generación de puestos de trabajo.

En cambio, en Latinoamérica y más precisamente en los países del Mercosur, el desempleo aparece como algo inexplicable ya que, en términos de desarrollo productivo, aún está todo por hacerse.

Además, los países del Mercosur tienen un rasgo más fuerte que el desempleo que es la pobreza que afecta a la mayoría de la población que desborda ampliamente la capacidad de generación de empleo del sector moderno de la economía tal cual está hoy implantado en América Latina.

1. Héctor Roudil. Sociólogo argentino. Profesor universitario y colaborador permanente de INCASUR. Esta ponencia fue presentada en el Seminario FLATIC-INCASUR realizado en Buenos Aires entre el 12 y el 14 de diciembre de 2005

Desde esta perspectiva se puede entender entonces el decir de un sindicalista brasileño²: "Brasil, antes que desempleados tiene cuarenta millones de miserables"- refiriéndose a las grandes masas de población campesinas marginadas del circuito formal de la economía.

Puede considerarse entonces al desempleo urbano (que es el que reflejan las estadísticas) como un fenómeno típico de las economías modernas y desarrolladas que se reproduce en nuestros países por procesos de adopción acríticos y sin adecuación a la realidad socioeconómica local.

Es desde esta perspectiva desde donde se puede considerar al desempleo como un hecho sociopolítico antes que económico.

Si bien es cierto que el empleo tiene que ver con coyunturas y modelos económicos, no es menos cierto que los modelos económicos se eligen en función de criterios político-ideológicos determinantes de la orientación económica. Ésta, según el rumbo que tome beneficiará a unos y perjudicará a otros.

Las opciones diferentes por determinados modelos económicos hacen que la variable desempleo se convierta en permanente o circunstancial según las

2. Ercilio Borreiro

intenciones de los grupos dirigentes combinadas con limitaciones económicas del ámbito externo e interno.

Si se desea que el desempleo no alcance niveles perjudiciales o se pretende pleno empleo habrá que diseñar modelos de crecimiento económico aptos para cumplir tal fin que deberán conjugar armónicamente a los factores intervinientes tales como, por ejemplo, el crecimiento vegetativo de la población.

O sea que, un país con elevado ritmo de incremento poblacional deberá adecuar su modelo económico a dicha particularidad no pudiendo sino adaptar el desarrollo tecnológico a su realidad demográfica.

Sin embargo el mero crecimiento económico y la industrialización tal como han sido implementadas hasta ahora y desde los años '50 no alcanzan para resolver los problemas de empleo y de pobreza que afligen a los latinoamericanos.

En realidad la pobreza localizada principalmente en las zonas rurales ha operado como antecedente o disparador del desempleo urbano, ya que los pobres del campo migran a las ciudades y pugnan desde ahí para conseguir empleo o ingresos engrosando así la tasa de actividad que no es satisfecha por la generación de empleo.

En realidad esta secuencia del desempleo ha ido variando pero sin escapar a su matriz original siendo hoy que la pobreza se reproduce en la periferia de las grandes ciudades a través de descendientes

de los otrora migrantes rural-urbanos así como de nuevos recién llegados del campo a la ciudad.

Además el flujo migratorio rural-urbano se va transformando también en migraciones internacionales, que a costa del sacrificio personal y familiar atenúan parcialmente los problemas de pobreza y de desempleo en sus países de origen³.

Teniendo en cuenta estos antecedentes contextuales, podremos incursionar en los datos estadísticos referidos al empleo/desempleo para conocer, aunque sea de un modo superficial o muy general, la evolución de las variables e indicadores pertinentes.

Las mediciones sobre el desempleo son **tasas urbanas** y solo comprenden a la población económicamente activa, PEA, por lo que son sólo la punta del témpano ya que lo peor, la pobreza y la marginalidad y la miseria de los campesinos, vienen debajo.

¿Quiénes son éstos? Fundamentalmente los no-activos o sea los no integrados al circuito de la economía. Además hay que considerar que no todos los ocupados están bien ocupados ya que entre ellos están los informales, los cuenta propia pobres que no son más que autoempleados, los trabajadores en negro o clandestinos, los migrantes indocumentados, etc., etc.

3. Los migrantes, exiliados económicos en realidad, descomprimen las tasas de desocupación y ayudan a sus familiares y a la economía de sus países mediante el envío de dinero periódicamente.

Población económicamente activa

Se advierte fácilmente que la población económicamente activa, PEA, no es la mayoría de la población siendo las personas comprendidas entre los 14 y los 60/65 años de edad, aproximadamente según la legislación de los diferentes países, que trabajan en forma remunerada ya sea como patrones, como trabajadores cuentapropia y/o como asalariados.

Cuadro 1. Población económicamente activa. (Valores absolutos, en miles de personas, y %) Año 2000/02 (aprox.)

Países	%	Personas
Argentina	39.3	14.254.000
Brasil	47.2	80.225.721
Chile	39.3	5.950.475
Paraguay	44.7	2.612.370
Uruguay	63.0	2.095.000

Fuente: Revista Notisur Nº 72/73 Enero-Junio 2003

También están los que buscan trabajo y no lo encuentran, que son los desocupados. Todo este grupo de personas conforma entre el 39/47% de la población total, en el Mercosur y Chile, como puede apreciarse en cuadro 1, con excepción de Uruguay.

Pero también están los que pese a tener edad de trabajar conforman la "Población No Económicamente Activa" (PNEA), y dentro de ellos se encuentran las grandes masas de no integrados que son los pobres de toda pobreza repartidos en los campos y en las ciudades.

Cuadro 2. Población total de los países (en miles de personas) Año 2000/02 (aprox.)

Países	Personas
Argentina	36.224
Brasil	169.799
Chile	5.831
Paraguay	3.322
Uruguay	15.116

Fuente: Revista Notisur Nº 72/73 Enero-Junio 2003

Pero además, hay que considerar que no toda la población ocupada está bien ocupada.

Aparte de los empleados, la población ocupada abarca a quienes trabajan por su cuenta, supuestamente de manera autónoma o independiente, que comprende ejércitos interminables de informales, que suelen encubrir relaciones de trabajo disfrazadas de actividades autónomas, sin protección laboral ni seguridad social.

La heterogeneidad laboral

En los países Mercosur y Chile la pobreza es el elemento predominante en la estructura socio-ocupacional e impregna fuertemente a la cuestión del empleo y desempleo.

La distinción entre ocupados y desocupados es menos nítida y tienen mucho peso formas tales como el subempleo, la precariedad laboral, el desempleo disfrazado, el semidesempleo o desocupado desalentado, el empleo doméstico, el trabajo en negro o no registrado y lo

mas importante que marca una separación tajante con los países desarrollados: la existencia de un sector informal de la economía complejo y vasto que consolida múltiples redes trazadas por las estrategias de supervivencia de los sectores populares y medios bajos.

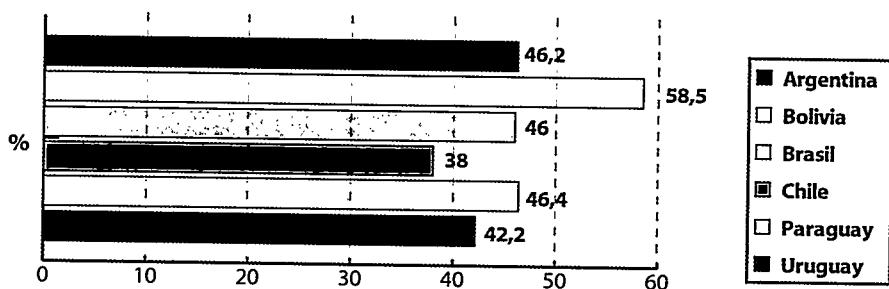
Alrededor del año 2000/01 el SIU o trabajo informal representaba para Argentina, el 45.7% de los ocupados, para Brasil el 46.0% y para Uruguay el 43.4%.⁴

millón al INP, siendo estos últimos los de menores ingresos.

De otra fuente tenemos los siguientes guarismos respecto al sector informal.

El sector informal reúne una serie de actividades con poca diferenciación entre capital y trabajo, reducido número de personas participantes y diversas formas de autoempleo, típicamente inestables. Aunque una gran mayoría de estas actividades se desempeñan sin el reconocimiento de la autoridad estatal

Gráfico 1:
Porcentaje de trabajadores ocupados en el sector informal (Años 2001/02)



Fuente: Revista Notisur Nº 72/73. Bs. As., ene/jun 2003 en base a:

Ar. EPH-INDEC, 2002

Bo. OIT, Key indicators of the labor market, 2001-2002, dato de 1996

Br. OIT, Panorama Laboral, Génova, 2002, dato del 2001

Ch. OIT, Panorama Laboral 2002, Génova, dato del 2000

Pa. OIT, Key indicators of the labor market, 2001-2002, dato de 1996

Ur. OIT, Panorama Laboral, Génova, 2002, dato del 2001

En Chile según los datos proporcionados por el ex consultor del Ministerio del Trabajo, Alvaro Covarrubias, 3,8 millones de trabajadores son formales y dos millones informales. De los primeros, 2,8 millones están adscritos a las mutuales (coberturas de Riesgos del Trabajo) y un

competente, para la OIT también existe algún grado de trabajo en blanco considerado informal como pueden ser algunas microempresas y algunas formas de trabajo doméstico registrados.

El análisis de esta variable no debería homologarse con el trabajo en "negro" o no registrado, es decir con la evasión fiscal y el desconocimiento de los derechos de

4. OIT, Panorama Laboral 2002.

los trabajadores, sosteniendo relaciones laborales no reconocidas por el Estado.

El problema de la informalidad es más amplio, difícilmente cuantificable por lo que se estima que estas cifras sean en la realidad más altas.

El porcentaje de trabajadores que se desempeñan en el sector informal es muy alto en toda la región. Tres países tienen un 46%, Chile (38%) y Uruguay (42.2%) poseen los porcentajes más bajos y Bolivia con 58% tiene la proporción más alta de informalidad. Estos porcentajes serían más altos de acuerdo con las dificultades metodológicas para abarcar el fenómeno en su totalidad.

En el caso de Argentina, según la EPH del segundo trimestre 2005 el empleo no registrado (trabajo en negro o clandestino) medido por la inexistencia de descuentos previsionales, alcanzó al 47.2% de los trabajadores asalariados de los aglomerados urbanos relevados.

En el Brasil, en el mes de diciembre de 2002, la Pesquisa Mensual de Emprego del IBGE determinó que el 21.6% de los asalariados se encontraba no registrado.

El trabajo en negro es una de las características más negativas de situaciones de empleo precario y combinado con la categoría de "trabajadores transitorios" da cuenta de los trabajadores ocupados más desprotegidos.

Sin embargo existe una modalidad nueva y bastante extendida que es la de pagar una parte del salario y otra en negro generando así una nueva categoría

de trabajadores.

Junto con el desempleo, el trabajo no registrado constituye el problema laboral más importante para abordar.

Aunque para altos sectores de la población se convierte en la única alternativa de supervivencia sus consecuencias en términos de deterioro de las condiciones laborales son muy profundas.

Por un lado, altos porcentajes de empleados en estas condiciones no tienen cobertura de salud ni aporte previsional, esto dificulta el acceso a condiciones mínimas de vida no solo al trabajador, sino también a su grupo familiar. A la vez, la ilegalidad de muchas de estas actividades disminuye su potencial sindicalización no pudiendo contar con el recurso de la acción colectiva para la conquista de mejores condiciones laborales.

El origen del desempleo actual

Gran parte de los problemas laborales y del desempleo en la región se originaron a partir del Consenso de Washington que ayudó a la implementación de políticas neo liberales (Reagan y Thatcher) orientadas a resolver el problema que comenzó en los años '70 por la crisis de los precios del petróleo que implicaba la necesidad de mantener la renta o tasa de ganancia pese al aumento de los precios del petróleo.

Esquemáticamente puede señalarse que estas políticas consistieron básicamente en una apertura comercial indiscri-

minada; desregulación laboral (flexibilización); reducción del déficit fiscal a través del achicamiento y retiro del estado de

las políticas públicas y sociales tales como la educación, la salud, la seguridad social, etc.; las privatizaciones y el compulsivo

Cuadro 3: Tasa de desempleo abierto MS y Chile en porcentajes

AÑO	Argentina*	Brasil**	Paraguay***	Uruguay****	Chile
1990	7,3	-	6,6	8,5	7,4
1991	6,4	-	5,1	8,9	7,1
1992	7,0	7,9	5,3	9,0	6,2
1993	9,6	7,4	5,1	8,3	6,4
1994	11,4	-	4,4	9,2	7,8
1995	17,4	7,2	5,3	10,3	6,6
1996	17,2	8,0	8,2	11,9	5,5
1997	14,9	9,2	7,1	11,4	5,4
1998	12,8	10,5	6,6	10,1	7,2
1999	14,1	10,8	9,4	11,3	9,8
2000	15,0	7,1	10,0	13,6	8,3
2001	17,4	6,2	7,6	15,3	7,9
2002	18,7	11,7	70,8	16,9	-
2003	15,6	12,3	8,1	16,9	-
2004	14,6	11,5	7,3	13,4	9,6
2005	13,0	10,8	-	12,6	9,7

* Total de aglomerados relevados. Años 2000 - 2003, datos provenientes de EFH Puntual. Año 2004, dato proveniente de EFH Continua, promedio para los dos primeros trimestres.

** Seis regiones metropolitanas relevadas por la PME. Años 2000 - 2001, datos provenientes de PME - Antigua Metodología. Años 2002

- 2004 datos provenientes de Nueva Metodología.

*** Total país. Años 2000 - 2001, datos provenientes de EFH 2000/01.

**** Total urbano. Datos provenientes ECH. Años 2004, promedio para los meses enero - octubre.

Fuente: MTEySS, INDEC, IBGE, DGEEC, INE y www.observatorio.net

5. PAREDES M. Ricardo: www.elmostrador.cl/ Empleo y Desempleo en Chile: La Importancia de Corregir la Información Oficial del INE.: "La Universidad de Chile acaba de reportar que la tasa de desempleo en el Gran Santiago alcanzó al 13,8% en marzo de 2001. Esta tasa, la más alta en el mes de marzo en quince años, no es necesariamente sorprendente para quienes han venido analizando las encuestas de empleo

por algún tiempo. Tal medición, sin embargo, contrasta notoriamente con la oficial elaborada por el INE. El INE reportó para el trimestre que termina en marzo de 2001, una tasa de desempleo de 8,8% para el país y de 9,3% para la Región Metropolitana, lo que evidentemente dista mucho del 13,8% calculado por la Universidad de Chile."

ingreso a la globalización sin preparar antes medidas compensatorias y protectoras de las PYMES y de los trabajadores.

En el Cono Sur de América, durante el período que va desde 1990 hasta 2005, la situación laboral se ha caracterizado por el crecimiento del desempleo desde el 6 ó 7% hasta picos del 20% según los países y según las fuentes, para luego replegarse hasta alrededor del 15% y menos, (Ver cuadro 3) con la excepción de Chile donde la experiencia neoliberal se dio durante los '80 mediante la dictadura de Pinochet y los "Chicagó's boys"

En 2005 todos los países tienen valores de 2 dígitos a excepción de Chile (Ver Cuadro 3) que tiene 9.7% a nivel nacional pero la metodología del Instituto Nacional de Estadísticas de Chile es muy cuestionada por la Universidad de Chile quien aseguraba, para el año 2001, que la tasa de desempleo era de 2 dígitos.⁵

Mención aparte merece el caso de Paraguay donde las estadísticas oficiales son muy cuestionadas por diversos sectores que estiman una tasa de desempleo de alrededor del 15%.

A grandes rasgos puede decirse siguiendo las cifras del Cuadro 3 que se destacan las altas tasas de desempleo argentinas y en menor medida las uruguayas observándose para ambas un descenso sostenido desde los años 2002/03 pero distando aún mucho para alcanzar los niveles de desempleo registrados a principios de la década del '90.

En el caso de Brasil, la evolución del

desempleo se comportó de manera menos espectacular por con tendencia ascendente.

Paraguay tiene un desempleo alto para sus parámetros demográficos pero relativamente bajo comparado con los países mencionados anteriormente.

En el caso de Chile si bien no aparecen cifras de dos dígitos para el período considerado, 1990/2005, la tendencia es ascendente orillando hoy el 10% de desempleo.

En todo caso los altos niveles de desempleo ya promediando la década posterior a la del '90, se constituyen en un desafío cierto para los nuevos presidentes de la región (Lula, Tabaré, Kirchner, Lagos) que no representan al ideario neo-liberal.

La generación de puestos de trabajo

La tasa de empleo que mide la generación de puestos de trabajo y es la contracara del desempleo, ha ido en descenso, tomando las dos puntas de la serie, en todos los países menos en Paraguay.

Se evidencia así la insuficiencia en la generación de empleo en una década dominada por la apertura comercial y la liberalización de las variables económicas y las privatizaciones. (Ver Cuadro 4.)

Quedará para posteriores trabajos la medición de la relación que hubo en el período considerado entre inversión y empleo al amparo del Mercosur.

Podemos apuntar sin embargo, que el libre comercio presenta ventajas y desventajas con respecto al empleo siendo

Cuadro 4: Tasa de empleo en %. Países del Mercosur 1990/2005

AÑO	Argentina*	Brasil**	Paraguay***	Uruguay****
1990	49,6	-	56,9	52,2
1991	50,3	-	59,0	52,3
1992	50,6	56,5	57,8	52,2
1993	50,1	56,3	59,7	52,0
1994	48,7	-	61,1	52,8
1995	46,1	55,1	66,8	53,0
1996	45,5	55,7	60,6	51,3
1997	47,5	54,3	59,2	51,0
1998	48,8	53,4	56,6	54,3
1999	48,5	52,0	55,9	52,6
2000	47,8	53,9	55,9	51,5
2001	47,4	53,0	54,6	51,3
2002	45,9	48,7	55,0	49,1
2003	48,7	50,1	58,8	48,3
2004	38,9	50,5		50,7
2005	39,4	50,0		51,5

* Total de aglomerados relevados. Años 2000 - 2003, datos provenientes de EFH Puntual. Año 2004, dato proveniente de Observatorio Mercosur, EPH sin especificar.

** Seis regiones metropolitanas relevadas por la PME. Años 2000 - 2001, datos provenientes de PME - Antigua Metodología. Años 2002

- 2004 datos provenientes de Nueva Metodología.

*** Total país. Años 2000 - 2001, datos provenientes de EFH 2000/01.

**** Total urbano. Datos provenientes ECH. Años 2004, promedio para los meses enero - octubre.

Fuente: MTEySS, INDEC, IBGE, DGEEC, INE. . De 1990 a 2000 datos provenientes de la pagina web www.observatorio.net

así, por ejemplo, que si bien en México crecieron las exportaciones y aumentó el PBI tuvieron que emigrar 10 millones de mexicanos hacia los EEUU, lo cual entre otras cosas, la emigración, permite que no aumente tanto el desempleo pero a costa del sacrificio humano de millones de trabajadores.

La tasa de actividad

La tasa de actividad permaneció estancada o en descenso. Ello significa que el crecimiento de la economía no alcanza para incorporar a toda la población dispuesta a trabajar ya que se conjugan bajas tasas de actividad con altas tasas de desempleo. En realidad esa

población trabaja pero lo hace en el sector informal y generalmente a través del auto-empleo.

La tasa de actividad ha bajado considerablemente en Argentina y Brasil y se ha mantenido estancada en Paraguay y Uruguay, países ambos con flujos migratorios hacia el exterior. (Ver Cuadro 5).

Su variación puede ser explicada por diversas razones: **-si desciende** se puede especular con la idea de que hay un desaliento generalizado en la población trabajadora debido a las escasas oportunidades de empleo o los bajos niveles salariales, **-si aumenta** se puede pensar que hay una mayor demanda de

Cuadro 5: Tasa de actividad en (%). Países del Mercosur

AÑO	Argentina	Brasil	Paraguay	Uruguay
1990	53,6	-	60,9	57,0
1991	53,7	-	62,2	57,4
1992	54,4	66,0	61,0	57,4
1993	55,4	65,6	62,9	56,7
1994	54,9	-	63,9	58,2
1995	55,8	65,8	70,5	59,0
1996	55,0	64,3	66,0	58,2
1997	55,8	64,8	63,7	57,6
1998	56,0	64,9	60,6	60,4
1999	56,5	65,5	58,5	59,3
2000	56,3	-	62,9	59,6
2001	-	-	60,6	-
2002	-	-	60,5	-
2003	45,6	56,2	-	58,5
2004	45,7	56,4	-	58,7
2005	-	-	-	-

Fuente: Pagina web www.observatorio.net

La tasa o nivel de actividad mide un aspecto significativo de la situación laboral de un país ya que indica la cantidad de personas que participan de la actividad económica incorporándose al mercado de trabajo.

trabajo por la participación de otros miembros del grupo familiar en el mercado de trabajo debido a menores ingresos del jefe del hogar o también se puede decir que es porque crecieron las

oportunidades de empleo y hay más concurrencia de demandantes.

La mayor tasa de **actividad femenina** que es un rasgo actual de la estructura ocupacional, tiene interpretaciones diversas según el contexto donde ocurra adjudicándosele causalidad en el fenómeno a la modernización de la estructura ocupacional en los **países industrializados** pero en los **países en desarrollo** tiene que ver con una combinación del fenómeno antedicho y también con procesos de deterioro salarial que disminuyen la tasa de participación masculina apareciendo las mujeres para obtener el ingreso familiar sustituto aprovechando sus mejores condiciones para "entrar y salir" del mercado de trabajo.

También puede ser que la incorporación masiva de la mujer al trabajo se utilice para limitar el ingreso de los hombres a fin de eliminar problemas supuestos para los empleadores.

Siempre los análisis basados en la tasa de actividad se refieren a la población en edad activa, entre 15 y 65 años aproximadamente según la legislación vigente, lo cual no obsta para que el trabajo infantil y el de los "viejos" sea una realidad aunque al margen de la legislación.

La **tasa de actividad** brinda explicaciones mas completas sobre el fenómeno del **desempleo** pues las variaciones de la primera inciden sobre el segundo dando pie a hipótesis complejas con expectativas "pesimistas u optimistas" respecto a la situación y evolución del desempleo

donde no se descartan posiciones encontradas sobre el modelo económico de que se trate debido al carácter de variable dependiente que tiene el desempleo con respecto a la economía y al modelo de crecimiento que se elija, siendo varias las alternativas posibles.

En nuestro caso podemos especular con el hecho de que el decaimiento o el estancamiento de la tasa de actividad se debió a las bajas oportunidades del empleo formal teniendo en cuenta los bajos valores registrados en la tasa de empleo (Ver cuadro 4) lo cual significa que la generación de puestos de trabajo fue escasa.

Podemos "sospechar" que la baja de la tasa de actividad se "compensa" con trabajo informal y con trabajo clandestino.

Crecimiento económico

La lección, que ya se sabe desde los años '70, es que el crecimiento económico ⁶ no garantiza por sí solo un mayor nivel de empleo ni una mejor distribución del ingreso.

Vale la aclaración o advertencia previo a la lectura del cuadro 6 donde se puede apreciar que los niveles de crecimiento, por lo menos en algunos países de la región, registraron valores altos aunque acompañados también por bajas pronunciadas que muestra a las claras las

6. PREAIC-OIT: Políticas de empleo en América Latina, Santiago 1974.

inestabilidades de los ciclos económicos de los países en desarrollo, donde se alternan, a veces en forma alarmante, los valores positivos en el crecimiento con los valores negativos o cercanos a cero.

Observando las tasas de crecimiento del PBI se destaca la espectacularidad de la evolución del crecimiento argentino de

el acompañamiento de la evolución del PBI uruguayo.

Tanto Brasil como Paraguay vienen con una tendencia de crecimiento bajo y en el caso de Paraguay con algunos valores negativos.

Mención aparte merece el sostenido balance positivo del PBI chileno que

Cuadro 6: Tasa de crecimiento real del PIB (%).

AÑO	Argentina	Brasil	Paraguay	Uruguay	MERCOSUR	Chile**
1990	-	-4,3	3,1	0,3	-	-
1991	-	1,0	2,5	3,5	-	-
1992	-	-0,5	1,8	7,9	-	-
1993	-	4,9	4,1	2,7	-	-
1994	5,8	5,9	3,1	7,3	5,9	-
1995	-2,8	4,2	4,7	-1,5	2,3	9,0
1996	5,5	2,7	1,3	5,6	3,4	6,9
1997	8,1	3,3	2,6	5,0	4,6	6,7
1998	3,9	0,2	-0,4	4,5	1,3	3,3
1999	-3,4	0,8	0,5	-2,8	-0,7	-0,5
2000	-0,5	4,5	-0,4	-1,3	2,8	4,5
2001	-4,4	1,3	2,8	-3,4	-	3,5
2002	-10,9	1,9	-2,3	-10,8	-	2,0
2003	8,7	0,5	2,6	2,5	-	3,3
2004*	8,2	5,2	2,8	12,0	-	5,8
2005	-	-	-	-	-	-

* Estimado

** Servicio CIDUTAL Estadísticas N° 72

Fuente: MECON, BCRA, BCB, BCP, INE, CEPAL. De 1990 al 2000 datos tomados de la pagina web www.observatorio.net

los últimos años ya que pasa de caídas pronunciadas a crecimientos también muy importantes y en alguna medida con

arroja un promedio entre 1995 y 2004 superior a todos, aunque todavía no pudo volver a los valores de los años 1995/97 a

pesar de un costo social considerable en términos de desigualdad social.

Sabido es que Chile se caracteriza por una profunda desigualdad social y bajos niveles salariales que aún no pudo revertir convirtiéndose en una asignatura pendiente de los gobiernos democráticos.

"En los últimos meses, como por encanto, ha surgido en el debate público, de manera incipiente pero perceptible, un tema que durante estos años de transición ha sido el más censurado, escamoteado y deliberadamente olvidado de nuestra democracia: la profunda desigualdad que caracteriza a Chile. Diversos reportajes en los medios de comunicación; realización de foros y paneles especiales; una que otra declaración política, incluso de representantes de la derecha, y hasta un reconocimiento del ministro de Hacienda han empezado a sacar del anonimato esta dramática realidad, que muestra a Chile como una de las diez naciones más desiguales del planeta."⁷

Por lo demás, mas allá de ser un dato positivo, el mero crecimiento de la economía no alcanza para marcar diferencias de desarrollo notables en el corto plazo ya que Nicaragua, por ejemplo, que es un país típicamente pobre, también ostenta un promedio anual de 4. % en el período 1995/04.⁸

Cuadro 7. Las 12 peores distribuciones de ingreso en el mundo

Nº	PAÍS	COEFIC. DE GINI
1	Namibia	70,7
2	Botswana	63,0
3	Sierra Leona	62,0
4	Rep. Centrafricana	61,3
5	Swasilandina	60,9
6	Brasil	60,7
7	Nicaragua	60,3
8	Sudafrica	59,3
9	Honduras	59,0
10	Paraguay	57,7
11	Chile	57,5
12	Etiopía	57,2

Fuente: Informe de Desarrollo Humano PNUD, 2003

7. Sergio Aguiló Melo, Diputado de la República; José Ruiz Di Giorgio, Senador de la República y otros: "Enfrentar las desigualdades". Declaración de Oct 2004. Mimeo

8. Ver CIDUTAL Nº 72?

6. UNIDAD SINDICAL CONTINENTAL

Oswaldo Herbach Alvarez

6.1. UNIDAD SINDICAL CONTINENTAL ¹

La CLAT ha planteando desde 1979 la necesidad imperiosa que tenemos los trabajadores de observar con atención los cambios que se producían en el mundo del trabajo, como consecuencia del proceso de revolución científica tecnológica de la transnacionalización de la economía que adquirió un avance incontrolable con la globalización del capitalismo neoliberal, a partir de la implosión de la Unión Soviética y la caída del muro de Berlín.

Las tesis que tratan de la pérdida de la centralidad del trabajo humano, no se sitúan en la visión de la CLAT, que desde 1966 en su carta fundamental ratificada por XII Congreso realizado en Brasilia en noviembre de 2004 tiene una valoración del trabajo humano, que pensamos adquiere más vigencia hoy. "Concebimos al trabajo como la dimensión más dignificante de la persona humana y en consecuencia debe ser una expresión de su libertad creadora. En la forma primaria que tiene el ser

humano para relacionarse con la naturaleza y la comunidad y como forma esencial de satisfacer necesidades vitales, tanto materiales como espirituales. Reiteramos que el trabajo humano tiene un valor distinto y superior a los elementos instrumentales, por ello el trabajo tiene supremacía sobre el capital y la técnica y es fuente y base esencial en el desarrollo cultural de los pueblos".

"El reconocimiento a la primacía del trabajo humano es la clave para el desarrollo integral sustentable y la construcción de una sociedad con justicia social".

Emilio Máspero, Secretario General de la CLAT, su líder y conductor, dijo en el que fué su último Informe Político y de orientación para el XI Congreso de la Central Latinoamericana de Trabajadores, preocupado por el debilitamiento de los sindicatos que hace cada vez más difícil la defensa y la promoción de los derechos, las libertades y los intereses de los trabajadores, en ése informe nos dijo que: "el grueso del movimiento sindical internacional, está todavía más bien a la defensiva y es poco lo que ha avanzado en su renovación y en su reestructuración para estar en buenas condiciones para jugar un nuevo y más agresivo protagonismo en el siglo XXI", y agregaba "El movimiento sindical internacional está

1. Entre el 13 y el 14 de octubre los dirigentes de las organizaciones nacionales y sectoriales participaron en Asunción, del seminario INCASUR: "La unidad sindical en las Américas vista por la CLAT", en el cual se destacó la ponencia del secretario general adjunto de la Central Latinoamericana de Trabajadores, *Oswaldo Herbach Alvarez*. Esta ponencia que recoge el valor de la unidad de la Central y al mismo tiempo las instancias del presente a partir del diálogo con la ORIT

condenado a refundarse, redimensionarse, reestructurándose y renovándose para los nuevos paradigmas, desafíos y retos y si no lo hace, estará condenado a desaparecer del escenario mundial. Continuar haciendo lo mismo, de la misma manera, con los mismos resultados, precipitará aún más su desaparición, especialmente en un mundo cada vez más desfavorable a las organizaciones de los trabajadores"; y agregaba finalmente: "la pluralidad existente y creciente exige un clima de respeto a las diferencias, a las distintas opciones y proyectos, a las distintas opiniones y posicionamientos, pero al mismo tiempo se hace mas necesaria la búsqueda de nuevas formas de diálogo, de cooperación, de unidad de acción entre todas las organizaciones de trabajadores existentes, para encarar con una sinergia mas contundente los problemas y situaciones comunes que afectan a todos los trabajadores por igual, especialmente ante los embates de la globalización capitalista".

Estas palabras de nuestro querido compañero Emilio, cobran hoy día, una relevancia y actualidad que no tiene discusión, habiendo sido expresadas en Noviembre del año 1998.

La Central Latinoamericana de Trabajadores, ya desde 1979 proponía una acción unitaria. Incluso, desde sus orígenes, existen documentos en los que se expresa que nacíamos para construir la unidad en la diversidad, a partir del respeto por la autonomía y la independencia

del movimiento obrero y hemos dado muestras de lo que hemos sostenido. Sin embargo, hemos tenido que enfrentar también los hegemonismos y los sectarismos, producto de la guerra fría y hoy día particularmente, de los centros de poder en nuestros gobiernos nacionales, como también en el campo internacional con el poder adquirido por las corporaciones transnacionales.

Por lo anterior, entonces, ésta unidad sindical sobre la que comenzaron a dialogar los compañeros de la CMT y la CIOSL en Europa, no representa un desafío nuevo para todos nosotros, muy por el contrario, es parte de nuestro ser como organización regional. Esto se ha manifestado en reunión convocada por los compañeros Guy Ryder de la CIOSL y Willy Thys de la CMT en el marco del congreso ORIT- CIOSL para iniciar el diálogo entre la ORIT y la CLAT.

Este proceso de unidad debemos considerarlo a partir de la actual situación de los trabajadores en el mundo de hoy y los impactos que han sufrido debido a la globalización capitalista. En esto coincidimos plenamente las organizaciones sindicales regionales.

Debemos estar muy claros en aceptar que todavía existen problemas serios que debemos superar y la responsabilidad la tenemos entre todos. Se requieren objetivos claros, transparencia y coherencia en nuestra acción, para superarlos.

Con mucha sinceridad pensamos que el proceso unitario a nivel mundial se ha

ido avanzando en forma quizás más rápida porque, sin duda, las posiciones de la CMT y la CIOSL se han acercado especialmente en Europa Occidental, a partir del nuevo escenario sindical que ellos mismos han construido con la Confederación Europea de Sindicatos (CES), que esperamos sea la regional de Europa en la nueva organización mundial.

Para la CLAT todavía faltan algunos elementos y pasos importantes que se deben dar, para concretar ese proceso unitario. Por ejemplo definir sus objetivos fundamentales y su naturaleza, su estructura, los principios y valores, la acción profesional, la acción regional, las organizaciones independientes, etc. Son todavía situaciones poco claras y deberemos avanzar en el dialogo sobre ello, pero que estamos seguros que son escollos superables.

El proceso unitario a nivel regional, es un proceso que tiene mayores complicaciones, pues tenemos algunas diferencias que son de fondo y que debemos tener la inteligencia para superarlas y poder avanzar mediante el diálogo que nos permita colocarnos en sintonía con las exigencias y urgencias que la situación de los trabajadores nos reclama.

Somos latinoamericanos y latinoamericanistas y esto no es la referencia a un espacio geográfico regional sino que es la referencia a procedencias y raíces comunes hispanoamericanas, afroamericanas, asiáticas, europeas, indígenas, todas las cuales han conformado el criollo latinoamericano. Es también la referencia a una

concepción del trabajador como persona humana, sujeto de la historia y al trabajo como obra creadora del ser humano.

Es la referencia a un destino común, confrontado históricamente con el imperialismo de Estados Unidos, aliado con Canadá, Europa y Japón. Las asimetrías entre el Norte y el Sur son actualmente mayores. En el continente Americano existen dos Américas. Tenemos que unirnos los que tenemos una identidad y destino común: los latinoamericanos y articularnos todos en la acción programática común.

Las regionales deben tener autonomía para elaborar sus propias propuestas específicas, teniendo en cuenta sus realidades, tener sus Congresos, sus dirigentes, sus presupuestos. Existen tres niveles de unidad: mundial, regional y subregional nacional. Las organizaciones nacionales son la base de la organización mundial y todos estamos de acuerdo en respetar el pluralismo orgánico a nivel nacional ¿Porque no respetar el pluralismo continental? Si en Europa se ha hecho... ¿por qué no en el Tercer Mundo?

De hecho, los procesos de integración regionales se están haciendo por regiones, con raíces, antecedentes historias, desarrollo económico y perspectivas comunes. En Europa existen hoy tres realidades diferentes ya que por un lado está la Europa de los 25 -económicamente muy rica- pero también tenemos la Europa pobre y la Europa musulmana.

Felizmente, las coincidencias son importantes y también de fondo, pues ambas organizaciones regionales mantienen principios que nos permiten avanzar plenamente a una unidad de acción, que si la iniciamos a partir de ahora, estamos seguros que iremos adquiriendo cada vez mayor fuerza y coincidiendo cada vez más en cuestiones de fondo que nos permitan, en conjunto con la unidad de acción, llevar adelante una unidad orgánica.

En este sentido queremos compartir plenamente los resultados y acuerdos del XVIII Congreso de la CIOSL de MIYAZAKI (Japón) realizado en el mes de febrero de 2005, y que es la misma posición asumida por la CLAT como afiliada a la CMT en la reunión de Casablanca, a fines del 2004, en la Conferencia de México (Encuentro de la Unión Europea y América Latina) en abril del 2004 y en sus resoluciones del XII Congreso de Brasilia (noviembre de 2004) y de sus Comité Ejecutivos, donde se destaca especialmente que **esta unidad** que estamos construyendo, **es un medio y no es un fin en sí mismo**. Es un medio para realizar principios, valores y objetivos fundamentales a partir de la realidad en tres niveles distintos: mundial, regional y nacional. La unidad no se impone por leyes o estatutos de arriba abajo, es importante primero definir y decidir sobre:

- Principios y valores comunes que asumimos
- Objetivos fundamentales a lograr
- Plan o programa de acción

-Proceso democrático de construcción de la unidad (transparente y democrático)

-Directiva mundial democrática y multipolar con participación efectiva de los sindicatos del tercer mundo. No queremos una directiva global de los países ricos que son los que deciden como si fueran el Consejo de Administración de la ONU

-Financiamiento

-Estructuras que tengan en cuenta las realidades nacionales, regionales-subregionales, continentales y profesionales.

Esto nos entrega un instrumento poderoso y fundamental para los objetivos que finalmente todos queremos lograr en el sentido de que la unidad debe basarse en principios, valores y objetivos fundamentales, elaborados y consensuados en común, teniendo en cuenta los valores e intereses de la clase trabajadora, las diversas realidades nacionales y continentales que representamos y las nuevas formas, modos, métodos y relaciones de explotación del capital sobre el trabajo. Hemos tenido una historia importante de acciones unitarias y creo que esa historia la debemos respetar y continuar trabajando.

Para éste proceso unitario regional debemos tener responsabilidades comunes, lo que nos representa un camino quizás un poco más largo, pero que, en la medida que sea bien y responsablemente transitado, nos dará mayores y mejores bases para sustentar éste proceso unitario.

¿Cuales son nuestros objetivos para avanzar a la unidad regional?

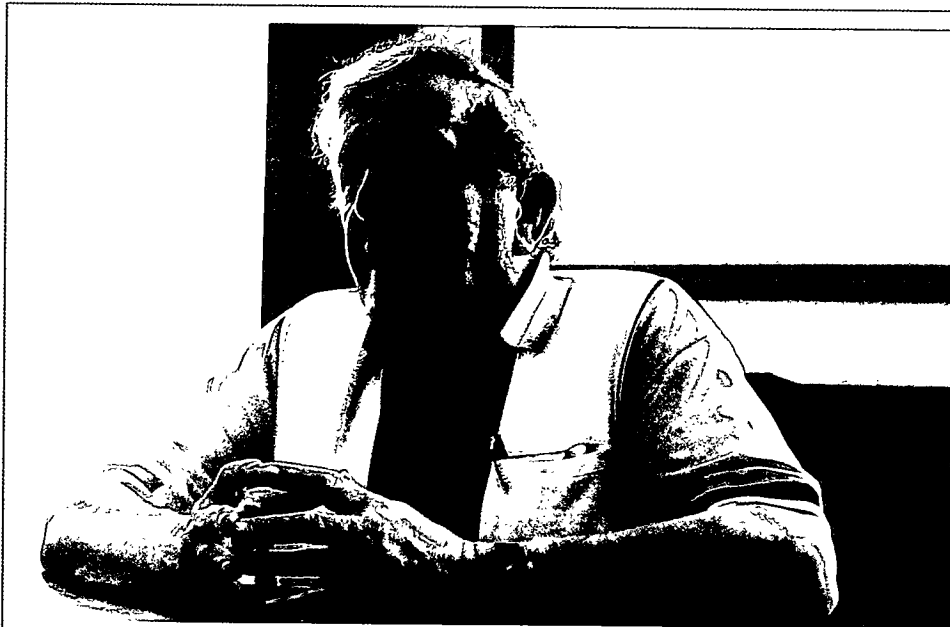
Quiero referirme brevemente, pero no por eso menos importante a los impactos que este proceso de unidad sindical regional tendrá en los ámbitos nacionales. Conocemos y aplaudimos que en varios países de nuestra América Latina y el Caribe, existen procesos unitarios de las organizaciones nacionales, tanto afiliadas a la CLAT como a la ORIT, en mayor o menor grado de afinidad y de acción común. Pero también debemos reconocer que existen otros países, donde estos procesos unitarios están muy lejos de coincidir. Existen fuertes y permanentes tensiones entre nuestras organizaciones sindicales, donde los hegemonismos y sectarismos hasta hoy han sido insuperables, incluso se ha llegado al límite de pensar que el enemigo principal es la otra Central u organización sindical y no los que atropellan permanentemente y sistemáticamente los derechos de los trabajadores como son las organizaciones empresariales y las transnacionales, y hasta los gobiernos en nuestros países. Estos son problemas que debemos y tenemos la obligación de superar.

Creemos que el proceso unitario en los niveles nacionales es un proceso de más largo alcance, y no me corresponde ahora analizar éste tema, pues aún no ha adquirido la madurez suficiente para su análisis. Pero el proceso de dialogo debe ser abierto, sincero, democrático para poder conocer las opiniones de todos, incluyendo a organizaciones independientes que nos deberán mostrar los caminos que debemos continuar recorriendo para que éste proceso de unidad sindical regional tenga finalmente un resultado como el que queremos todos y han soñado muchos, desde hace ya mucho tiempo.

Quiero concluir citando el párrafo final de la resolución de nuestro XII congreso de la CLAT, realizado en Brasilia en Noviembre de 2004 que señaló claramente:

"Apostamos a un movimiento de trabajadores unido y solidario, capaz de promover alianzas con otras expresiones del pueblo socialmente organizado, que puede constituirse en factor fundamental de transformación para la construcción de otro mundo que estamos convencidos, es posible".

6.2. MENSAJE DEL SECRETARIO GENERAL DE LA CLAT . CRO. EDUARDO GARCÍA MOURE AL XVI CONGRESO ORIT



Compañera Mónica Veloso, Presidenta del XVI Congreso de la CIOSL-ORIT, Compañera Linda Chávez, Presidenta, Víctor Báez, Secretario General, Amanda Villatoro, Secretaria de Formación y Angel Zerpa Mirabal, Secretario Administrativo Financiero de la ORIT.

Agradecemos invitación

Agradecemos la invitación a este XVI Congreso CIOSL-ORIT a nuestra delegación integrada por los principales dirigentes de la CLAT. Teniendo en cuenta la importancia de este Congreso, estamos presentes los compañeros Julio Roberto Gómez, de la CGT de Colombia y Presi-

dente de la CLAT; Laerte Teixeira da Costa, Presidente de la Central Autónoma de Trabajadores (CAT-Brasil) y Presidente del Consejo de Trabajadores del Cono Sur, la compañera Miryam Luz Triana de la CGT de Colombia, que dirige nuestra Coordinadora Latinoamericana de Mujeres Trabajadoras (CLAMT), el compañero Ramón Ermácora, Secretario Ejecutivo de la Comisión Política del Consejo de Trabajadores del Cono Sur y el que les habla, Eduardo García Moure, Secretario General de la CLAT, acompañados por nuestro compañero Willy Thys - Secretario General de la Confederación Mundial del Trabajo (CMT). Hemos seguido con mucha atención los informes, las distintas intervenciones y

ponencias, hemos leído con interés los documentos, propuestas y pronunciamientos, felicitamos al Secretariado por los informes presentados y que el Congreso ha discutido y aprobado y nos llevamos la convicción de que este Congreso se inscribirá en el proceso de cambios de la nueva historia, latinoamericana, americana y mundial.

Nuestro homenaje al compañero Luis Anderson

Deseamos comenzar rindiendo nuestro homenaje al compañero Luis Ánder-son, ustedes lo conocían muy bien, compartieron sus inquietudes, luchas y amistad y han destacado sus cualidades. El solo hecho de haber dedicado su vida a las luchas de la clase trabajadora y haber muerto con las botas puestas, anteponiendo sus responsabilidades colectivas en el movimiento sindical a su salud personal, merece el más elevado reconocimiento, pero quisiéramos añadir desde nuestras perspectivas de coincidencias y de divergencias dos cualidades: su sinceridad y compromiso con las posiciones y organizaciones que representaba. En él no hubo doble discurso ni doble actuación y al mismo tiempo su disposición a discutirlo todo, reconocer otras alternativas y posiciones, estar dispuesto a lograr consensos superadores en las coincidencias, concertar acuerdos unitarios en las diferencias y mantener sus divergencias.

Tuve la experiencia de confrontar con él posiciones diversas con toda la convicción y emoción que ambos teníamos, sin ofendernos personalmente ni dejar de ser compañeros. También tuvimos la rica experiencia de dialogar y de trabajar en común para lograr un proceso unitario institucional entre los dos secretariados ejecutivos: el de la CLAT y el de la ORIT y firmar en nombre de nuestras respectivas organizaciones en acto de un gran significado político que presidió el Ministro de Trabajo de Colombia, actual Gobernador de El Valle, Colombia, el compañero sindicalista Angelino Garzón con la presencia del Comando Unitario de las organizaciones de trabajadores de Colombia. Un programa de unidad de acción programática que aún sigue vigente y que será sin duda en su contenido y en su proceso un antecedente de la unidad sindical internacional que nos proponemos forjar.

Coincidencias

Nos complace positivamente reconocer las coincidencias que este proceso de unidad está generando, destacamos la posición común entre la CIOSL-CMT y la ORIT-CLAT que aquí ha reiterado muy bien el compañero Víctor Báez, en el sentido de que no se trata de una fusión o unidad de las organizaciones existentes sino del gran esfuerzo histórico de crear una nueva organización internacional entre la CIOSL-CMT abierta a otras organizaciones democráticas no afiliadas.

Fusionar las dos organizaciones sería como unir dos edificios o estructuras viejas a través de una pasarela, sería como pegar ladrillos sin cemento o edificios sin cimientos firmes que el primer viento lo derrumbará.

En abril de 2005 ustedes, al igual que nosotros en noviembre de 2004 hemos realizado nuestros Congresos en Brasilia, Brasil, porque estamos convencidos que "NUESTRO NORTE ESTÁ EN EL SUR". Ustedes como nosotros han asumido la justicia social y la solidaridad como los valores en que fundamentamos nuestras luchas y constituyen la esperanza para millones de trabajadores de que otro mundo es posible. Ustedes, como nosotros, creen que los cambios serán el resultado de la lucha de los trabajadores y trabajadoras organizados sindical, social y políticamente. Actualmente muchos hablan de cambios para que no cambie nada, la experiencia nos enseña que los cambios progresistas son aquellos donde se transforman las estructuras, se mejoran las condiciones de trabajo y de vida de los trabajadores, se supera la pobreza y la exclusión social y el poder se traslada al pueblo social y políticamente organizado.

Hemos leído con mucha atención los documentos resultados y acuerdos del 18° Congreso CIOSL en Japón y hemos visto con optimismo el acuerdo que se tomó referente al proceso de unidad sindical internacional, destacando la declaración que fundamenta su posición

unitaria en que **la unidad es un medio y no es un fin en si mismo.**

Diferencias

Al mismo tiempo constatamos con preocupación y como un desafío a superar que tenemos dos estructuras y funcionamiento político distinto.

En la CMT, nuestras regionales de América Latina, Asia, África, Europa y Norteamérica, tienen autonomía plena para tomar decisiones frente a la problemática de los trabajadores y a la forma de organizarse, según las realidades continentales y nacionales. Ustedes son una organización internacional mundial, con preeminencia de los países centrales y en América son una organización interamericana. Nosotros somos latinoamericanos y latinoamericanistas, y esto no es sólo una forma de estructura organizativa, sino que es la expresión de nuestras concepciones y raíces históricas, de nuestra identidad y proyección sociopolítica, como movimiento de trabajadores, pueblos y naciones y la constatación de las desigualdades y asimetrías existentes entre el Norte y el Sur...

Esta situación nos desafía a consensuar en las coincidencias y a tener la capacidad de concertar en las diferencias, respetando la identidad y objetivos fundamentales de cada una de las organizaciones, lo que dará fuerza, solidez y poder a la unidad internacional que queremos y que vamos a construir, a nivel mundial, continental y nacional.

Conocernos y reconocernos

Ustedes y nosotros queremos, necesitamos y vamos a unirnos a todos los niveles, teniendo en cuenta las realidades para lo cual necesitamos conocernos. Para la CLAT la unidad es un medio e instrumento necesario para estar en capacidad de enfrentar los problemas de los trabajadores, los nuevos paradigmas de la sociedad de los conocimientos y los nuevos retos y desafíos. Así lo hemos demostrado en las más difíciles circunstancias cuando la guerra fría desde sus centros de poder nos dividía.

En 1966 nuestro V Congreso en Panamá, convocó a la unidad de acción y en 1968 se realizó la gran "Conferencia unitaria por la integración latinoamericana y el desarrollo autónomo sostenible" en República Dominicana.

En 1964 constituimos la Confederación Centroamericana de Trabajadores (CCT), en Guatemala, unificando la acción de las organizaciones frente a los problemas comunes, los conflictos centroamericanos y los procesos de integración y lo complementamos constituyendo el Instituto Centroamericano de Trabajadores (ICAES) con sede en San José, Costa Rica en 1967.

En 1970 se constituye el Consejo de Trabajadores del Caribe en Curacao y el Instituto de Formación Social del Caribe (INFOSCAR), actualmente con sede en Santo Domingo, Rep. Dominicana, para enfrentar la complejidad de los problemas

de los trabajadores de estos países de expresión española, holandesa, inglesa y francesa, luchar por la independencia y autonomía política de estos pueblos y Naciones y promover la integración del Caribe como parte viva y sustantiva de América Latina.

En 1971 se constituye el Consejo de Trabajadores del Cono Sur y el Instituto de Capacitación Social del Sur (INCASUR), con sede en Buenos Aires, Argentina.

En 1973 se constituye el Consejo Subregional de Trabajadores Andinos (CSTA), y el Instituto Andino de Estudios Sociales (INANDES) con sede en Bogotá, Colombia.

Todos estos organismos de acción unitaria fueron construidos para enfrentar los problemas comunes, actuar unidos y coordinados frente a los procesos subregionales e impulsar la unidad e integración de la Comunidad Latinoamericana de Naciones (CLAN) para darle a América Latina identidad, voz y poder propio en el concierto de naciones, superar la división sindical fruto de la guerra fría y de los centros de poder y propiciar una mayor relación SUR-SUR para un mundo multipolar, democrático, superador del mundo unipolar controlado por las corporaciones transnacionales y los países centrales.

A partir de esta posición unitaria la CLAT ha promovido, propiciado, participado y sostenido a través de nuestras organizaciones nacionales, la unidad de acción y programática en la mayoría de los países de América Latina, en el Caribe:

República Dominicana, Haití, Puerto Rico y las Antillas Neerlandesas y en el caribe de expresión inglesa, formamos parte junto con los compañeros afiliados a la CIOSL del Trade Union Council; somos parte integrante del CONATO en Panamá, de la unidad de acción en Costa Rica, Nicaragua, Guatemala y Honduras; en Venezuela participamos y propiciamos la unidad de acción con todas las Centrales; en Colombia formamos parte del Comando Nacional de Trabajadores y en Perú de la coordinadora de organizaciones.

En aquellos países donde por voluntad de los trabajadores existe una Central Unitaria, nunca hemos propiciado la creación de organizaciones paralelas sino de organismos de acción unitaria como son el CCAS de Argentina, ASU de Uruguay, CRISOL en Bolivia y la STC-CUTC en Cuba. En Brasil hicimos los esfuerzos por sostener la unidad de la CGT, pero en el proceso de democratización se crearon nuevas alternativas. Nosotros apoyamos varias organizaciones de base, regionales y nacionales, que optaron por la CLAT-CMT y que hoy constituyen la Central Autónoma de Trabajadores (CAT), LA Social Democracia Sindical (SDS), la Confederación Brasileira de Trabajadores Circulistas (experiencia de movimiento social de trabajadores) y varias Confederaciones como son la CNPL, la CSPB, la CONTRATUH y la COBAP.

La CLAT siempre ha sido unitaria

Desde sus orígenes, nacimos para hacer la unidad en la diversidad, a partir de la autonomía e independencia del movimiento obrero y en nuestros 50 años de lucha la CLAT ha sostenido y dado testimonio de nuestra acción unitaria, enfrentando los hegemonismos, sectarismos de la guerra fría y de la instrumentación de los partidos políticos y de los centros de poder de los países centrales y las corporaciones transnacionales.

En 1978 en Panamá hicimos un nuevo esfuerzo entre la CLAT y la ORIT y después de tres días de reunión y habiendo llegado a concertar un programa de unidad de acción, los compañeros Luis Ánderon, Diego Olivares con Emilio Máspero, Luis Enrique Marius y Eduardo García. A último momento decisiones superiores impidieron que se concretara aquel objetivo.

No obstante la CLAT y sus organizaciones junto con las organizaciones ORIT y otras no afiliadas participaron unitariamente en las luchas contra las dictaduras de la seguridad nacional con los metalúrgicos de Sao Paulo, la Comisión de los 25 en Buenos Aires, los mineros y la Coordinadora de Chile, con los compañeros del Paraguay (uno de los cuales fue el compañero Víctor Báez), en el Movimiento Intersindical de Trabajadores, que fue la base de la constitución de las dos importantes organizaciones sindicales, la CNT de Paraguay y la CUT, filial de la CIOSL/ORIT; asimismo en Perú, Colombia y Venezuela.

Los espacios de libertad y democracia frente a las dictaduras de la Seguridad Nacional en el Sur y Zona Andina, y las dictaduras tradicionales de Centroamérica y el Caribe fueron el resultado de la unidad en la acción del Movimiento sindical, lamentablemente actuamos juntos contra las dictaduras pero no nos preparamos para tener nuestro propio proyecto socio-económico y político y los "golden boys" de Chicago y de Harvard ocuparon los espacios políticos nacionales e internacionales, impusieron el neoliberalismo, los programas de ajuste y el Consenso de Washington.

Esta experiencia histórica la tenemos que aprender para no repetir los mismos errores, ahora tenemos que construir la unidad de la clase trabajadora latinoamericana a partir de nosotros mismos, fomentar la cooperación Sur y Sur y crear nuevas articulaciones con los compañeros del Norte que garanticen la multipolaridad democrática sin hegemonismos ni ideológicos ni económicos.

En 1998 la CIOSL/ORIT - CMT/CLAT auspiciado por la CES y por el PIT-CNT de Uruguay celebramos la "Conferencia Sindical sobre la Dimensión Social del MERCOSUR y de la Unión Europea" fue un esfuerzo sincero que valoramos como un encuentro renovador y unitario lleno de posibilidades y acción común que a partir del 2001 estableció una coordinación permanente entre la CES- la CCSCS y el CTCS para la acción conjunta. Reconocemos en la CES y en el PIT-CNT su esfuerzo

democrático, sin hegemonismos ni prepotencias, ni estructuras únicas para desarrollar este proceso que debe ser tenido en cuenta.

En vuestro XV Congreso, realizado en Washington en el 2001 por primera vez la CLAT fue invitada oficialmente. En nuestro mensaje al Congreso saludábamos esta iniciativa y propusimos realizar un proceso de unidad de acción y programática que concretamos en el año 2002 en Bogotá, Colombia y que aún tiene vigencia.

Compañeros y compañeras, hemos cumplido 50 años de luchas por la promoción y liberación de los trabajadores junto con el pueblo latinoamericano y de una acción unitaria de todos los trabajadores latinoamericanos para construir un poder y una voz propia alternativa en el contexto mundial, nadie debe dudar de nuestra voluntad política y en el contexto de la Confederación Mundial del Trabajo hemos actuado junto con nuestros compañeros de Canadá y Estados Unidos para enfrentar los problemas comunes.

Ustedes también han hecho sus esfuerzos y contribuciones a las luchas comunes, ahora ambos debemos tener la capacidad de reunirnos institucional y colectivamente en América Latina y en las Américas para nosotros mismos hacer nuestro proceso, teniendo en cuenta nuestras realidades, nuestras circunstancias y nuestras asimetrías y darle contenido para que tenga bases sólidas y duraderas. El Movimiento de Trabajadores es un eterno recomenzar y en estos momentos estamos ante la

necesidad de enfrentar nuevos paradigmas y nuevas formas de explotación del capital sobre el trabajo, pero no partimos de cero sino del patrimonio de pensamiento, acción y organización, acumulado por ustedes y nosotros.

La unidad no es un fin, es un medio

Coincidimos con el acuerdo del Congreso CIOSL en Japón: la unidad no es un fin, es un medio.

Es la misma posición que la CLAT asumió en el Comité Confederado de la CMT en Casablanca; en la Conferencia de México de la CES- CIOSL-CMT-ORIT-CLAT en el sentido de que la unidad debe basarse en principios, valores y objetivos fundamentales, elaborados y consensuados en común, teniendo en cuenta los valores e intereses de la clase trabajadora, las diversas realidades nacionales y continentales que representamos y las nuevas formas, modos, métodos y relaciones de explotación del capital sobre el trabajo, para de esta forma, tener bases sólidas, a fin de:

Objetivos de la unidad

- Dar respuestas concretas y eficientes a los problemas de la nueva clase trabajadora y recuperar la esencia de sus reivindicaciones y derechos fundamentales.

- Dar respuesta a los nuevos desafíos y paradigmas de la sociedad del conocimiento y las comunicaciones

- Construir nuestro propio poder social y político.

Compañeras y compañeros, tenemos una ofensiva violenta desde la economía de mercado y el Estado vigilante neoliberal que pretende eliminarnos ilegalizándonos, (para ellos el mejor sindicato es el que no existe), pero más grave aún es perder la legitimidad de representación frente a los trabajadores por no dar respuestas a sus problemas, reivindicaciones y aspiraciones.

Necesitamos un movimiento de trabajadores de lucha, de acción, de movilización junto con el pueblo, con capacidad de respuestas y propuestas, de confrontar, dialogar y concertar, así como con la capacidad y posibilidad de organizar y gestionar, por nosotros mismos, los servicios que resuelvan los problemas sociales de los trabajadores y el pueblo.

Necesitamos estar en capacidad de elaboración de pensamiento y acción, de definir y actuar frente a los nuevos paradigmas producto de la revolución científica tecnológica y de la sociedad del conocimiento y de las comunicaciones.

Tenemos que construir un poder social y sociopolítico a partir de los intereses y valores de la clase trabajadora autónoma e independiente y con capacidad de alianzas, tácticas programáticas y estratégicas con la pequeña y mediana empresa, con el capital nacional, con otras fuerzas sociales, culturales y espirituales, para enfrentar la globalización capitalista neoliberal **y para esto es**

indispensable definir los principios y valores comunes como clase trabajadora, seres humanos (hombres y mujeres) dignos, y ciudadanos sujeto de nuestra historia personal y colectiva.

Coincidimos con ustedes en el humanismo integral, fundamento del respeto a la dignidad del trabajador como persona humana, a la primacía de la sociedad del trabajo sobre el mercado y al papel regulador del Estado.

No queremos ser el reverso de la medalla de la globalización capitalista neoliberal, para humanizarla y democratizarla, esto no es posible.

Queremos ser la internacional de la justicia social, la solidaridad, la democracia real y la paz, para crear el otro mundo posible.

Ustedes conocen muy bien que la actual revolución científica y tecnológica ha desarrollado la sociedad del conocimiento y las comunicaciones físicas y sociales que ha producido y continúa produciendo nuevas formas, modos, métodos y relaciones de producción con una superexplotación de los trabajadores.

Se están desarrollando dos procesos paralelos, distintos y antagónicos:

Uno es la globalización capitalista neoliberal a través de la transnacionalización de las corporaciones nacionales, cuyo objetivo es concentrar recursos y poder, a través de **la competencia**, sin ética, sin leyes laborales, sociales y ecológicas, no es la competencia para que todos mejoremos, es la competencia para

destruir al otro y cuya consecuencia es la concentración de poder en minorías y la marginación social y la exclusión política de las grandes mayorías.

El otro es la internacionalización de los trabajadores, de los pueblos, los Estados y las naciones, a través de la **cooperación y la concertación**, basado en normas y leyes éticas, laborales, sociales y ecológicas, para gestionar y realizar el bien común de la humanidad.

Lo que está pasando es que las corporaciones transnacionales controlan los medios de comunicación social y nos transmiten masivamente su lenguaje, a través del lenguaje conforman una cultura individualista y egoísta, y a partir de ella se elabora y ejecuta la nueva ideología, política y estrategia neoliberal.

Los trabajadores de América Latina, de las Américas y del Mundo, esperan respuestas concretas a problemas que son la causa de la actual situación.

Hacia un plan de acción común

El tema de la deuda externa hay que enfrentarlo asumiendo la responsabilidad de deudores y acreedores en el marco de la justicia social internacional.

En primer lugar la nueva central internacional tiene que definir cuál va a ser nuestra posición y acción frente a **la deuda externa**. Nosotros estamos a favor de la condonación de la deuda externa de los países más pobres y de la reingeniería de todas las deudas externas para

convertirlas en inversiones para el desarrollo humano integral.

Cuando hablamos de condonación no estamos hablando de perdón, porque si alguien tiene que perdonar son los países más pobres al agiotismo de los organismos financieros internacionales.

Qué vamos a hacer para enfrentar las asimetrías en el campo del comercio internacional, especialmente en la agricultura.

Que vamos a hacer para establecer el impuesto sobre las gestiones y ganancias financieras internacionales para una más justa distribución de la riqueza, obligando a los Estados Centrales enriquecidos y las compañías transnacionales a pagar impuestos y no como está sucediendo actualmente que se le dan todas las facilidades al capital con excepción de impuestos y el que paga más impuestos es el trabajador y el pueblo.

Somos partidarios de una rebaja sustancial de los gastos militares para dedicar los recursos a la educación, la salud, transporte público y viviendas populares. Los objetivos del milenio no se cumplirán si no se cumple con lo acordado internacionalmente, de que los países enriquecidos dediquen el 0,70 % a los programas de desarrollo.

Estamos a favor de una alianza de todos los trabajadores del Sur y los trabajadores del Norte, para enfrentar en común la explotación del nuevo imperalismo transnacional que está constituido por inversionistas de Estados Unidos, Europa, Japón y algunos países asiáticos

y aliados también capitalistas de nuestros países latinoamericanos.

Qué vamos a hacer para enfrentar la tercerización del empleo y la precarización del trabajo humano, fruto de la alianza del capital financiero internacional con países de gobiernos y de partidos únicos que en nombre del crecimiento económico sacrifican los derechos humanos y fundamentales de los trabajadores y benefician las corporaciones transnacionales.

En segundo lugar: qué vamos a hacer para democratizar la ONU y sus organismos internacionales comenzando por la OIT. Nosotros somos favorables a una democratización de las Naciones Unidas porque no es posible que una minoría de países tengan el derecho al veto contra el voto democrático de la Asamblea General.

En este marco somos partidarios de defender el tripartismo de la OIT, para lo cual es necesario democratizar equitativamente el Consejo de Administración, para hacerlo más eficaz.

Somos parte de los procesos de cambio

Actualmente, en nuestra América Latina soplan vientos de cambio que son producto de la lucha de la clase trabajadora contra las dictaduras de la seguridad nacional de la década del 70 al 80, de la lucha frente a los programas de reajuste neoliberales, apoyados por las políticas del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial. Los trabajadores junto

con los pueblos están generando alternativas sociales, de dignidad y de defensa de la soberanía nacional, complementada en los procesos de integración subregionales y latinoamericanos.

Hemos tenido un acto de instalación donde el Cro. Presidente Lula nos ha dado una gran orientación sobre el desarrollo de los procesos de cambio en la actual situación de Latinoamérica y el mundo. Estamos convencidos que los verdaderos procesos de cambio son aquellos en que se le traslada poder al movimiento de trabajadores organizados y se hace política para favorecer a los sectores más pobres, a fin de superar la pobreza y la marginalidad social para convertirlos en autores y sujeto de su propio destino.

Estamos en contra del ALCA, pero más aún de los Tratados unilaterales de Libre Comercio, que no por casualidad se han acelerado en aquellos países con fronteras al océano Pacífico y Asia. La mejor forma de oponernos a ellos, es crear alternativas de integración subregionales, como el MERCOSUR, la Comunidad Andina y la Unión Sudamericana de Naciones, como un paso para la integración de la Comunidad Latinoamericana de Naciones con México, Centroamérica y el Caribe.

Contra la explotación de los sectores más vulnerables

La nueva central internacional que queremos crear, la unidad de los trabajadores de América Latina y la nueva articulación

de los trabajadores latinoamericanos con los trabajadores del norte, debe tener como prioridad la lucha contra la superexplotación de los sectores más vulnerables de la clase trabajadora como son los niños, los jóvenes, las mujeres, los migrantes, los trabajadores de la economía informal, los jubilados y pensionados.

Incorporar a las mujeres y jóvenes

Tenemos que abrir canales de más participación a las mujeres y los jóvenes que son la mayoría de los trabajadores de América Latina. Las mujeres están cambiando las desigualdades. Los jóvenes quieren cambiar la historia y los que tenemos juventud acumulada debemos actuar para la historia y así actuamos todos unidos en una misma perspectiva.

Le entrego al compañero Víctor Báez los acuerdos tomados en nuestro XII Congreso, realizado también aquí en Brasilia, Brasil, en noviembre del 2004, en el cual, dedicamos el Congreso a redimensionar, reestructurar y renovar la CLAT con la incorporación de mujeres y jóvenes para luchar por la liberación personal y colectiva, la justicia social y la democracia real y la unidad latinoamericana.

Con todas estas coincidencias les invito a **soñar y actuar juntos**, porque como decía Monseñor Elder Cámara, el Obispo brasileño de los pobres: "**Cuando uno sueña solo es solo un sueño, pero cuando soñamos juntos es el comienzo de una nueva realidad**".



Las manifestaciones actuales de la cuestión social
Guillermo Pérez Sosto (Coordinador) / Varios autores
Instituto Di Tella (2005) / Pág. 197. \$ 10

La presente publicación, auspiciada por UNESCO, OEI, WSM e INCASUR, reúne parte de las reflexiones efectuadas por el Seminario Permanente y la Cátedra UNESCO sobre las manifestaciones actuales de la cuestión social. Esta iniciativa representa la cooperación intelectual a nivel internacional para crear y sostener programas de investigación y capacitación adaptados a la crisis que afecta a la Argentina y Latinoamérica, pero con una mirada estratégica que permita rediseñar las formas de inclusión social.

Prestigiosos especialistas, como por ejemplo los sociólogos Robert Castel y Xoan-Luis Pintos o el economista Bruno Théret, nos brindan su mirada sobre la cuestión social, el desafío de la inclusión, los modelos de desarrollo e integración social, los aspectos políticos de la desocupación y el contexto internacional de las transformaciones actuales, entre otras interesantes temáticas.



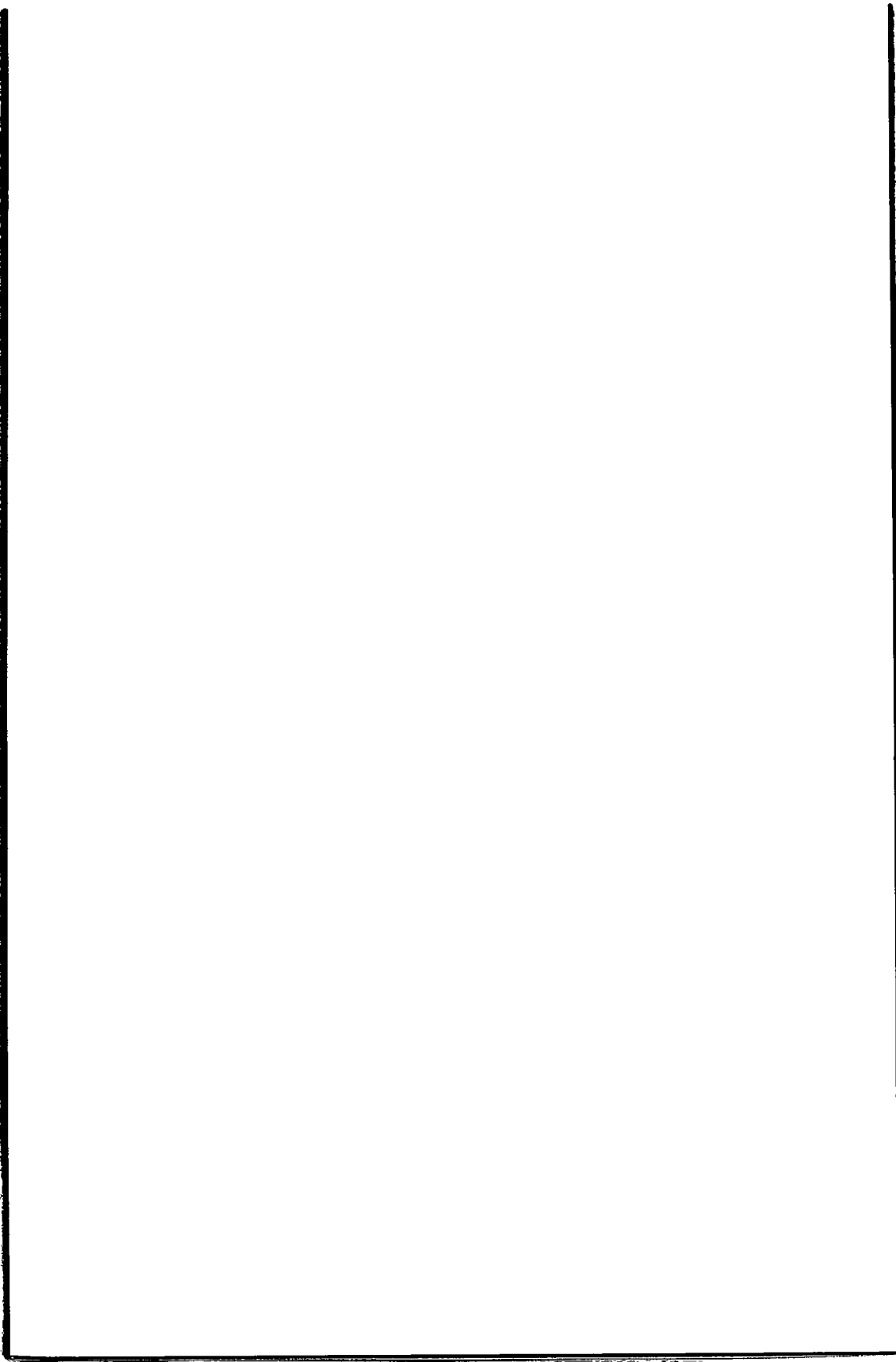
Emilio Máspero: un camino de realización
Enrique Héctor Sosa (Coordinador)
Fundación Emilio Máspero, presente y futuro (2004) / Pág. 325 \$ 15

Este ensayo biográfico es la obra inaugural de la Colección "Emilio vive", y persigue el objetivo de difundir fielmente el pensamiento y la obra del compañero Emilio Máspero. Dedicado a la juventud y a las mujeres trabajadoras de América Latina y el Caribe, el libro está elaborado por un grupo interdisciplinario que integran jóvenes profesionales más el enriquecedor aporte de Alfredo Di Pacce y la coordinación a cargo de Enrique Sosa. La publicación nos muestra la triple perspectiva de la integración como proceso, la democracia como cultura y proyecto histórico y el Movimiento de Trabajadores como sujeto del cambio social a la luz de los principios y valores de la clase trabajadora, con la profunda reflexión y visión estratégica que caracterizó a Emilio Máspero.



Piqueteros. Nueva realidad social
Carlos Germano (coordinador), María Eva Plunkett y otros.
ACEP y Fundación Konrad Adenaver (2005) / 326 pág.

El análisis de los movimientos piqueteros que propone este libro parte desde las raíces de la descomposición social que afecta a la Argentina y se enmarca en la problemática del actual régimen político y el rol de los actores sociales y políticos que lo integran. Luego de repasar el contexto histórico en el cual se forjó este movimiento, la obra desarrolla las características y prácticas de las organizaciones piqueteras. Además, a partir de una serie de entrevistas, se ensaya una aproximación a la experiencia y perspectivas de estos grupos desde el discurso de los propios actores sociales para saber cómo interpretan la situación actual y cómo interactúan esas interpretaciones con sus propias estrategias.





incasur



WSM

Ediciones de INCASUR
Instituto Internacional de Estudios
y Capacitación Social del Sur

Alberti 36
C1082AAB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires
Argentina
info@incasur.org
www.incasur.org